

Số: /TTr-STP

Đồng Nai, ngày tháng 9 năm 2025

TỜ TRÌNH

Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở pháp lý:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Căn cứ khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định về việc phân cấp:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”.

- Tại khoản 7 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định:

“7. Trường hợp cần phải thay đổi trình tự, thủ tục, thẩm quyền đang được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên mới thực hiện được việc phân cấp theo quy định tại Điều này thì Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh các quy định đó tại văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp do mình ban hành để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, bảo đảm yêu cầu về cải cách hành chính theo hướng giảm thủ tục hành chính, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong giải quyết thủ tục hành chính, không quy định thêm thành phần hồ sơ, không tăng thêm yêu cầu, điều kiện, thời gian giải quyết thủ tục đang áp dụng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm thực hiện việc công khai thủ tục hành chính có thay đổi, điều chỉnh quy định tại khoản này theo quy định của pháp luật và sau đó có trách nhiệm tổng hợp, báo cáo cơ quan quản lý nhà nước ở trung ương về ngành, lĩnh vực có liên quan về việc điều chỉnh trình tự, thủ tục, thẩm quyền để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp tại địa phương mình”.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Luật Nuôi con nuôi số 52/2010/QH12;

- Tại khoản 1 Điều 37 Luật Nuôi con nuôi quy định:

“1. Sau khi nhận được thông báo của Bộ Tư pháp quy định tại khoản 3 Điều 36 của Luật này, Sở Tư pháp trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cho trẻ em làm con nuôi nước ngoài”.

Như vậy, theo quy định trên, khi hoàn thành các quy trình, thủ tục theo Luật Nuôi con nuôi thì Ủy ban nhân dân tỉnh ký Quyết định nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài.

Nghị định số 19/2011/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Nuôi con nuôi được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 24/2019/NĐ-CP;

- Tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 19/2011/NĐ-CP ngày 21/3/2011 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Nuôi con nuôi quy định:

“2. Sau khi giới thiệu trẻ em làm con nuôi, Sở Tư pháp báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến. Trường hợp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đồng ý việc giới thiệu trẻ em làm con nuôi, thì trong thời hạn không quá 5 ngày làm việc kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đồng ý, Sở Tư pháp chuyển Cục Con nuôi 01 bộ hồ sơ của trẻ em kèm theo văn bản đồng ý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Trường hợp không đồng ý với việc giới thiệu của Sở Tư pháp, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thông báo rõ lý do bằng văn bản để Sở Tư pháp tiến hành giới thiệu lại. Sau 03 tháng kể từ ngày Ủy ban nhân dân tỉnh không đồng ý mà Sở Tư pháp không giới thiệu được thì Sở Tư pháp phải gửi trả lại hồ sơ của người nhận con nuôi cho Cục Con nuôi kèm theo văn bản nêu rõ lý do”.

Như vậy, UBND tỉnh xem xét, quyết định các nội dung do Sở Tư pháp trình gồm: Cho ý kiến về việc giới thiệu trẻ em làm con nuôi nước ngoài (đồng ý/không đồng ý).

Nghị định số 06/2025/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về nuôi con nuôi;

Nghị quyết số 66/2025/NQ-CP của Chính phủ về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và năm 2026;

2. Cơ sở thực tiễn:

Thực hiện Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1017/UBND-HCC ngày 16/7/2025 về việc thực thi phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính.

Thời gian qua, công tác đăng ký nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài được thực hiện theo đúng quy định pháp luật. Tuy nhiên, trên cơ sở tình hình thực tiễn của địa phương, để giảm tải công việc cho Ủy ban nhân dân tỉnh, tăng tính trách nhiệm cho Sở Tư pháp trong công tác giải quyết thủ tục hành chính, Sở Tư pháp kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung liên quan đến việc phân cấp giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài, cụ thể như sau:

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích ban hành văn bản

a) Mục đích:

Nhằm giảm tải công việc, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh tập trung vào hoạch định chính sách, định hướng phát triển kinh tế - xã hội, việc phân cấp thẩm quyền cho Sở Tư pháp giải quyết các thủ tục hành chính nhằm rút ngắn thời gian, quy trình được đơn giản cũng như tạo cơ chế phân định rõ trách nhiệm giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Sở Tư pháp, mục đích chính hướng đến là: giảm tải- chuyên nghiệp hóa- nâng cao hiệu quả phục vụ người dân.

b) Yêu cầu: việc phân cấp không làm thay đổi nguyên tắc cũng như quy định pháp luật về nuôi con nuôi và đúng nguyên tắc “một cơ quan thực hiện nhiều việc và một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì thực hiện và chịu trách nhiệm chính”.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Xây dựng dự thảo Quyết định Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài.

Việc phân cấp thẩm quyền từ Ủy ban nhân dân tỉnh cho Sở Tư pháp phải bảo đảm phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về đầy mạnh phân cấp, phân quyền; gắn với cải cách thủ tục hành chính, xây dựng nền hành chính phục vụ. Quan điểm xuyên suốt là phân cấp phải rõ ràng, cụ thể, bảo đảm tính thống nhất trong quản lý nhà nước; đồng thời, phát huy tính chủ động, trách nhiệm của Sở Tư pháp trong thực thi nhiệm vụ. Việc phân cấp cần đi đôi với nâng cao năng lực đội ngũ, tăng cường kiểm tra, giám sát nhằm đảm bảo chất lượng, hiệu quả và quyền lợi hợp pháp của người dân, tổ chức.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 22/8/2025, Sở Tư pháp có Tờ trình số 56/TTr-STP về việc xin chủ trương chấp thuận tham mưu Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp thực hiện giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực nuôi con nuôi thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 05/9/2025, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 4670/UBND-NC về việc xử lý Tờ trình số 56/TTr-STP ngày 22/8/2025 của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở chủ trương chấp thuận của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định, thực hiện lấy ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức có liên quan; trong đó có Sở Nội vụ, Công an tỉnh, Sở Y tế, UBND các xã/phường; thực hiện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến Nhân dân theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị và địa phương, Sở Tư pháp đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài.

Đối tượng áp dụng: Sở Tư pháp và cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến giải quyết thủ tục hành chính được phân cấp trong lĩnh vực nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài.

2. Bố cục của Quyết định

Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài gồm 5 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Điều 3. Nội dung phân cấp
- Điều 4. Trách nhiệm thi hành
- Điều 5. Hiệu lực thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Việc thi hành Quyết định phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; không làm phát sinh nguồn nhân lực, kinh phí từ ngân sách nhà nước và các thủ tục hành chính trong quá trình thi hành Quyết định.

- Sau khi được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, Sở Tư pháp sẽ chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân các xã/phường thực hiện công tác tuyên truyền phổ biến các nội dung của Quyết định đến các tổ chức, cá nhân có liên quan, giúp hiểu biết, nắm bắt để thực hiện.

- Thời gian thông qua dự kiến tháng 10/2025.

Trên đây là Tờ trình Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Tư pháp có ý kiến việc cho con nuôi nước ngoài, ký Quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định;
- Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;
- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Phòng XD & PBPL;
- Lưu: VT, HCTP.

(Phuoc-2025-Soanvban)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trọng Trí