

Số: 444 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 16 tháng 6 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về mức thu
phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi
trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2132/STNMT-TCKH ngày 08/6/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương
- Dự thảo Nghị quyết, Đề án và Tờ trình.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

Do nội dung dự thảo có đề cập đến đối tượng phải thực hiện thủ tục đánh giá tác động môi trường tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP và mục đích xây dựng dự thảo là quy định mức thu phí khi thực hiện thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của cơ quan có thẩm quyền. Vì vậy, để đảm bảo tính đầy đủ về cơ sở pháp lý đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung Nghị định số 18/2015/NĐ-CP tại phần căn cứ ban hành.

2. Về sự cần thiết ban hành: để kịp thời đáp ứng điều kiện phục vụ tốt cho công tác thu phí và thẩm định đánh giá tác động môi trường, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ khoản 15 Điều 1 và điểm b khoản 1 Điều 3 Thông tư số 02/2014/TT-BTC ngày 02/01/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần căn cứ pháp lý ban hành

Đoạn “Sau khi xem xét Tờ trình....tại Tổ và kỳ họp,” đề nghị chỉnh sửa như sau:
“Sau khi xem xét Tờ trình...về việc thông qua quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai...tại Tổ và kỳ họp,”.

c) Tại Điều 1

- Đề nghị chỉnh sửa nội dung trình bày tại Điều 1 như sau:

“**Điều 1.** Nhất trí thông qua quy định mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh) cụ thể như sau:”.

- Khoản 1, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Các tổ chức, cá nhân là chủ đầu tư các dự án trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường.

(Đính kèm Phụ lục II được ban hành kèm theo Nghị định số 18/2015/NĐ-CP)”

- Khoản 2: đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ tổ chức thu phí tại địa phương cụ thể là cơ quan, đơn vị nào có chức năng, nhiệm vụ giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư trên địa bàn, vì:

+ Căn cứ khoản 4 Điều 23 Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014 quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư trên địa bàn;

+ Và khoản 1, khoản 2 Điều 11 Thông tư số 27/2015/TT-BTNMT ngày 29/05/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được ủy quyền cho Ban quản lý các khu công nghiệp thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án thuộc thẩm quyền thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đầu tư vào các khu công nghiệp đã được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án xây dựng cơ sở hạ tầng, đã hoàn thành xây dựng trạm xử lý nước thải tập trung hoặc đã được cơ quan có thẩm quyền xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật*”.

Nếu trong trường hợp cơ quan soạn thảo chưa đủ cơ sở xác định cơ quan có thẩm quyền thu phí tại địa phương và chờ Trung ương có hướng dẫn cụ thể, có thể cân nhắc tham mưu xây dựng theo hướng giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân tỉnh theo thẩm quyền quyết định cơ quan có thẩm quyền thu phí hoặc cơ quan được

ủy quyền thu phí tại địa phương trên cơ sở mức thu phí đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

- Điểm b khoản 4: để đảm bảo thực hiện mức thu thống nhất trên địa bàn, đề nghị chỉnh sửa như sau “Trong trường hợp thẩm định lại báo cáo đánh giá tác động môi trường (trong trường hợp thẩm định không đạt yêu cầu), mức thu bằng 50% mức thu báo cáo đánh giá môi trường chính thức”.

- Đề nghị chỉnh sửa thứ tự khoản 6 thành khoản 5 – mức trích phí.

d) Tại Điều 2

Để chủ động trong công tác tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi được thông qua, đảm bảo thực hiện đúng tinh thần chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số 1053/UBND-NC ngày 05/02/2015 về việc hạn chế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật lập lại các quy định tại Nghị quyết; và trong công tác chỉ đạo các sở, ban, ngành được xem là thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh không cần thiết đề cập tại Nghị quyết. Do đó, đề phù hợp đề nghị chỉnh sửa như sau “*Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai, tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định pháp luật*”.

e) Tại Điều 3

Đoạn thứ 03, đề nghị không nên trình bày trước ngày tháng mà dự thảo Nghị quyết được thông qua (cụ thể ngày 15 tháng 7).

2. Đối với dự thảo Đề án

a) Phần trích yếu của Đề án

Đề nghị thay đoạn “Đối với hoạt động thẩm định do cơ quan địa phương thực hiện” bằng “*Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh*”

b) Tại mục IV – nội dung Đề án

- Các nội dung trình bày tại các khoản 1, 2, 3, 4 đề nghị cơ quan soạn thảo tham khảo và chỉnh sửa tương tự như dự thảo Nghị quyết.

- Khoản 6 – mức trích phí: đề nghị chỉnh sửa thành số thứ tự 5; đồng thời dự thảo chỉ mới đề cập đến công thức tính tỷ lệ phần trăm mức trích để lại cho tổ chức thu lệ phí nhưng số liệu cụ thể để cho kết quả 80% chưa được thể hiện tại dự thảo. Vì vậy để tạo điều kiện thuận lợi cho đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh nắm rõ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các số liệu dự toán thu, chi từ bảng biểu kèm theo trực tiếp vào công thức tính mức trích.

- Khoản 8 – tổ chức thực hiện

Đối với nội dung tại phần tổ chức thực hiện, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại, tập trung vào trách nhiệm tổ chức, thực hiện của các cấp, các ngành; cụ thể hóa trách nhiệm của từng đơn vị trong công tác triển khai, theo dõi tiến độ thực hiện, báo cáo kết quả; xác định cơ quan làm đầu mối theo đó quy định rõ trách nhiệm của cơ quan này như tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác triển khai Nghị quyết, điều chỉnh

Quyết định số 55/2007/QĐ-UBND, tổng hợp vướng mắc phát sinh cũng như tình hình biến động theo điều chỉnh của Trung ương kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh mức thu phí, lệ phí.

Theo nhận xét của Sở Tư pháp việc tổ chức thực hiện Nghị quyết được xem là nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, theo đó theo thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cũng như Ủy ban nhân dân cấp huyện trong công tác triển khai. Vì vậy cơ quan soạn thảo cần xác định những nội dung cần phải thực hiện, quy định rõ hơn trách nhiệm các cơ quan chuyên môn đảm bảo cho công tác triển khai được hiệu quả.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục I – cơ sở pháp lý

Đề nghị trình bày đầy đủ cơ sở pháp lý như dự thảo Nghị quyết và Đề án.

b) Tại mục II – sự cần thiết xây dựng Đề án

Đề nghị cơ quan soạn thảo tham khảo nội dung trình bày tương tự tại Đề án để nhấn mạnh được nội dung của sự cần thiết.

c) Khoản 7 mục III – tổ chức thực hiện

Đoạn thứ 02 “UBND tỉnh quyết định ban hành mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường triển khai áp dụng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”, để phù hợp hơn đề nghị chỉnh sửa như sau “UBND tỉnh ban hành văn bản để triển khai áp dụng mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn theo quy định”.

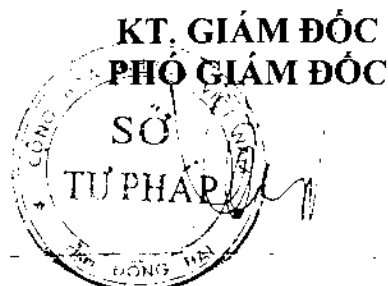
*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Tài nguyên và Môi trường trình dự thảo Nghị quyết về mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB. .



Huỳnh Minh Thiện