

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 593 /STP-XDKTVB

Đồng Nai, ngày 18 tháng 5 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Hạt Kiểm lâm Khu Bảo tồn Thiên nhiên – Văn hóa Đồng Nai

Kính gửi: Khu Bảo tồn Thiên nhiên – Văn hóa Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 177/KBTTN-VHĐN ngày 07/5/2015 của Khu Bảo tồn Thiên nhiên – Văn hóa Đồng Nai (gọi chung là Khu Bảo tồn) đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn Thiên nhiên - Văn hóa Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Văn bản đề nghị thẩm định.
- Báo cáo giải trình ý kiến đề nghị của Sở Tư pháp (167/BC-KBTTNVHĐN ngày 27/4/2015).
- Dự thảo Quyết định; Quy định.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

Tại căn cứ thứ 14: theo quy định Điều 3 Thông tư số 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số Điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định: “... căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản QPPL là những văn bản QPPL có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó.”, để đảm bảo tính phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “Căn cứ” bằng cụm từ “Thực hiện”.

2. Về sự cần thiết ban hành: để đảm bảo việc tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn được thống nhất và phù hợp theo quy định của pháp luật, trên cơ sở đề xuất xử lý của Sở Tư pháp, việc Khu Bảo tồn tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn Văn hóa – Đồng Nai thay thế Quyết định số 05/2014/QĐ-UBND ngày 18/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành: căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân quy định: “Văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ bằng văn bản của chính Hội đồng nhân

dân, Ủy ban nhân dân đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành, hủy bỏ, bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan, cá nhân có thẩm quyền”, Khu Bảo tồn xây dựng dự thảo thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Về căn cứ pháp lý ban hành

Theo nội dung đề xuất của Sở Tư pháp tại văn bản số 171/STP-TDTHPL ngày 12/02/2015 các văn bản làm căn cứ ban hành tại dự thảo Quy định về tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn Văn hóa – Đồng Nai được tiếp thu và bổ sung đầy đủ.

b) Tại Điều 2, đề nghị thay Quyết định số 10230/QĐ-UBND ngày 11/12/2006 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh bằng Quyết định số 05/2014/QĐ-UBND ngày 18/3/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về tổ chức và hoạt động của Hạt Kiểm lâm Khu Bảo tồn Thiên nhiên – Văn hóa Đồng Nai.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 3: các khoản 2, khoản 3 đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Hạt Kiểm lâm”.

b) Để đảm bảo tính phù hợp theo quy định pháp luật tại các khoản 12 Điều 3 và điểm a khoản 1, điểm a khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 4 đề nghị thống nhất cụm từ “Ban Giám đốc Khu Bảo tồn”.

c) Tại Điều 5

Về thẩm quyền bổ nhiệm Phó Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm Khu Bảo tồn tại dự thảo quy định do Giám đốc Khu Bảo tồn bổ nhiệm, miễn nhiệm sau khi có văn bản thỏa hiệp với Chi Cục Kiểm lâm, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: căn cứ điểm d khoản 2 Điều 9 Thông tư số 78/2011/TT-BNNPTNT ngày 11/11/2011 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết thi hành Nghị định số 117/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ quy định “Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm cấp tỉnh bổ nhiệm, miễn nhiệm Phó Hạt trưởng hạt Kiểm lâm của các khu rừng đặc dụng thuộc địa phương quản lý theo đề nghị của Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm”.

Hơn nữa, theo trình bày tại Điều 2 dự thảo có nêu rõ “Hạt Kiểm lâm Khu Bảo tồn chịu sự hướng dẫn, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Chi Cục Kiểm lâm tỉnh Đồng Nai” nên nội dung giải trình với lý do “Chi Cục trưởng Kiểm lâm tỉnh không quản lý trực tiếp nên không có thông tin đầy đủ để đánh giá, nhận xét cán bộ trước khi bổ nhiệm” là chưa mang tính thuyết phục, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại.

d) Tại Điều 10

- Các khoản 1, 2 viện dẫn quy định Điều 35 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, đề nghị xem lại vì nội dung này quy định: “Cá nhân, tổ chức sản xuất, kinh doanh hàng hóa hoặc sử dụng phương tiện kinh doanh, vật phẩm chứa yếu tố vi phạm trên hàng hóa, bao bì hàng hóa, phương tiện kinh doanh, vật phẩm thì phải loại bỏ các yếu tố vi phạm đó; nếu cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính không tự nguyện thực hiện thì bị cưỡng chế thực hiện” không thuộc phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Hạt

Kiểm lâm quy định tại Điều 3 dự thảo; Đồng thời, do sơ suất trong trình bày tại văn bản số 171/STP-TDTHPL ngày 12/2/2015, Sở Tư pháp xin đính chính thông tin “khoản 3 Điều 5 Nghị định số 109/2003/NĐ-CP” bằng *khoản 3 Điều 15 Nghị định số 109/2003/NĐ-CP* và đề nghị bổ sung các điều 35, 36 Nghị định số 103/2013/NĐ-CP và các văn bản pháp luật có liên quan vào cuối khoản 1 Điều 10.

- Khoản 2, đề nghị bỏ Điều 35 và bổ sung “Điều 52, Điều 87 Luật xử lý vi phạm hành chính và các văn bản pháp luật có liên quan” vào cuối đoạn.

Đối với việc trình bày viện dẫn thẩm quyền xử phạt theo Luật xử lý vi phạm hành chính tại dự thảo như Điều 35, khoản 4 Điều 43, khoản 2 Điều 46 cơ quan soạn thảo có lưu ý: việc viện dẫn theo hình thức liệt kê chi tiết thuận lợi cho việc triển khai, áp dụng vào thực tiễn nhưng không đảm bảo tính chủ động cho người có thẩm quyền xử lý nếu hành vi vi phạm không thuộc các điều, khoản được liệt kê mà nằm rải rác tại điều, khoản khác trong cùng văn bản đó, cũng như phải thêm thủ tục sửa đổi, bổ sung văn bản mà địa phương đã ban hành khi các điều, khoản của văn bản được viện dẫn sửa đổi, bổ sung. Vì vậy, cơ quan soạn thảo cần rà soát cho đầy đủ để hạn chế thiếu sót hoặc trình bày theo hướng đề xuất của Sở Tư pháp tại văn bản số 171/STP-TDTHPL.

*** Kết luận thẩm định**

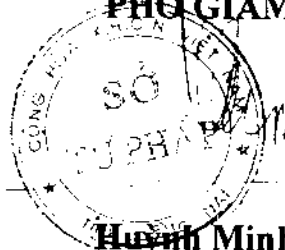
Sở Tư pháp nhất trí với Khu Bảo tồn trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn Thiên nhiên - Văn hóa Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp, đồng thời có giải trình rõ nội dung quy định thẩm quyền bổ nhiệm Phó Hạt trưởng hạt Kiểm lâm Khu Bảo tồn do Giám đốc Khu Bảo tồn bổ nhiệm, miễn nhiệm sau khi có văn bản thỏa hiệp với Chi Cục Kiểm lâm để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức và hoạt động của Khu Bảo tồn Thiên nhiên - Văn hóa Đồng Nai, kính gửi Khu Bảo tồn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huyền Minh Thiện