

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1419 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 03 tháng 10 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết phê duyệt
Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh
Đồng Nai giai đoạn 2016-2020

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 3479/SNN-LN ngày 13/10/2015 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết phê duyệt Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016 - 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành). Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 18 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004, việc xây dựng trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016 – 2020 là có cơ sở.

2. Về sự cần thiết ban hành: để đảm bảo cho công tác quản lý và bảo vệ rừng được kịp thời, đạt mục tiêu được thông qua tại Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND ngày 06/12/2012 về Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng giai đoạn 2011-2020, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết phê duyệt Kế hoạch là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

*** Đối với dự thảo Nghị quyết**

1. Về hình thức trình bày: Sở Tư pháp thống nhất với dự thảo

2. Về ngôn ngữ và nội dung xây dựng

a) Tại Điều 1: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại toàn bộ các số liệu thống kê, vì có nhiều sai sót, cụ thể như: các số liệu tại nội dung khoản 2 không đảm bảo thống nhất với nhau và so với số liệu được trình bày tại mục b khoản 1.

b) Số liệu tại khoản 2 – nội dung kế hoạch

- Gạch đầu dòng thứ 04, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ hơn số lượng của các phân trường, ví dụ như “06 trạm bảo vệ rừng, sửa chữa 05 phân trường”; “sửa chữa, nâng cấp 5 phân trường”, như vậy số lượng phân trường được sửa chữa là 05 hay 10 phân trường; trạm bảo vệ rừng là 06 hay 12 trạm, cơ quan soạn thảo nên làm rõ hơn.

- So với mục tiêu được thông qua tại Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND, sau khi rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy các chỉ tiêu trình tại dự thảo chưa đạt ví dụ như: chỉ tiêu về phát triển rừng theo như Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND xác định giai đoạn 2016-2020 diện tích rừng trồng mới đạt 3.167 ha nhưng tại Kế hoạch là 1.366 ha; khai thác lâm sản rừng trồng theo quy hoạch giai đoạn 2016-2020 là 5.168 ha còn Kế hoạch là 6.306 ha; số lượng xe được trang bị phục vụ cho công tác phòng cháy, chữa cháy...Đối với các nội dung này, cơ quan soạn thảo nên giải trình rõ kết quả thực hiện giai đoạn 2011-2015 được bao nhiêu sau đó hoạch định cho giai đoạn 2016-2020, đánh giá đạt hay không đạt so với Quy hoạch tại Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND.

c) Về nguồn vốn đầu tư thực hiện Kế hoạch

Dự thảo xác định tổng vốn đầu tư cho giai đoạn 2016-2020, theo đó xác định vốn từ trung ương, vốn từ địa phương và các nguồn vốn khác. Tuy nhiên, hạn mục đầu tư cụ thể cho cả giai đoạn 2016-2020 chưa được cơ quan soạn thảo xác định rõ, nội dung này nên thể hiện tại Nghị quyết để có cơ sở giúp đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

d) Về lập và triển khai các dự án

- Đối với các dự án đã được trình thông qua tại Nghị quyết số 100/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 về phê duyệt kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2014-2015, nếu đang trong quá trình triển khai thì tiếp tục triển khai, thực hiện cho giai đoạn 2016-2020 mà không trình lập, phê duyệt chỉ trừ một số dự án được triển khai mới, đảm bảo các dự án được thông qua tại Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND được triển khai đồng bộ.

- Đề nghị lưu ý về giai đoạn thực hiện một số dự án kéo dài đến năm 2025, 2030; rà soát lại số lượng về Dự án và Đề án vượt so với Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND và giải trình rõ nguyên nhân, trường hợp có bổ sung thêm dự án về nguyên tắc phải thực hiện điều chỉnh Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND.

e) Tại Điều 2

- Đề nghị trình bày đầy đủ tên trích yếu, ngày tháng năm của Nghị định số 01/CP.

- Đối với giải pháp thực hiện: một số nội dung có xác định trực tiếp cơ quan chuyên môn thực hiện (*như Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi Cục Kiểm lâm; Ban Chỉ đạo truy quét Bảo vệ rừng tỉnh, Ban chỉ huy truy quét cấp huyện*), đề nghị lưu ý không nên nêu tại Nghị quyết vì đây thuộc công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo, triển khai và phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan chuyên môn.

*** Đối với dự thảo Tờ trình**

1. Nội dung về sự cần thiết: đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung thêm các nội dung để nhấn mạnh được sự cần thiết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua kế hoạch, cụ thể như: kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 54/2012/NQ-HĐND, các chỉ tiêu nào đã đạt được, chỉ tiêu nào chưa đạt, phân tích rõ nguyên nhân, qua đó đề xuất các giải pháp thực hiện có hiệu quả, trong đó bao gồm sự cần thiết phải xây dựng Kế hoạch.

2. Về bố cục trình bày Tờ trình: Sở Tư pháp thống nhất với dự thảo.

3. Về nội dung: do nội dung xây dựng tại Tờ trình cơ bản tương tự như Nghị quyết, vì vậy đề nghị cơ quan soạn thảo tham chiếu nội dung chính sửa tại Nghị quyết để điều chỉnh Tờ trình cho phù hợp.

*** Đối với dự thảo Kế hoạch**

Về cơ bản Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo, cơ quan soạn thảo nên lưu ý, rà soát số liệu để đảm bảo tính thống nhất với dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.

*** Kết luận thẩm định**

Để nội dung văn bản quy phạm pháp luật của địa phương được đầy đủ, đảm bảo được tính ổn định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp để bổ sung, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.


Đối với dự thảo Quyết định phê duyệt kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020 kèm theo hồ sơ thẩm định Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo chờ Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua toàn bộ nội dung Nghị quyết, sau đó mới tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản triển khai, thực hiện.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết phê duyệt Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016 - 2020, kính gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, Các PGD;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.
(AD-thamđịnh)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn