

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1499 / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 17 tháng 11 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Quyết định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 3618/SYT-KHTC ngày 21/10/2014 về việc thẩm định dự thảo Quyết định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định
- Dự thảo Quyết định
- Ý kiến góp ý

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

Để đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các văn bản sau:

“Căn cứ Nghị định số 87/2011/NĐ-CP ngày 27/9/2011 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh;

Căn cứ Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật giá;”

2. Về thẩm quyền ban hành: Căn cứ khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật giá; căn cứ theo khoản 3 Điều 83 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2008, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 14228/BTC-QLG ngày 8/10/2014, việc Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Sự cần thiết ban hành: nhằm triển khai thực hiện rộng rãi các kỹ thuật mới trong các cơ sở khám, chữa bệnh; tạo thuận lợi trong việc thanh toán chi phí, đáp ứng

yêu cầu khám chữa bệnh; nâng cao công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần vào sự phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh, việc Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc quy định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

4. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh: dự thảo xác định cụ thể, rõ ràng, phù hợp với quy định pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Qua nghiên cứu nội dung dự thảo xây dựng và đối chiếu với quy định tại Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp nhận thấy mục đích của dự thảo chủ yếu là bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh mà trước đây tại Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND cũng như Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 chưa được quy định đầy đủ (*cụ thể là bổ sung thêm phụ lục mức giá của một số dịch vụ*), do vậy việc quy định tại đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh; chế độ thu nộp, quản lý sử dụng là không cần thiết. Đồng thời để hạn chế việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành nhiều văn bản cùng điều chỉnh 01 nội dung, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo lồng ghép việc bổ sung tên 74 dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại phụ lục ban hành kèm theo các Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND và dự thảo Quyết định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế Đồng Nai (theo văn bản đề nghị số 3618/SYT-KHTC ngày 21/10/2014 của Sở Y tế) chung 01 văn bản. Do đó, để đảm bảo tính phù hợp, cơ quan soạn thảo chỉnh sửa và trình bày phần trích yếu dự thảo như sau:

QUYẾT ĐỊNH

Về việc sửa đổi, bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai

2. Phần căn cứ ban hành

a) Tại căn cứ thứ 8: căn cứ Điều 3 Thông tư số 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định: “... căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản quy phạm pháp luật là những văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó”, theo đó Công văn số 2210/BYT-KH-TC ngày 16/4/2012 của Bộ Y tế không được xem là văn bản quy phạm pháp luật, việc trình bày văn bản này tại phần căn cứ pháp lý là không phù hợp, tuy nhiên cơ quan soạn thảo có thể nêu tại Tờ trình đề

giải trình rõ hơn phân thẩm quyền ban hành giúp Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

b) Tại đoạn “Xét đề nghị...”, chỉnh sửa như sau:

“Theo đề nghị của Giám đốc Sở Y tế tại Tờ trình .../TTTr-SYT ngày / /2014 Về việc sửa đổi, bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế Đồng Nai ban hành kèm theo 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai,”

3. Đề nghị bổ sung dấu hai chấm (:) sau cụm từ: **QUYẾT ĐỊNH:**

4. Về bố cục đề nghị trình bày như sau:

“Điều 1. Bổ sung tên 74 dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại phụ lục ban hành kèm theo các Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Bổ sung những loại vật tư có giá trị lớn nhưng chưa được tính trong cơ cấu giá dịch vụ vào phần ghi chú trong tên của 74 dịch vụ khám, chữa bệnh đã ban hành mức giá, cụ thể:

a) 69 dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh (*Phụ lục I kèm theo*)

b) 05 dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh (*Phụ lục II kèm theo*)”

2. Việc bổ sung nội dung ghi chú trong tên dịch vụ không làm thay đổi mức giá dịch vụ đã ban hành. Trường hợp người bệnh có nhu cầu sử dụng các vật tư bổ sung thì các cơ sở y tế của nhà nước được phép thu thêm tiền.

Đối với bệnh nhân có thẻ Bảo hiểm y tế: Cơ quan bảo hiểm xã hội có trách nhiệm thanh toán chi phí đối với những loại vật tư bổ sung trên cho bệnh viện nếu bệnh viện đã sử dụng các vật tư cho bệnh nhân theo đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 04/2012/TTLT-BYT-BTC ngày 29/02/2012 của liên bộ Bộ Y tế, Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.

Điều 2. Bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo các Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh, gồm 30 dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh gồm:

1. 19 loại phẫu thuật, thủ thuật thuộc danh mục phẫu thuật thủ thuật quy định tại Mục ... Thông tư liên tịch 04/2012/TTLT-BTC.

2. 11 loại kỹ thuật khác, gồm những kỹ thuật mới và chưa ban hành khung giá tại Thông tư liên tịch 04/2012/TTLT-BTC.

(Phụ lục chi tiết kèm theo)

Điều 3. Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp Sở Tài chính hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện Quyết định này. Trong quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Điều 4. Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký ban hành, các nội dung khác tại Quyết định số 42/2012/QĐ-UBND ngày 03/8/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 79/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai vẫn giữ nguyên giá trị thi hành

Điều 5. (như Điều 4 dự thảo”.

4. Đối với phụ lục kèm theo

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa đoạn in nghiêng như sau:

(Kèm theo Quyết định số /2014/QĐ-UBND ngày /12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

b) Tại dịch vụ theo số thứ tự 8, theo quy định Thông tư liên tịch 04/2012/TTLT-BTC thì mức giá không được vượt quá 75% mức giá tối đa, nhưng mức giá đưa ra cao hơn quy định, đề nghị xem xét, điều chỉnh.

c) Nội dung phụ lục này chỉ phù hợp trình bày kèm theo dự thảo Tờ trình để thể hiện chi tiết các nội dung xây dựng mức giá. Đối với phụ lục kèm theo Quyết định, đề nghị quy định trực tiếp mức giá, như sau:

STT	Tên dịch vụ	Mức giá	Ghi chú
-----	-------------	---------	---------

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định về việc quy định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

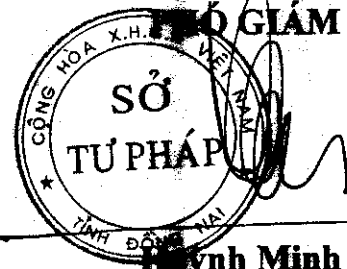
Về thời gian thực hiện thủ tục thẩm định: Do chuẩn bị nội dung phục vụ cho kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh lần thứ 12 vào cuối năm 2014, nên Sở Tư pháp có thiếu sót không thể đảm bảo tiến độ thực hiện thủ tục thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đúng theo quy định.

Trên đây là ý kiến tham định dự thảo Quyết định về việc quy định bổ sung mức giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai. Sở Tư pháp kính gửi Sở Y tế nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo và tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.
(Hai-TĐ)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Minh Thiện