

UBND TỈNH ĐỒNG NAI  
**SỞ TƯ PHÁP**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1520/STP-XDKTVB  
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết bổ  
sung mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh  
Đồng Nai.

Đồng Nai, ngày 03 tháng 11 năm 2015

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Công văn số 3006/SCT-TM ngày 16/10/2015 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết, Tờ trình điều chỉnh, bổ sung mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo.
- Dự thảo Nghị quyết.

**II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

**1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng:**

Tại căn cứ thứ 2, hiện nay Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 đã được quốc hội thông qua và thay thế cho Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2004, vì vậy đề nghị bỏ để tránh ảnh hưởng căn cứ pháp lý của văn bản sau khi ban hành.

**2. Về sự cần thiết ban hành**

Trên cơ sở thực hiện Quyết định số 71/2014/QĐ-UBND ngày 16/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về mức thu, quản lý và sử dụng phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (triển khai thực hiện từ Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND) còn nhiều khó khăn, bất cập; phản ánh từ các địa phương cho thấy nội dung Quyết định chưa quy định đầy đủ các mức thu đối với chợ tại Khu vực III; đồng thời phí hoa chi chợ vẫn chưa thống nhất được mức giá, nhất là các chợ do thương nhân đầu tư, quản lý, kinh doanh và khai thác chợ. Để đảm bảo điều chỉnh, bổ sung mức thu phí chợ phù hợp trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

**3. Tính khả thi của văn bản**

Sau khi xem xét danh sách tổng hợp tình hình thu phí chợ trên địa bàn tỉnh kèm theo hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy việc thu phí chợ theo Quyết định số 71/2014/QĐ-UBND vẫn chưa thống nhất thực hiện, đa số các địa phương vẫn thu theo quy định tại Quyết định số 21/2007/QĐ-UBND. Việc thu phí sai quy

định ảnh hưởng rất lớn về mặt pháp lý cũng như sự phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương. Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương phối hợp chặt chẽ với các đơn vị tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, đôn đốc việc thu phí thống nhất và đúng quy định; tạo cơ sở đảm bảo việc Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nội dung sửa đổi, bổ sung mức thu phí sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai áp dụng và thực thi có hiệu quả trên địa bàn tỉnh.

## **II. Về hình thức và nội dung xây dựng**

### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Tại số, ký hiệu đề nghị chỉnh sửa chính xác: Số: .../2015/NQ-HĐND

b) Tại trích yếu nội dung, chỉnh sửa như sau:

**“Về việc bổ sung Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của HĐND tỉnh về mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

c) Tại Điều 1

Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp xét thấy nội dung dự thảo quy định việc bổ sung mức thu phí đầu tư chợ, mức thu hoa chi tại chợ khu vực III quy định tại Điều 1 và bổ sung nội dung trách nhiệm trong Điều 2 dự thảo, không có nội dung sửa đổi hay điều chỉnh mức phí đã quy định tại Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND. Do đó, đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại như sau:

**“Điều 1.** Nhất trí bổ sung Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, với nội dung cụ thể như sau:

1. Bổ sung nội dung Điều 1

a) Bổ sung quy định mức thu đầu tư chợ áp dụng đối với hộ kinh doanh tại khu vực III vào điểm b khoản 3 như sau:

*(...như mức thu quy định trong dự thảo)*

b) Bổ sung quy định mức thu hoa chi đối với hộ kinh doanh không cố định tại chợ khu vực III vào điểm c khoản 3 như sau:

*(...như mức thu quy định trong dự thảo)*

c) Bổ sung mức trích phí chợ áp dụng đối với chợ do nhà nước đầu tư 100%; chợ do nhà nước đầu tư một phần và một phần do thành phần khác đóng góp xây dựng chợ; chợ do nhân dân đóng góp xây dựng tại khu vực III vào điểm b khoản 4 như sau:

*(...như mức thu quy định trong dự thảo)*

4. Bổ sung nội dung Điều 2 như sau:

*(Như nội dung dự thảo trình bày)”*

d) Tại khoản 4 Điều 1, dự thảo bổ sung nội dung tại khoản 1 Điều 2 quy định: “...giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức thu cụ thể cho phù hợp với đặc

điểm, điều kiện, hoàn cảnh, loại hình tổ chức thu phí chợ của từng chợ”, mức thu phí chợ đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt mức quy định theo từng hạng chợ, khu vực chợ; việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức thu cụ thể phù hợp với đặc điểm, điều kiện, hoàn cảnh từng loại chợ là không phù hợp, vì tại Nghị quyết, Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu phí chợ cụ thể cho từng hạng chợ, khu vực chợ; khác với việc ban hành quy định khung mức giá để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở điều chỉnh cho phù hợp theo từng chợ; do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, giải trình rõ đối với nội dung này, để đảm bảo việc tổ chức triển khai áp dụng thực hiện có hiệu quả trên địa bàn tỉnh.

e) Tại Điều 2, đề nghị bổ sung và trình bày đầy đủ như sau:

**“Điều 2.** Nghị quyết này có hiệu lực thi hành sau 10 ngày kể từ ngày Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Các nội dung của Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND ngày 11/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý.

## **2. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Đề nghị thống nhất trích yếu nội dung theo như góp ý tại dự thảo Nghị quyết.

b) Đề nghị tổng hợp nội dung Mục I, Mục II trong cùng một nội dung quy định: “Sự cần thiết ban hành”, trong đó cần làm rõ được tình hình thực hiện Nghị quyết số 143/2014/NQ-HĐND trong thời gian qua, trình bày những khó khăn, thuận lợi, vướng mắc trong quá trình thực hiện; từ đó cần thiết phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

c) Tại Mục III, về nội dung điều chỉnh, bổ sung, đề nghị xem xét bỏ khoản 5, vì đây không phải là nội dung dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, đây thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua.

Mặt khác, việc trình bày 02 Phương án trong dự thảo Tờ trình là không phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức có liên quan thống nhất chọn 01 phương án phù hợp để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện sau khi Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh có hiệu lực thi hành.

d) Đề nghị bổ sung nội dung “Tổ chức thực hiện”

e) Trên cơ sở nội dung góp ý, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày bổ cục theo gợi ý như sau:

I. Cơ sở pháp lý

II. Sự cần thiết ban hành

III. Nội dung bổ sung

IV. Tổ chức thực hiện

**\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương tiếp tục chỉnh lý nội dung góp ý nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết, Trình điều chỉnh, bổ sung mức thu phí chợ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; kính gửi Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh././.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc, các PGD Sở;
- Trang TTĐT của Sở;
- Lưu: VT, XDKTVB.  
(Hài-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Huỳnh Minh Thiện**