

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1537/STP-XDVB
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về giao
chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn
2016-2020

Đồng Nai, ngày 27 tháng 11 năm 2014

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Ngày 25/11/2014, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2908/SKHĐT-XDCB ngày 21/11/2014 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai tại đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng:

a) Tại căn cứ thứ 4: đề nghị trình bày như sau: “Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014”.

b) Tại căn cứ thứ 5, 6: căn cứ Điều 3 Thông tư 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định “1. Có căn cứ cho việc ban hành văn bản và căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản quy phạm pháp luật là những văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó.” Việc dùng văn bản cá biệt và văn bản hành chính làm cơ sở pháp lý ban hành văn bản quy phạm pháp luật là không phù hợp, đề nghị nên trình bày tại Tờ trình thay vì tại Nghị quyết.

2. Sự cần thiết ban hành: Để kịp thời triển khai, thực hiện các dự án trong giai đoạn 5 năm 2016-2020 tại địa phương, đảm bảo hoàn thành kế hoạch, phù hợp với văn bản chỉ đạo của Trung ương, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là cần thiết.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo, đề nghị bổ sung đầy đủ như sau:

Về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020

b) Tại Điều 1

Sau khi nghiên cứu nội dung Tờ trình thì nội dung chính mà dự thảo cần thông qua đó là: Nội dung về giao tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn và phân bổ tổng nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2016-2020. Tuy nhiên, nội dung của dự thảo Nghị quyết chỉ mới trình bày về tổng nguồn vốn đầu tư. Theo đó, để đảm bảo đầy đủ và thống nhất về nội dung trình thông qua, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“Điều 1. Nhất trí thông qua nội dung giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020 tại Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2014 của UBND tỉnh Đồng Nai, với nội dung như sau:

1. Về tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020

...(Nhu nội dung khoản 1 dự thảo)

2. Phân bổ các nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020

...(Đề nghị bổ sung nội dung chi tiết)”

- Tại nội dung phần vốn vay, tạm ứng: đề nghị trình bày cụ thể nguồn vốn vay, tạm ứng việc dùng các cụm từ “dự kiến” đề nghị nên trình bày tại Tờ trình, trong trường hợp các chỉ tiêu đề ra tại Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, khi triển khai thực hiện giả sử không đạt Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ có báo cáo cụ thể với Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất, do đó nội dung này đề nghị chỉnh sửa như sau:

“- Đối với phần vốn vay, tạm ứng: 4.092,175 tỷ đồng. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết vay vốn, tạm ứng vốn trong phạm vi dư nợ vay đầu tư theo quy định Luật ngân sách và chủ trương cho phép của cấp có thẩm quyền; cân đối trả nợ đúng hạn”.

c) Tại đoạn “Nội dung Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhấthoàn chỉnh kế hoạch trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chính thức”, đề nghị không trình bày tại Nghị quyết, chỉ cần thiết nêu tại Tờ trình để báo cáo về các nhiệm vụ sẽ triển khai, thực hiện tiếp theo sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua

Đồng thời, đề nghị bổ sung vào Điều 2 về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

“Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này; định kỳ có đánh giá, báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh.”

d) Phần hiệu lực thi hành, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua”.

e) Tại Nơi nhận, đề nghị bổ sung Sở Tư pháp để đảm bảo cho công tác kiểm tra văn bản ngay sau khi được thông qua.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Đề nghị chỉnh sửa nội dung trích yếu thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

b) Tại mục A – Sự cần thiết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua

Qua nghiên cứu nội dung trình bày tại dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan soạn thảo vẫn chưa nêu lên được sự cần thiết phải trình thông qua nội dung về phân bổ kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, ngoài việc căn cứ Luật Đầu tư công cần đề cập thêm tình hình thực tiễn tại địa phương.

c) Tại mục II phần B

- Khoản 1, đề nghị trình bày đầy đủ số, ký hiệu của Nghị quyết số 11 của Chính phủ.

- Gạch đầu dòng thứ nhất điểm a nội dung 1.5 khoản 1 (trang 2), đề nghị trình bày rõ cụm từ “về nguồn”.

d) Tại Mục I phần C

- Đề nghị bỏ căn cứ pháp lý, vì đã trình bày ở phần đầu dự thảo.

- Nội dung chi tiết của tổng nguồn vốn đầu tư công được chi tiết tại phụ lục I kèm theo, do đó bổ sung ghi chú dưới nội dung mục này như sau: *(bảng chi tiết tại phụ lục I kèm theo)*

Tương tự tại các nội dung có phụ lục chi tiết kèm theo, đề nghị bổ sung nội dung ghi chú để tiện theo dõi, nghiên cứu.

e) Tại Mục IV phần C

- Tại khoản 2, về nội dung cân đối nguồn vốn cho ngành giao thông vận tải, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc việc bỏ nội dung kiến nghị đề xuất đầu tư, chi trình bày dự án, số vốn được cân đối trong giai đoạn 2016-2020, ví dụ cụ thể:

“- UBND huyện Long Thành: Bố trí cho 1 dự án với số vốn là 162,5 tỷ đồng”

- UBND huyện Định Quán: Bố trí cho 1 dự án với số vốn là 36 tỷ đồng.”

(Phần chi tiết các dự án sẽ trình bày trong bảng phụ lục kèm theo)

Lưu ý: tại khoản 1.2.5 đề nghị bổ sung số lượng dự án được bố trí.

Đối với các nội dung kiến nghị đề nghị xây dựng thành giải pháp thực hiện, làm cơ sở cho công tác triển khai thực hiện hoặc kiến nghị với các Bộ, ngành của Trung ương.

- Tại khoản 9, sửa lại cụm từ “trong giai đoạn 2016-2012” thành “trong giai đoạn 2016-2020”

g) Đề nghị ghi rõ tên, số, ký hiệu văn bản được lấy làm viện dẫn trong nội dung dự thảo.

h) Đề nghị trình bày đúng ký tự các điểm, cụ thể: a), b), c)và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ dự thảo.

*** Sau khi nghiên cứu nội dung, Sở Tư pháp xét thấy dự thảo xây dựng bố cục nội dung chưa hợp lý, trình tự các điểm, khoản, mục chưa khoa học, rất khó trong việc nghiên cứu, tìm hiểu. Đề nghị cơ quan soạn thảo nên bố cục như sau:**

I. Cơ sở pháp lý

II. Kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2011-2015

1. Đánh giá kết quả thực hiện

2. Thuận lợi, khó khăn

III. Sự cần thiết xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020

IV. Nội dung giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020.

1. Tổng nguồn vốn cân đối chi đầu tư công

2. Nội dung phân bổ nguồn vốn

3. Nguyên tắc bố trí vốn

4. Cân đối nguồn vốn

V. Giải pháp, lộ trình thực hiện

VI. Tổ chức thực hiện”

*** Kết luận thẩm định**

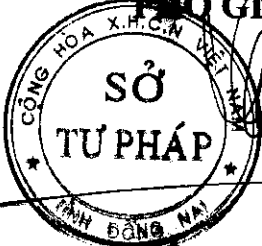
Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công trung hạn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020, kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.
(Hai-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huỳnh Minh Thiện