

Số: 755 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 15 tháng 6 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 2132/STNMT-TCKH ngày 08/6/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

2. Về sự cần thiết ban hành: để kịp thời triển khai nội dung quy định của Trung ương tại địa phương liên quan đến công tác tổ chức thu phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai theo quy định tại Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân quy định "*Văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ bằng văn bản của chính Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân đã ban hành văn bản đó...*", và khoản 3 Điều 16 Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về xây dựng, quản lý, khai thác hệ thống thông tin đất đai; việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Phần trích yếu của văn bản

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân quy định “*Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành*”, đề phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc điều chỉnh, bổ sung Điều 1 và danh mục biểu thu phí tại Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

b) Phần căn cứ ban hành

Tại căn cứ thứ 6, 7 đề nghị thay dấu chấm, dấu phẩy cuối đoạn bằng dấu chấm phẩy (;) ở cuối đoạn.

c) Tại Điều 1

Đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“**Điều 1.** Nhất trí thông qua nội dung điều chỉnh, bổ sung Điều 1 và danh mục biểu thu phí tại Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai) như sau:

1. Điều chỉnh khoản 2 Điều 1 như sau

“2. Đối tượng và các trường hợp được miễn thu phí

a) Các tổ chức, cá nhân có nhu cầu khai thác thông tin đất đai thuộc các trường hợp sau đây:

.....

b) Trường hợp cung cấp dữ liệu đất đai.....và sử dụng tài liệu đất đai.

c) Bộ Tài nguyên và Môi trường, cơ quan tài nguyên và môi trường.....quản lý nhà nước về đất đai.

d) Các hộ nghèo theo chuẩn nghèo do tỉnh quy định.

(trường hợp này có xét đối các hộ nghèo theo chuẩn nghèo của Trung ương không, đề nghị có giải trình rõ hơn)”

2. Bổ sung khoản 5 Điều 1 như sau:

“5. Đơn vị, tổ chức thu phí

(như dự thảo)”

3. Điều chỉnh biểu mức thu phí

Điều chỉnh mục I – Hồ sơ tài liệu đất đai tại Biểu mức thu phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

a) Bãi bỏ loại tài liệu tại thứ tự số 6 – hồ sơ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thứ tự số 8 – hồ sơ xây dựng bảng giá đất.

b) Sửa đổi tên loại tài liệu tại thứ tự số 18 là “thông tin quy hoạch của thửa đất” thành “thông tin chi tiết của thửa đất”.

d) Tại Điều 3

Đoạn thứ 2 đề nghị chỉnh sửa như sau: “Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Những nội dung khác còn lại của Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh không bị điều chỉnh vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý”.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại mục II khoản 2 – sự cần thiết phải điều chỉnh

Với nội dung trình bày tại dự thảo theo nhận định của Sở Tư pháp là chưa đầy đủ, cụ thể cơ quan soạn thảo chưa đánh giá được trong trường hợp chậm triển khai nội dung thuộc các trường hợp được miễn thu phí cũng như đối tượng miễn thu phí sẽ ảnh hưởng như thế nào đến công tác quản lý nhà nước tại địa phương, mặc dù thời điểm Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND và thời điểm có hiệu lực của Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT là tương đối gần dẫn đến cấp thiết phải điều chỉnh Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND; hoặc trong phương án triển khai ngay Thông tư số 34/2014/TT-BTNMT sẽ đạt kết quả thế nào, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ hơn để nhấn mạnh được nội dung của sự cần thiết phải điều chỉnh.

b) Đề nghị bổ sung mục IV – tổ chức thực hiện, trong đó xác định rõ nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh trong công tác triển khai thực hiện Nghị quyết.

Đồng thời đề nghị thay đoạn in nghiêng “Gửi kèm dự thảo...của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai” bằng đoạn “*Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII kỳ họp thứ 14 xem xét, thông qua ./.*” và trình bày tại cuối văn bản.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Tài nguyên và Môi trường trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 118/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

Như trên;
TTĐT Sở;
ưu: VT, XDKTVA

