

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 467 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 17 tháng 6 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính và điều chỉnh Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2132/STNMT-TCKH ngày 08/6/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính và điều chỉnh Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương
- Dự thảo Nghị quyết, Đề án và Tờ trình.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: các văn bản được cơ quan soạn thảo trình bày tại căn cứ ban hành điều còn hiệu lực thì hành.

Tuy nhiên, để đảm bảo tính đầy đủ về cơ sở pháp lý ban hành hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung: “Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003”; đồng thời tại căn cứ thứ 02 và thứ 03 đề nghị trình bày xuống dòng đối với từng văn bản.

2. Về sự cần thiết ban hành: để kịp thời tạo điều kiện cho các đơn vị có chức năng hành nghề đo đạc, lập bản đồ địa chính, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: Căn cứ khoản 8 Điều 1 và điểm b khoản 1 Điều 3 Thông tư số 02/2014/TT-BTC ngày 02/01/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Phần yếu của văn bản

Để đảm bảo tính phù hợp với tính chất mà dự thảo xây dựng, phần trích yếu của văn bản đề nghị chỉnh sửa như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

b) Phần thẩm quyền ban hành

Đoạn thứ 02, đề nghị chỉnh sửa như sau: “**KHÓA VIII – KỲ HỌP THỨ 14**”.

c) Tại phần căn cứ pháp lý ban hành

Đoạn “Sau khi xem xét Tờ trình...Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh,” đề nghị chỉnh sửa như sau: “Sau khi xem xét Tờ trình...về việc thông qua quy định mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh,”.

d) Tại Điều 1

- Nội dung trình bày tại Điều 1, đề nghị bổ sung cụm từ “quy định mức thu” ngay sau cụm từ “Nhất trí thông qua”.

- Khoản 4 – đơn vị, tổ chức thu phí

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm nội dung này, cụ thể xác định rõ cơ quan, đơn vị nào có thẩm quyền thu phí, để đảm bảo cho công tác triển khai cũng như công tác theo dõi, quản lý nhà nước trên địa bàn. Vì trước đây cùng nội dung này được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND và Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 23/2009/QĐ-UBND, theo đó dựa vào kết quả thực hiện thu phí được trình bày tại Tờ trình có nêu đơn vị thu phí gồm: Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất (*nay là Văn phòng Đăng ký đất đai*) và Trung tâm Kỹ thuật địa chính nhà đất tỉnh Đồng Nai. Như vậy, thực tế về cơ quan thu phí tại địa phương trong thời gian đã xác định rõ nhưng chưa được đề cập tại dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình rõ hơn.

e) Tại Điều 2

Đề nghị trình bày lồng ghép vào hiệu lực thi hành của Nghị quyết tại đoạn thứ 2 khoản 2 Điều 3 như sau:

“Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và bãi bỏ khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thu các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

g) Tại Điều 3

Đoạn thứ 03 khoản 2, đề nghị không nên trình bày trước ngày tháng mà dự thảo Nghị quyết được thông qua (cụ thể ngày 16 tháng 7).

h) Đối với biểu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính

Phần trích yếu, đề nghị bỏ đoạn “Áp dụng khi thực hiện yêu cầu của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân sử dụng đất”, vì phạm vi và đối tượng này được quy định rõ tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, nên cơ quan soạn thảo không cần thiết trình bày lại.

2. Đối với dự thảo Đề án

a) Tại mục III – Nội dung Đề án

Về cơ bản Sở Tư pháp thống nhất với nội dung trình bày, bên cạnh đó một số nội dung được lưu ý tại Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo có tham khảo để chỉnh sửa cho phù hợp.

b) Tại mục IV – Tổ chức thực hiện

Đối với nội dung tại phần tổ chức thực hiện, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại, tập trung vào trách nhiệm tổ chức, thực hiện của các cấp, các ngành; cụ thể hóa trách nhiệm của từng đơn vị trong công tác triển khai, theo dõi tiến độ thực hiện, báo cáo kết quả; xác định cơ quan làm đầu mối theo đó quy định rõ trách nhiệm của cơ quan này như tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác triển khai Nghị quyết, điều chỉnh Quyết định số 23/2009/QĐ-UBND, tổng hợp vướng mắc phát sinh cũng như tình hình biến động theo điều chỉnh của Trung ương kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh mức thu phí, lệ phí.

Theo nhận xét của Sở Tư pháp việc tổ chức thực hiện Nghị quyết được xem là nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, theo đó theo thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cũng như Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác triển khai. Vì vậy cơ quan soạn thảo cần xác định những nội dung cần phải thực hiện, quy định rõ hơn trách nhiệm các cơ quan chuyên môn đảm bảo cho công tác triển khai được hiệu quả.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Mục II – sự cần thiết xây dựng Đề án

- Đề nghị bỏ từ “lại” tại phần tiêu đề
- Đề nghị cơ quan soạn thảo tham khảo nội dung trình bày tương tự tại Đề án để nhấn mạnh được nội dung của sự cần thiết.

b) Mục III – Nội dung Đề án

Đề nghị tham khảo các nội dung tương tự tại Nghị quyết, Đề án để chỉnh sửa cho phù hợp và thống nhất giữa các dự thảo.

c) Tại mục IV – Tổ chức thực hiện

Đoạn thứ 02 “UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định quy định phí đo đạc, lập bản đồ địa chính trên địa bàn tỉnh”, để phù hợp hơn đề nghị chỉnh sửa như sau “UBND tỉnh ban hành văn bản để triển khai áp dụng mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính”.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Tài nguyên và Môi trường trình dự thảo Nghị quyết về mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính và điều chỉnh Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về mức thu phí đo đạc, lập bản đồ địa chính và điều chỉnh Nghị quyết số 124/2008/NQ-HĐND ngày 05/12/2008 của Hội đồng nhân dân tỉnh, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Huỳnh Minh Thiện