

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

H.UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

Đồng Nai, ngày 24 tháng 6 năm 2015

Số: 877 /STP-XDKTVB

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về dự án đầu tư công trọng điểm nhóm C và dự án đầu tư trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1432/SKHDT-XDCB ngày 12/6/2015 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về dự án đầu tư trọng điểm nhóm C và dự án đầu tư trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo do cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.
- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương.
- Văn bản hướng dẫn số 1101/BKHDT-TH ngày 02/3/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: để triển khai kịp thời các quy định của Luật Đầu tư công theo định hướng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ điểm b khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công (sau đây viết tắt là Luật) quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án "Dự án nhóm B và dự án trọng điểm nhóm C thuộc cấp mình quản lý, trừ các dự án quy định tại điểm d khoản 3 Điều này. Tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của địa phương do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương", việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết là phù hợp thẩm quyền theo quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Về tên trích yếu của Nghị quyết: căn cứ điểm b khoản 5 Điều 17 Luật Đầu tư công và nội dung dự thảo xây dựng, đề phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Đồng Nai

b) Phần thẩm quyền ban hành

Đề nghị trình bày như sau

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA VIII – KỲ HỌP THỨ 14

c) Tại phần căn cứ pháp lý

Đoạn “Theo đề nghị của UBND tỉnh....thảo luận và thống nhất,”, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Sau khi xem xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2015 của UBND tỉnh về việc thông qua quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C; Báo cáo thẩm tra số /BC-BKTNS ngày / /2015 của Ban Kinh tế - Ngân sách,”.

d) Tại Điều 1

Theo quy định điểm b khoản 5 Điều 17 Luật xác định rõ thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tiêu chí dự án trong điểm nhóm C của địa phương, trong trường hợp dự thảo trình bày thêm nội dung về phạm vi và đối tượng áp dụng, đề nghị cơ quan soạn thảo tham khảo Điều 1, Điều 2 Luật để xác định cho phù hợp. Nếu thống nhất thực hiện theo đối tượng và phạm vi điều chỉnh tại văn bản của Trung ương thì thể hiện rõ nội dung thống nhất, cụ thể trình bày như sau:

“**Điều 1.** Nhất trí thông qua tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C được đầu tư trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động đầu tư công, quản lý và sử dụng vốn đầu tư công.

2. Tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C

.....

Điều 2.....

.....

Điều 3. Tổ chức thực hiện

.....”

Hoặc chỉ tập trung vào nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể trình bày như sau:

“Điều 1. Nhất trí thông qua tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Dự án có tổng mức đầu tư từ.....đến.....thuộc các lĩnh vực

a) Giao thông...

b) Thủy lợi....

.....

Điều 2.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

.....”.

e) Về tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C (quy định tại Điều 3 dự thảo)

- Căn cứ Điều 10 Luật thì tiêu chí để phân loại dự án nhóm C dựa vào tổng mức vốn đầu tư của dự án thuộc các lĩnh vực quy định tại khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 5 Điều 8 Luật, theo đó Sở Tư pháp nhận thấy tổng mức vốn đầu tư được xác định gồm dưới 45 tỷ, dưới 60 tỷ, dưới 80 tỷ và dưới 120 tỷ. Như vậy theo quy định được chia làm 04 nhóm dự án với tổng mức đầu tư của từng dự án được khống chế ở mức tối đa như Điều 10 Luật, và nhiệm vụ đặt ra của Hội đồng nhân dân tỉnh phải quyết định dự án thuộc các lĩnh vực nào với mức vốn đầu tư tối thiểu là bao nhiêu.

Tuy nhiên, tại nội dung dự thảo xây dựng chỉ quy định dự án có tổng mức đầu tư từ 32 tỷ đến 45 tỷ (*thuộc khoản 4 Điều 10 Luật*); từ 42 tỷ đến 60 tỷ (*thuộc khoản 3 Điều 10 Luật*); từ 56 tỷ đến 80 tỷ (*thuộc khoản 2 Điều 10 Luật*), riêng nhóm dự án với mức vốn đầu tư dưới 120 tỷ chưa được cơ quan soạn thảo xác định trình Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung hoặc có giải trình rõ nguyên nhân. Đồng thời, Sở Tư pháp lưu ý thêm các dự án với tổng mức đầu tư được quy định tại Điều 10 Luật xác định dưới 45 tỷ, dưới 60 tỷ ..nhưng tại dự thảo trình bày đến 45 tỷ, đến 60 tỷ...là chưa phù hợp (cụ thể tính chất giữa cụm từ dưới 45 tỷ và đến 45 tỷ là khác nhau).

- Tại khoản 3 và khoản 4 Điều 3: đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại vì nội dung trình bày trùng lặp.

- Về dự án thuộc các lĩnh vực trọng tâm theo tiêu chí trình bày tại Điều 3: đối với quy định “Dự án đầu tư có tổng mức vốn đầu tư từ 56 tỷ đến 80 tỷ đồng thuộc lĩnh vực giao thông, thủy lợi, cấp thoát nước, công trình hạ tầng kỹ thuật....(thuộc quy định tại khoản 2 Điều 10 Luật)”, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại và quy định rõ hơn vì trong lĩnh vực giao thông theo như quy định tại điểm a khoản 3 Điều 8 Luật không bao gồm cầu, cảng biển, cảng sông, sân bay, đường sắt, đường quốc lộ, trong khi đó dự thảo trình bày còn chung chung cụm từ “giao thông” là gồm nhiều loại hình công trình. Tương tự, các dự án khác đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát lại để điều chỉnh cho phù hợp hoặc có giải trình rõ về nội dung này.

- Khoản 5 Điều 3: do nội dung quy định không thuộc trường hợp quy định tại Điều 10 Luật, nhưng đây được xem là chủ trương quyết định để các địa phương là cơ sở triển khai thực hiện trên địa bàn thuộc thẩm quyền quản lý, vì vậy để phù hợp về bố cục trình bày đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng thành Điều 2 tại dự thảo và chỉnh sửa như sau: “Tiêu chí đối với dự án đầu tư công trọng điểm nhóm C sử dụng vốn cân đối ngân sách cấp huyện, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách cấp huyện có tổng mức đầu tư từ ... tỷ đồng trở lên phải thông qua Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư”.

Lý do, Sở Tư pháp đề xuất nội dung trên cũng như đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ tổng mức đầu tư phải trình Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định xuất phát từ quy định tại điểm a, điểm b khoản 5 Điều 17 và khoản 3 Điều 29 Luật, trong đó điểm b khoản 5 có nêu tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C của địa phương do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, nên trong trường hợp này tổng mức vốn đầu tư dự án của cấp huyện có thể được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, theo đó về chủ trương đầu tư như tiêu chí về quy mô, tổng mức vốn đầu tư của từng dự án trọng điểm nhóm C thuộc các lĩnh vực sẽ do cấp huyện tự quyết định.

Hơn nữa dự thảo quy định trường hợp xây dựng mới trụ sở sử dụng ngân sách tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình rõ hơn là xây dựng trụ sở làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh, Tỉnh ủy; trụ sở làm việc của sở, ban, ngành hay xét cho các trường hợp. Và cơ quan soạn thảo lưu ý thêm cùng nội dung trình bày tại khoản 5 Nghị quyết và Tờ trình chưa đảm bảo tính thống nhất

g) Tại Điều 4 và Điều 5

Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa và trình bày như sau:

“ĐiềuTổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này. Trường hợp giữa 02 kỳ họp có phát sinh dự án cần xem xét chủ trương đầu tư thì Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Các dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư nhưng trong quá trình triển khai phát sinh làm tăng tổng mức vốn đầu tư từ nhóm C thành trọng điểm nhóm C thì Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Trong trường hợp giữa 02 kỳ họp phát sinh dự án cần xem xét chủ trương đầu tư thì Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất như vậy có bao gồm cả trường hợp triển khai dự án đầu tư từ nhóm C làm tăng tổng mức vốn đầu tư thành trọng điểm nhóm C không, nếu có thì nội dung này đề nghị tổng hợp lại và giải trình rõ tại Tờ trình)

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày được thông qua.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 14 thông qua ngày / /2015”.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Về bố cục trình bày nội dung dự thảo

Để đảm bảo thuận lợi cho việc theo dõi và đánh giá nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục nội dung trình bày theo trình tự như sau:

I. Cơ sở pháp lý

II. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

III. Nội dung trình thông qua

IV. Tổ chức thực hiện

b) Về cơ sở pháp lý

Đề nghị trình bày thống nhất với phần căn cứ pháp lý tại Nghị quyết.

c) Nội dung về sự cần thiết xây dựng Nghị quyết

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung đánh giá sơ lược kết quả triển khai thực hiện Luật Đầu tư công trên địa bàn và tình hình thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn để nhấn mạnh sự cần thiết phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C.

d) Về nội dung trình thông qua

- Cơ bản đảm bảo trình bày thống nhất với nội dung tại Nghị quyết; lưu ý rà soát nội dung trình thông qua giữa Nghị quyết và Tờ trình.

- Giải trình rõ hơn cơ sở đề xuất khung tổng mức vốn đầu tư của dự án thuộc các lĩnh vực được xác định thuộc dự án trọng điểm nhóm C dựa trên quy định tại Điều 10 Luật (cụ thể cơ sở nào quy định khung tổng mức vốn đầu tư dự án từ 32 tỷ đồng đến 45 tỷ đồng).

e) Về nội dung tổ chức thực hiện

Đề nghị không trình bày hiệu lực thi hành của Nghị quyết tại Tờ trình mà chủ yếu tập trung vào trách nhiệm triển khai, thực hiện của Ủy ban nhân dân sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Kế hoạch và Đầu tư trình dự thảo Nghị quyết về dự án đầu tư trọng điểm nhóm C và dự án đầu tư trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư. Tuy nhiên, để nội dung dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua được toàn diện, đảm bảo cho công tác triển khai được hiệu quả, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa hoặc giải trình rõ những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp tại báo cáo thẩm định.

Bên cạnh đó, qua nghiên cứu nội dung các dự thảo xây dựng gồm Tờ trình, Nghị quyết, Sở Tư pháp nhận thấy các dự thảo xây dựng còn nhiều sai sót, cụ thể: về

hình thức không đảm bảo thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ - Văn phòng Chính phủ hướng dẫn về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản; nội dung xây dựng còn trùng lặp, chung chung. Vì vậy để từng bước khắc phục các thiếu sót và nâng cao chất lượng công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật của đơn vị trong thời gian tới, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư chỉ đạo bộ phận soạn thảo phối hợp chặt chẽ với bộ phận pháp chế rà soát nội dung văn bản thuộc đơn vị mình xây dựng trước khi gửi Sở Tư pháp thực hiện thủ tục thẩm định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về dự án đầu tư trọng điểm nhóm C và dự án đầu tư trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDKTVB.
- (AD-thamdinh)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Minh Thiện