

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1144 / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 09 tháng 9 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết
thông qua Đề án phát triển xã hội hóa các
lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao,
dạy nghề tỉnh Đồng Nai
giai đoạn 2015-2020

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2027/SKHĐT-VX ngày 27/8/2014 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án.
- Văn bản góp ý của các đơn vị có liên quan

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

Tuy nhiên, căn cứ khoản 1 Điều 3 Thông tư số 20/2010/TT-BTP ngày 30/11/2010 của Bộ Tư pháp Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định: "Có căn cứ cho việc ban hành văn bản và căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành văn bản quy phạm pháp luật là những văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được ký ban hành, thông qua mà chưa có hiệu lực tại thời điểm ban hành nhưng có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành đó", do đó tại dự thảo Nghị quyết đề nghị bỏ các căn cứ thứ 5, 6, 7 vì không thuộc văn bản quy phạm pháp luật

Và đề nghị bỏ căn cứ thứ 9, vì nội dung Chỉ thị 71/2008/CT-BGDĐT ngày 23/12/2008 không điều chỉnh trực tiếp tới nội dung dự thảo xây dựng.

2. Sự cần thiết ban hành: Để có cơ sở tiếp tục thực hiện công cuộc xã hội hóa nâng cao chất lượng cuộc sống, đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của nhân dân, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

III. Thảm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại phần trích yếu đề nghị thay từ “Về” bằng cụm từ “Thông qua”.

b) Tại Điều 1, đề nghị sửa như sau:

“**Điều 1.** Thống nhất thông qua Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020 (kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh) với những nội dung chính sau:

Để tạo điều kiện thuận lợi cho các Đại biểu tham dự tại kỳ họp nắm rõ về các nội dung thông qua và có cơ sở thống nhất biểu quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các nội dung chính trực tiếp tại Nghị quyết, bao gồm:

I. Mục tiêu

1. Mục tiêu tổng quát

2. Mục tiêu cụ thể

II. Nhu cầu vốn

III. Cơ chế chính sách khuyến khích đầu tư các dự án từ nguồn vốn xã hội hóa.

VI. Giải pháp thực hiện.”

2. Đối với dự thảo Đề án

a) Tại phần A, Mục I – Sự cần thiết xây dựng Đề án

Qua nghiên cứu nội dung trình bày, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo chưa nhấn mạnh được sự cần thiết phải xây dựng Đề án, nội dung trình bày quá ngắn gọn chưa phân tích và đánh giá được những kết quả triển khai, thực hiện các chỉ tiêu được thông qua tại Nghị quyết số 99/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2007 của Hội đồng nhân dân tỉnh, qua đó nêu được những mặt đạt được, những mặt còn hạn chế chưa đạt chỉ tiêu so với Nghị quyết đề ra, từ đó phân tích nguyên nhân và nêu được sự cần thiết phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020.

Trong trường hợp này, để đảm bảo tính phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo lồng ghép chung với nội dung trình bày tại phần B – Đánh giá kết quả thực hiện xã hội hóa từ năm 2008 đến tháng 6/2014 vào chung với nội dung về sự cần thiết xây dựng Đề án.

b) Về hình thức trình bày

- Đề nghị trình bày các ký hiệu: Phần A, B, C đúng theo thứ tự.

- Đề nghị trình bày đầy đủ trích yếu Nghị quyết 99/2007/NQ-HĐND ngày 17/12/2007 của Hội đồng nhân dân thông qua Đề án Phát triển xã hội hóa các hoạt động giáo dục-đào tạo, y tế, văn hóa, thể dục thể thao, dạy nghề, dân số, gia đình và trẻ em trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2010 (Nghị quyết 99/2007/NQ-HĐND).

c) Về các chỉ tiêu xây dựng tại dự thảo

Sau khi nghiên cứu nội dung và đối chiếu với số liệu tại Biểu số 1 kết hợp với nội dung được phân tích tại khoản 1 Điểm I phần B, Sở Tư pháp nhận thấy có đến ½ chỉ tiêu thuộc tất cả các lĩnh vực văn hóa-xã hội không đạt so với chỉ tiêu tại Nghị quyết số 99/2007/NQ-HĐND, trong khi đến nay Trung ương vẫn chưa có văn bản hướng dẫn chung định hướng mục tiêu phát triển xã hội hóa các lĩnh vực văn hóa – xã hội giai đoạn 2011-2020. Do đó, để triển khai có hiệu quả trên thực tiễn đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc thêm đối với các chỉ tiêu được xây dựng.

d) Về cơ chế, chính sách khuyến khích

Đối với việc viện dẫn các văn bản thực hiện tại các chính sách hỗ trợ, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: trường hợp địa phương đã ban hành văn bản quy định cụ thể về cơ chế, chính sách đề nghị chỉ viện dẫn văn bản của địa phương (*Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh*) không viện dẫn song song văn bản của Trung ương và văn bản của địa phương.

3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Về căn cứ pháp lý: đề nghị trình bày thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

b) Về bố cục trình bày:Đề nghị trình bày theo trình tự như sau:

“I. Cơ sở pháp lý

II. Sự cần thiết xây dựng Đề án

III. Nội dung Đề án

IV. Tổ chức thực hiện”.

c) Về nội dung: Đề nghị chỉnh sửa và trình bày thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết và Đề án

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi của Sở Tư pháp nêu trên để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về Đề án phát triển xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao, dạy nghề tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2015-2020. Sở Tư pháp kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huỳnh Minh Thiện