

Số: 1358/STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 17 tháng 10 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Quyết định về việc  
ban hành Quy định khen thưởng thành tích  
đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ban Thi đua khen thưởng tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Ban Thi đua khen thưởng tỉnh Đồng Nai tại Công văn số 842/BTĐKT ngày 13/10/2014 về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định khen thưởng thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định.
- Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý và Công văn góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

### **II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý xây dựng dự thảo Quyết định: cơ quan soạn thảo chưa liệt kê đầy đủ các căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành dự thảo Quyết định, cụ thể thiếu Nghị định, Thông tư còn hiệu lực điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo xây dựng; đồng thời, đề nghị tách riêng và trình bày xuống dòng đối với từng căn cứ, không trình bày gộp chung như tại căn cứ thứ 2.

2. Sự cần thiết ban hành: nhằm tạo cơ sở pháp lý thực hiện thống nhất việc khen thưởng cho các cá nhân, tập thể có thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh, việc Ban Thi đua khen thưởng (Sở Nội vụ) tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy định khen thưởng thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

### **III. Thẩm định nội dung và hình thức dự thảo xây dựng**

Sở Tư pháp cơ bản thống nhất với dự thảo Quyết định và Quy định về khen thưởng thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, để hoàn chỉnh dự thảo Quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu một số nội dung sau:

1. Tại khoản 2 Điều 8, mức tiền thưởng đối với từng trường hợp cụ thể, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở quy định mức tiền thưởng này tại Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đồng thời, đề nghị quy định rõ mức tiền thưởng đối với hình thức giấy khen của cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm tạo sự thống nhất trong quá trình thực hiện. Trong trường hợp, cơ quan soạn thảo xét thấy cần để cho các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ động quy định mức khen thưởng phù hợp với tình hình thực tế của cơ quan, đơn vị, địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày 1 điểm quy định trách

nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc quy định tiền thưởng đối với hình thức giấy khen.

## 2. Tại Điều 9

- Khoản 2 quy định “Trường hợp đã được khen thưởng nhưng phát hiện thành tích không đạt tiêu chuẩn khen thưởng tại Điều 5...hủy bỏ quyết định khen thưởng, thu hồi tiền thưởng, hiện vật”. Đối với trường hợp này, cơ quan soạn thảo nên quy định hình thức xử lý các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong quá trình lập hồ sơ, xét khen thưởng thì phù hợp hơn.

- Khoản 3, đề nghị thay cụm từ “nếu phát hiện còn những điều chưa phù hợp” bằng cụm từ “nếu gặp khó khăn, vướng mắc”.

3. Về phạm vi điều chỉnh: dự thảo xác định việc ban hành quy định khen thưởng thành tích đột xuất là áp dụng trên địa bàn tỉnh, tuy nhiên trong quá trình nghiên cứu dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy ngoài việc đề cập các đối tượng được địa phương khen thưởng thì còn được xét các hình thức khen thưởng của Trung ương như Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ; Huân chương Lao động...như vậy quy trình xét trong những trường hợp này như thế nào; cơ quan nào sẽ đề xuất và xác nhận cho các đối tượng được xét. Hơn nữa nếu dựa vào tiêu chuẩn xét khen thưởng tại Điều 5 thì rất khó biết được đối tượng được xét theo hình thức khen thưởng nào, của Trung ương hay của địa phương. Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định cụ thể hơn.

4. Quy định về hồ sơ xét khen thưởng trong trường hợp đặc biệt: đề nghị quy định rõ như thế nào thì được xem là trường hợp đặc biệt để phân biệt với các trường hợp khác.

5. Về thành phần hồ sơ xét khen thưởng: dự thảo quy định về thành phần hồ sơ gồm nội dung phản ánh bằng văn bản của nhân dân, đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại tính khả thi của quy định này, việc người dân đồng tình với đối tượng được xét có cần thiết phải thể hiện bằng văn bản không, nếu như vậy nội dung phản ánh được trình bày như thế nào, nên chăng qua sự phản ánh của người dân thì cơ quan có thẩm quyền tại địa phương đề xuất đối tượng lên cơ quan có thẩm quyền để xét khen thưởng thì phù hợp hơn

6. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa dự thảo theo đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ, Văn phòng Chính phủ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

### **\* Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định về việc ban hành Quy định khen thưởng thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Đề nghị Ban Thi đua khen thưởng nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Lưu ý đối với Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, để phù hợp về thẩm quyền theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014

của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đề nghị xây dựng Tờ trình thuộc thẩm quyền của Sở Nội vụ thay cho Ban Thi đua – Khen thưởng.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định về việc ban hành Quy định khen thưởng thành tích đột xuất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Ban Thi đua khen thưởng nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.  
(phuc-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC**  
**PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Huyền Minh Thiện**