

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 822/STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 24 tháng 6 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành
Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt
động vận tải hành khách bằng xe buýt
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giao thông Vận tải tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Giao thông Vận tải tỉnh Đồng Nai tại Văn bản số 2898/SGTVT-VTPT ngày 05/6/2015 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định và tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị về dự thảo Quy định.
- Dự thảo Quyết định, Quy định.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: để có cơ sở quản lý tốt hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, việc Sở Giao thông Vận tải trình UBND tỉnh Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và đúng quy định của Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân được Quốc hội thông qua ngày 26/11/2003.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

Nội dung dự thảo được Sở Giao thông Vận tải xây dựng phù hợp với quy định tại các văn bản của Trung ương được sử dụng làm căn cứ pháp lý. Tuy nhiên, nhằm hoàn thiện hơn về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản trước khi trình UBND tỉnh ban hành, Sở Tư pháp có một số ý kiến góp ý như sau:

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Về căn cứ pháp lý ban hành văn bản

- Tại căn cứ thứ 3, đề nghị sửa như sau: Căn cứ Luật Giao thông đường bộ ngày 13 tháng 11 năm 2008;

- Tại căn cứ thứ 5: trích yếu nội dung của Thông tư đề nghị bỏ cụm từ “kinh doanh”.

- Tại căn cứ thứ 6: đề nghị ghi chính xác tên loại văn bản là Thông tư liên tịch.

- Đoạn “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Giao thông Vận tải ...” đề nghị sửa như sau: “Theo đề nghị của Giám đốc Sở Giao thông Vận tải tại Tờ trình số /TTr-SGTVT ngày về việc ban hành Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai,”.

b) Tại Điều 1, đề nghị bỏ cụm từ “công cộng”.

c) Tại Điều 3, đề nghị bỏ cụm từ “Các ông (bà)”.

d) Phần Nơi nhận, đề nghị bổ sung Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại khoản 1 Điều 2, cụm từ “đơn vị vận tải” đề nghị sửa thành “đơn vị kinh doanh vận tải”. Đồng thời, sử dụng cụm từ này cho thống nhất trong toàn bộ dự thảo Quy định.

- Tại khoản 3 Điều 2 và Điều 21, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét không đưa vào dự thảo Quy định. Vì trách nhiệm của đơn vị cung cấp dịch vụ xử lý dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình chỉ phát sinh khi đơn vị kinh doanh vận tải ủy thác cho đơn vị cung cấp dịch vụ thực hiện thông qua hợp đồng có hiệu lực pháp lý và theo đó trách nhiệm của đơn vị cung cấp dịch vụ xử lý dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình sẽ được quy định trong hợp đồng.

b) Tại gạch đầu dòng thứ ba, điểm c khoản 1 Điều 20, cụm từ “hoặc quản lý phương tiện của đơn vị” đề nghị sửa như sau: “hoặc phần mềm quản lý phương tiện của đơn vị”.

c) Tại điểm d khoản 1 Điều 20:

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất, đề nghị sửa như sau: “Bổ trí đủ số lượng lái xe, NVPV trên xe theo phương án kinh doanh trừ xe buýt có thiết bị thay thế NVPV, đảm bảo thời gian làm việc của lái xe theo quy định của Luật Giao thông đường bộ và các quy định pháp luật khác có liên quan”.

- Tại gạch đầu dòng thứ hai, đề nghị bổ sung quy định “Lái xe không phải là người đang trong thời gian bị cấm hành nghề theo quy định của pháp luật”.

- Tại gạch đầu dòng thứ tư, đề nghị sửa như sau: “Lập và cập nhật đầy đủ các thông tin về quá trình làm việc của lái xe vào Lý lịch hành nghề lái xe hoặc phần mềm quản lý lái xe của đơn vị”.

d) Tại khoản 2 Điều 23, về trách nhiệm của hành khách đi xe buýt

Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại việc quy định hành khách đi xe buýt phải chuẩn bị tiền lẻ là không khả thi và cũng không có văn bản của Trung ương quy định. Nhằm quản lý tốt hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt chỉ

nên thông qua việc tổ chức khuyến cáo nội dung này trên xe và các nội dung khác để vận động nhân dân thực hiện tốt nội quy khi đi xe buýt .

đ) Đề nghị cơ quan soạn thảo không sử dụng ký tự điểm f trong dự thảo Quy định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Giao thông Vận tải tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu tại văn bản thẩm định này để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình UBND tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động vận tải hành khách bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp kính gửi Sở Giao thông Vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo và tổng hợp trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB
- (Thuận-tđ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Minh Thiện

