

Số: 1470/ STP-XDVB  
V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về giao  
chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công năm 2015

Đồng Nai, ngày 12 tháng 11 năm 2014

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai tại Công văn số 2733/SKHĐT-XDCB ngày 05/11/2014 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công năm 2015. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.

### **II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

Tại căn cứ thứ 4: căn cứ Điều 3 Thông tư 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định "1. Có căn cứ cho việc ban hành văn bản và căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản quy phạm pháp luật là những văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó." thì việc dùng các văn bản cá biệt làm căn cứ pháp lý ban hành dự thảo là không phù hợp. Tuy nhiên, do nội dung các văn bản Chỉ thị của Thủ tướng ảnh hưởng trực tiếp đến nội dung dự thảo xây dựng nên Sở Tư pháp thống nhất hình thức trình bày các căn cứ pháp lý tại dự thảo, và để phù hợp hơn đề nghị trình bày xuống dòng đối với từng văn bản.

Để đảm bảo tính đầy đủ về cơ sở pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung kịp thời số, ký hiệu của các văn bản tại căn cứ thứ 5, 6 trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua

2. Sự cần thiết ban hành: Để kịp thời triển khai, thực hiện các dự án trong năm 2015 phù hợp với thực tế và đảm bảo hoàn thành kế hoạch năm, việc Sở Kế hoạch và

Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công năm 2015 là cần thiết.

3. Đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh: Nội dung của dự thảo xác định rõ đối tượng và phạm vi điều chỉnh, đúng theo quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

### **III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng**

#### **1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

##### **a) Tại Điều 1**

- Về số liệu ở khoản 2: đề nghị cơ quan soạn thảo kiểm tra giữa số liệu tổng với các số liệu chi tiết để đảm bảo các số liệu khớp nhau. *(tương tự tại dự thảo Tờ trình)*.

- Tại khoản 3, về nội dung ưu tiên thứ tự bố trí vốn và nguyên tắc bố trí, đề nghị không đưa vào trong dự thảo Nghị quyết, vì đây được xem là giải pháp triển khai của các địa phương theo sự chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh để thực hiện có hiệu quả các nguồn vốn được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất phân bổ. Nội dung này nên quy định thành giải pháp thực hiện và trình bày tại Tờ trình.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại nội dung khoản 3 và nội dung điểm d khoản 2, vì theo nhận định của Sở Tư pháp là trùng lặp do: điểm d khoản 2 thể hiện mức phân bổ vốn đầu tư cho Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa là 1.290 tỷ (theo đối chiếu là áp dụng phụ lục IV, tuy nhiên số liệu tổng tại phụ lục IV và Nghị quyết là không thống nhất). Tiếp tục khoản 3 lại nhắc lại việc thống nhất mức vốn đầu tư phân bổ cho từng huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, nhưng lại không viện dẫn rõ áp dụng theo phụ lục nào, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu và làm rõ thêm.

- Về danh mục các dự án trọng điểm được quy định tại khoản 4: theo như trích yếu dự thảo thể hiện Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công năm 2015, nhưng nội dung lại kèm theo việc thông qua danh mục các dự án trọng điểm được thực hiện trong năm 2015, như vậy phần trích yếu dự thảo chưa thể hiện đầy đủ các nội dung mà dự thảo điều chỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung theo danh mục các dự án trọng điểm và chỉnh sửa đầy đủ trích yếu dự thảo lại như sau:

**“Về việc giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công và danh mục các dự án trọng điểm của tỉnh Đồng Nai năm 2015”**

Theo đó đối với danh mục dự án trong điểm sẽ bố cục thành Điều 2 của dự thảo.

- Khoản 5 – Giải pháp thực hiện: tại đoạn “Giao UBND tỉnh triển khai thực hiện các giải pháp ...các đơn vị có liên quan” đề nghị bỏ vì đây thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc chỉ đạo, điều hành. Hơn nữa, trách nhiệm này đã được thể hiện tại Điều 2 của dự thảo cụ thể “Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này đảm bảo hoàn thành kế hoạch năm 2015”.

b) Tại Điều 3, về hiệu lực thi hành, đề nghị chỉnh sửa như sau: “Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua”.

c) Tại *Nơi nhận*, đề nghị bổ sung Sở Tư pháp để đảm bảo cho công tác kiểm tra văn bản ngay sau khi được thông qua.

## **2. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Sau khi nghiên cứu nội dung, Sở Tư pháp xét thấy dự thảo xây dựng bố cục nội dung chưa hợp lý, trình tự các điểm, khoản Mục chưa khoa học, rất khó trong việc nghiên cứu, tìm hiểu. Đề nghị cơ quan soạn thảo nên bố cục như sau:

“I. Cơ sở pháp lý

II. Kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2014

1. Đánh giá kết quả thực hiện

(Trình bày nội dung khoản 1, 2 Mục I và Mục III)

2. Thuận lợi, khó khăn

3. Định hướng phát triển

III. Nội dung giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công năm 2015

1. Nguồn vốn cân đối chi đầu tư công

2. Nội dung phân bổ

3. Căn cứ, nguyên tắc bố trí vốn

IV. Danh mục dự án trọng điểm

V. Giải pháp thực hiện

VI. Tổ chức thực hiện”

b) Tại Mục III phần B

- Tại khoản 2, đề nghị bổ sung số liệu về tổng số vốn phân bổ cho các dự án chuyển tiếp do UBND tỉnh trực tiếp giao chỉ tiêu kế hoạch thuộc ngành giáo dục, y tế, văn hóa, xã hội.

-Tại khoản 6, về danh mục dự án trọng điểm của tỉnh năm 2015, dự thảo ghi là 06 dự án của năm 2014, 02 dự án mới khởi công, nhưng phần trình bày cụ thể là 09 dự án, đề nghị xem lại.

c) Đề nghị trình bày đúng ký tự các điểm, cụ thể: a), b), c) ....và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ dự thảo.

d) Về các nội dung trình bày, đề nghị có sự thống nhất với nội dung tại Nghị quyết.

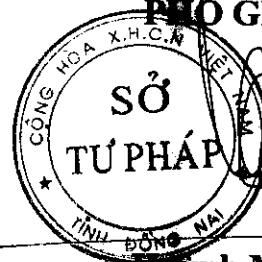
**\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công của tỉnh Đồng Nai năm 2015. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về giao chỉ tiêu kế hoạch đầu tư công của tỉnh Đồng Nai năm 2015, kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, hoàn chỉnh. /.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.  
(Hai-TĐ)



**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Minh Thiện**