

Số: 1438 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 22 tháng 10 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thời gian bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai

Ngày 06/10/2015, Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2850/SCT-TM ngày 02/10/2015 của Sở Công Thương đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.
- Bản sao ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.
- Bản tổng hợp ý kiến góp ý.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: để thống nhất quản lý lĩnh vực kinh doanh xăng trên toàn tỉnh theo chỉ đạo của Trung ương, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ khoản 7 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên là phù hợp với quy định của pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp nhất trí với nội dung dự thảo xây dựng.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Về phạm vi điều chỉnh của dự thảo (Điều 1)

Phạm vi xây dựng tại dự thảo chỉ xác định bao gồm: thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu. Để đảm bảo cho công tác quản lý nhà nước có hiệu quả các nhiệm vụ này cần phải gắn thêm trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức có liên quan đến quản lý, kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh; trách nhiệm của doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu có cửa hàng bán lẻ xăng dầu đang hoạt động kinh doanh. Đề nghị cơ quan soạn thảo nên nghiên cứu, bổ sung.

b) Về đối tượng áp dụng (Điều 2)

- Như ý kiến trình bày tại nội dung phạm vi điều chỉnh của dự thảo, căn cứ vào trách nhiệm có liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đối tượng áp dụng của Quy định như: cơ quan, tổ chức có liên quan đến quản lý, kinh doanh xăng dầu; các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh.

- Tại điểm b: nội dung trình bày thể hiện trách nhiệm của Thương nhân khi ngừng kinh doanh và để phù hợp nên bố cục tại quy định về trách nhiệm của Thương nhân.

c) Tại Điều 3

Về việc đăng ký thời gian bán hàng của các cửa hàng (khoản 3), đề nghị cơ quan soạn thảo nên xác định rõ thời điểm bắt đầu đăng ký bán hàng của các cửa hàng bán lẻ là khi nào hay bao lâu từ khi được cấp Giấy xác nhận cửa hàng đủ điều kiện.

Đồng thời xác định rõ mục đích của việc gửi văn bản xác nhận thời gian bán hàng của Sở Công Thương đến các đơn vị như: Chi cục Quản lý thị trường, Phòng Kinh tế/Kinh tế – Hạ tầng cấp huyện là theo dõi, quản lý hay phối hợp thanh kiểm tra.

d) Tại Điều 5

- Đề nghị chỉnh sửa tiêu đề của điều là “tạm dừng bán hàng”, để thống nhất với các nội dung quy định.

- Dự thảo quy định trường hợp tạm dừng bán hàng tối đa là 30 ngày khi thực hiện nâng cấp, sửa chữa cửa hàng bán lẻ xăng dầu, liệu khi cửa hàng tiến hành sửa chữa lớn thì 30 ngày có đảm bảo khả thi không, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại thực tế để đảm bảo tính đầy đủ và khả thi cho dự thảo.

e) Tại Điều 6

Khoản 2: đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại và điều chỉnh cho phù hợp, vì nội dung trình bày được hiểu trường hợp đột xuất, có tang, sự cố bất khả kháng xảy ra đối với cơ quan Sở Công Thương hơn là đề cập đến cửa hàng bán lẻ xăng dầu.

g) Tại Điều 7

Về từ ngữ trình bày đối với cụm từ “tạm dừng bán hàng từ 01 tháng trở lên” khác với không hoạt động từ 01 tháng trở lên để dẫn đến việc bị thu hồi Giấy chứng nhận, cơ quan soạn thảo cần làm rõ hơn để tránh gây hiểu nhầm. Đồng thời quy định tại khoản 02 dự thảo, nếu như việc tạm dừng của Thương nhân là có cơ sở (như sửa chữa lớn) thì việc thu hồi Giấy chứng nhận là thực hiện chưa đúng quy định tại khoản 6 Điều 25 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP.

h) Tại Chương IV

- Tại Điều 8, đề nghị thay tiêu đề như sau: “Trách nhiệm thực hiện”.

- Như ý kiến nhận định về đối tượng áp dụng tại Điều 2 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan, ví dụ như: trách nhiệm của Thương nhân, Cửa hàng bán lẻ xăng dầu...

- Đề nghị bổ sung 01 điều quy định về sửa đổi, bổ sung Quy định khi cần thiết phải điều chỉnh cho phù hợp.

*** Kết luận thẩm định**

Để nội dung văn bản quy phạm pháp luật của địa phương được đầy đủ, đảm bảo được tính ổn định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp đề bổ sung, hoàn chỉnh dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của các cửa hàng bán lẻ xăng dầu, kính gửi Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XD-KTVB.
(AD-thamđịnh)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngô Văn Toàn