

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1525 / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 14 tháng 11 năm 2014

V/v thẩm định Nghị quyết thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP.Biên Hòa theo hình thức BOT

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Ngày 17/11/2014, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 9685/SGTVT-KH ngày 17/11/2014 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP.Biên Hòa theo hình thức BOT. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xin tham gia ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định
- Dự thảo Nghị quyết, Đề án

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: để đảm bảo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện thu phí các dự án đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân và xã Tam Phước, TP.Biên Hòa theo hình thức đầu tư xây dựng – kinh doanh - chuyên giao BOT, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP.Biên Hòa theo hình thức BOT là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật.

3. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh: dự thảo xác định cụ thể, rõ ràng, phù hợp với quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Phần trích yếu dự thảo: do dự thảo xây dựng theo hình thức Đề án, vì vậy để truyền tải hết các nội dung cần thiết tại Đề án tạo cơ sở cho đại biểu tại kỳ họp có thể xem xét, quyết định đề nghị chỉnh sửa phần trích yếu như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc thông qua Đề án thành lập trạm thu phí và mức thu phí dự án đầu tư đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP. Biên Hòa theo hình thức đầu tư xây dựng – kinh doanh – chuyển giao (BOT)

b) Phần căn cứ ban hành, đoạn “Xét Tờ trình..tại kỳ họp”, đề nghị thay cụm từ “Xét Tờ trình” bằng cụm từ “Sau khi xem xét Tờ trình”.

c) Tại Điều 1, để thống nhất với trích yếu của dự thảo, đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“**Điều 1.** Nhất trí thông qua Đề án thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP. Biên Hòa theo hình thức đầu tư xây dựng – kinh doanh – chuyển giao (BOT) (Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2014 của UBND tỉnh Đồng Nai”.

Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ nội dung là thành lập trạm thu phí hay vị trí đặt trạm thu phí theo như nội dung đã trao đổi trước đó, nếu dự thảo quy định thành lập trạm thu phí thì nội dung về vị trí đặt trạm thu phí còn bao gồm công tác vận hành trạm, tổ chức bộ máy hoạt động của trạm thu phí...và những nội dung này cần thiết phải trình bày tại dự thảo Nghị quyết. Trường hợp trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua vị trí đặt trạm thu phí đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tại tiêu đề của dự thảo Nghị quyết đúng với mục đích mà dự thảo xây dựng.

Riêng về vị trí đặt trạm thu phí được quy định tại khoản 1 Điều 1: đề nghị không trình bày nội dung về nguyên tắc lựa chọn vị trí trạm thu phí vì nội dung này không cần thiết phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, do đây là nội dung thể hiện nguyên tắc trong việc thực hiện chọn vị trí để đặt trạm thu phí chỉ thích hợp nêu tại Tờ trình hay Đề án để trình bày rõ hơn giúp đại biểu tại kỳ họp nắm rõ và khái quát của việc thực hiện công việc.

Đồng thời để có thông tin đầy đủ về vị trí đặt trạm thu phí, đề nghị bổ sung điểm đầu của trạm và điểm cuối kết thúc của trạm thu phí theo lý trình Km0+ 400, quy mô trạm thu phí.

d) Đối với nội dung về mức thu phí

Các khoản 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 đề nghị bố cục thành khoản 2 thuộc Điều 1 theo đó các nội dung trình bày theo ký tự các điểm a), b)....như sau:

“2. Mức thu phí

a) Đối tượng chịu phí

b) Người nộp phí

c) Các trường hợp miễn thu phí

d) Phương thức thu phí

e) Mức thu phí

g) Hình thức thu phí: bằng vé lượt, không tổ chức bán vé tháng, vé quý để đảm bảo tính khả thi của Đề án

h) Thời gian thu phí”

e) Bảng biểu thu phí

- Đề nghị bỏ cột quy định khung mức phí theo Thông tư số 159/2013/TT-BTC, do phương pháp so sánh mức thu đã thể hiện chi tiết tại Tờ trình và Đề án cũng như các gạch đầu dòng tại khoản 6, vì vậy Nghị quyết chỉ cần trình bày mức thu phí cần trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

- Tại tiêu đề các cột, đề nghị bỏ phần ghi chú (bảng mức thu tối thiểu Thông tư 159/2013/TT-BTC).

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Phần trích yếu dự thảo, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

b) Tại khoản 3.4 mục II – Hiệu quả thu phí, thời gian hoàn vốn

Đề nghị giải trình rõ hơn lý do đề xuất thời gian hoàn vốn dự án là 12 năm 04 tháng 28 ngày; trường hợp xây dựng có nhiều phương án chọn, phân tích những ưu điểm và nhược điểm của từng phương án, cơ quan soạn thảo đề xuất phương án khả thi làm cơ sở để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét.

3. Đối với dự thảo Đề án

- Về phương án thu phí và mức giá thu phí: dự thảo xây dựng 02 phương án thu phí tuy nhiên vẫn chưa phân tích được tính ưu và nhược của từng phương án theo đó lựa chọn phương án khả thi để thực hiện, nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu và bổ sung đầy đủ.

- Theo nội dung xây dựng tại Chương V (trang 13) thể hiện nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Vị trí đặt trạm thu phí, tuy nhiên tại trích yếu của Nghị quyết và Tờ trình thể hiện việc thành lập trạm thu phí như vậy là chưa thống nhất, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát điều chỉnh cho phù hợp.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Giao thông vận tải trình dự thảo Nghị quyết thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP.Biên Hòa theo hình thức BOT. Tuy nhiên, đề nghị Sở Giao thông vận tải tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết thành lập trạm thu phí và mức thu phí đường chuyên dùng vận chuyển vật liệu xây dựng tại xã Phước Tân, xã Tam Phước TP. Biên Hòa theo hình thức BOT, Sở Tư pháp kính gửi Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.

**KẾ GIẢM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC
SỞ
TƯ PHÁP**



Huỳnh Minh Thiện