

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 16 /STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 28 tháng 1 năm 2015

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai

Ngày 28/11/2014, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 4199/SYT-KHTC ngày 25/11/2014 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 01/12/2014, Sở Tư pháp có Văn bản số 1550/STP-XDVB đề nghị bổ sung đầy đủ hồ sơ dự thảo để thực hiện thủ tục thẩm định theo quy định.

Ngày 19/01/2015, Sở Tư pháp nhận đầy đủ hồ sơ bổ sung kèm Công văn số 201/SYT-KHTC ngày 15/01/2015 của Sở Y tế. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật khác có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Báo cáo tiếp thu và giải trình các ý kiến đóng góp của các đơn vị về dự thảo Quyết định (Báo cáo số 202/BC-SYT ngày 15/01/2015).
- Dự thảo Quyết định, Quy định, Tờ trình

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: Cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành).

- Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày theo thứ tự các căn cứ theo hiệu lực pháp lý từ cao tới thấp: Luật, Nghị định, Thông tư...

- Tại căn cứ thứ 04, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày chính xác năm Thông tư như sau: "Thông tư số 12/2013/TT-BYT..."

2. Về sự cần thiết ban hành: để có cơ sở thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về sử dụng nguồn ngân sách hỗ trợ khám, điều trị nghiện trên địa bàn tỉnh, việc Sở Y tế trình Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

3. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ gạch đầu dòng thứ hai điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 25/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 16/7/2014 của Bộ Y tế – Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế quy định: *“Tối thiểu 95% chi phí khám sức khỏe, thuốc điều trị nghiện quy định tại Điều 2 Thông tư này cho các đối tượng tại Điểm b, Khoản 1 Điều này. Mức hỗ trợ cụ thể do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định căn cứ vào khả năng nguồn kinh phí quy định tại Điều 4 Thông tư này”*. Như vậy, trong trường hợp này với tính chất nội dung dự thảo văn bản xây dựng có đặt ra quy phạm pháp luật nên được hiểu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thay mặt Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo dự thảo văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phân tích yếu dự thảo: căn cứ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 25/2014/TTLT-BYT-BTC, để đảm bảo tính phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa trích yếu của dự thảo như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Quy định mức hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

b) Tại số ký hiệu ban hành đề nghị sửa như sau: Số: /2015/QĐ-UBND; đồng thời đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý ngày tháng năm ban hành.

c) Tại phần thẩm quyền ban hành đề nghị bỏ cụm từ **“CHỦ TỊCH”**.

d) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định mức hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

e) Tại Điều 2, đề nghị sửa như sau

“Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành sau 10 ngày kể từ ngày ký”

g) Tại Điều 3, để đầy đủ hơn đề nghị sửa như sau:

“Điều 3. Chánh văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Y tế, Giám đốc các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện và thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

h) Tại phần nơi nhận, đề nghị bổ sung các cơ quan: Cục kiểm tra văn bản (Bộ Tư pháp); Trung tâm công báo; ...

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại phần trích yếu: đề nghị chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Quyết định; đồng thời đoạn *“Kèm theo...Đồng Nai”* đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, ngày, tháng, năm ban hành Quyết định.

b) Tại Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể, không dẫn chiếu tới các quy định của Trung ương như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

1. Quy định này quy định cụ thể mức hỗ trợ và công tác quản lý, sử dụng nguồn ngân sách nhà nước trong hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. *(Nội dung tương tự khoản 2 Điều 1 dự thảo)*. Đồng thời đoạn “áp dụng theo quy định tại Quy định này” đề nghị bỏ cụm từ “quy định tại”.

c) Đề hợp lý hơn đề nghị bổ sung Điều 2 sau Điều 1 như sau:

“Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Người tham gia điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện trong cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng, trại giam, trại tạm giam.

2. Người tham gia điều trị nghiện chất dạng thuốc phiện tại các cơ sở điều trị công lập gồm:

- a) Thương binh;
- b) Người bị nhiễm chất độc hóa học có tỷ lệ thương tật trên 81%;
- c) Người nghèo;
- d) Người cao tuổi cô đơn không nơi nương tựa;
- đ) Trẻ em mồ côi;
- e) Người khuyết tật nặng và đặc biệt nặng.”

d) Tại Điều 3, đề nghị tách nội dung quy định về mức hỗ trợ thành 01 điều riêng với hình thức trình bày như sau:

“Điều ... Mức hỗ trợ

1. Ngân sách nhà nước hỗ trợ

(Nội dung tương tự điểm a khoản 2 Điều 3 dự thảo)

2. Ngân sách nhà nước không tiếp tục hỗ trợ các đối tượng quy định tạitrong trường hợp:

(Nội dung tương tự điểm b khoản 2 Điều 3 dự thảo. Đồng thời bỏ đoạn “Bị chấm dứt điều trị...NĐ-CP; thay các dấu gạch ngang và dấu cộng thành các điểm a), b), ...)”.

e) Tại Điều 4

Điểm c khoản 1, đề nghị bỏ cụm từ “mục này”.

g) Tại gạch ngang thứ 2 điểm a khoản 1 Điều 5, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định phù hợp hơn *(nội dung quy định cho việc lập dự toán trong ngân sách địa phương không bao gồm trung ương)*.

h) Phạm vi điều chỉnh của dự thảo bao gồm nội dung quy định về mức hỗ trợ, công tác quản lý và sử dụng mức hỗ trợ, riêng đối với nội dung sử dụng mức hỗ trợ khám, điều trị nghiện Sờ Tư pháp nhận thấy dự thảo chưa đề cập đến, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung đầy đủ, đảm bảo việc sử dụng mức hỗ trợ được hiệu quả.

i) Tại phần ký ban hành đề nghị sửa như sau:

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

g) Đề nghị bỏ phần nơi nhận, vì đã được trình bày tại Quyết định.

3. Về bố cục trình bày

Để nội dung dự thảo trình bày phù hợp và chặt chẽ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày dự thảo theo bố cục như sau:

**Chương I
QUY ĐỊNH CHUNG**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Chương II

**NỘI DUNG, MỨC HỖ TRỢ; LẬP, SỬ DỤNG VÀ QUYẾT TOÁN
KINH PHÍ**

Điều 3. Nội dung hỗ trợ

Điều 4. Mức hỗ trợ

Điều 5. Kinh phí thực hiện

Điều 6. Lập, phân bổ, chấp hành và quyết toán

Chương III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 7. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành.

(Ngoài các quy định tại Điều 6 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm trách nhiệm của một số đơn vị liên quan như: Đối với đơn vị, cơ sở điều trị nghiện; UBND các cấp...)

Điều 8. Chế độ báo cáo.

Điều 9. Việc sửa đổi, bổ sung”./.

*** Kết luận thẩm định**

Sờ Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sờ Y tế tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung

trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ khám, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp kính gửi Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo và tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./././.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT;
- Lưu: VT, XDVB.
(Binh-id)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huỳnh Minh Thiện