

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số ~~141~~ /STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 09 tháng 9 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3026/STNMT-KS ngày 20/8/2014 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: nhằm tăng cường cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong việc xin cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp, kịp thời cung cấp vật liệu cho các công trình giao thông, xây dựng trên địa bàn tỉnh, hạn chế hoạt động khai thác vật liệu san lấp không phép, việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Đối tượng và phạm vi điều chỉnh: dự thảo đã xác định cụ thể, rõ ràng, phù hợp với quy định pháp luật.

III. Về nội dung và hình thức trình bày

1. Đối với dự thảo Quyết định

Tại đoạn thứ 2 Điều 2, để phù hợp hơn đề nghị chỉnh sửa và trình bày như sau:

“Các hồ sơ đề nghị cấp phép hoạt động vật liệu san lấp không thuộc phạm vi điều chỉnh tại Quy định ban hành kèm theo Quyết định này được thực hiện theo Quy định về trình tự...ban hành kèm theo Quyết định số 74/2012/QĐ-UBND ngày 18/12/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai”.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại Điều 2

- Khoản 5, với tính chất của văn bản quy phạm pháp luật là đặt ra quy định cụ thể để thuận lợi cho quá trình áp dụng vào thực tiễn, do vậy việc sử dụng cụm từ “không quá” tại cụm từ “không quá 05ha” là không phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo thay bằng từ “là”; đồng thời tại đoạn “thời gian cấp phép khai thác không quá 03 năm”, đề nghị xem lại vì đây được xem là thời gian hoạt động khai thác khoáng sản của cá nhân, tổ chức hơn là thời gian cấp phép khai thác của cơ quan có thẩm quyền.

- Khoản 7, với nội dung quy định về điều kiện để tổ chức, cá nhân được hoạt động về vật liệu san lấp, đây không được xem là nguyên tắc của việc cấp phép theo như tiêu đề của điều thể hiện, do đó để đảm bảo tính đầy đủ và phù hợp đề nghị bổ sung cụm từ “và điều kiện” vào ngay sau cụm từ “Nguyên tắc” tại tiêu đề.

b) Tại điểm d khoản 2 Điều 4, đoạn “*Hồ sơ xin gia hạn... cơ quan thẩm quyền quyền trả lời giấy phép không được gia hạn*”, đề nghị nội dung chặt chẽ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đoạn “cơ quan có thẩm quyền” trước cụm từ “xem xét”; đồng thời đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm đối với trường hợp dự thảo quy định “*tổ chức, cá nhân được tiếp tục khai thác đến thời điểm được gia hạn hoặc đến khi có văn bản của cơ quan thẩm quyền trả lời giấy phép không được gia hạn*”, nếu phát sinh hậu quả pháp lý thì giải quyết như thế nào về lượng vật liệu san lấp được khai thác.

c) Tại Điều 6

- Khoản 1, tại tiêu đề quy định “lựa chọn để cấp giấy phép thăm dò vật liệu san lấp”, đề nghị quy định rõ, lựa chọn cái gì, đối tượng nào.

- Tại khoản 2 và khoản 3 Điều 6, đề nghị trình bày tên đầy đủ của Hội đồng, lưu ý phải chú thích trước khi trình bày viết tắt.

- Tại điểm đ khoản 3 Điều 6 dự thảo quy định “*Trong thời gian 05 ngày làm việc, chủ tịch Hội đồng quyết định phê duyệt trữ lượng*”, tuy nhiên căn cứ quy định tại Điều 21 Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 09/3/2012 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản thì thẩm quyền phê duyệt trữ lượng thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thẩm quyền đúng quy định pháp luật.

d) Về thời gian quy định thực hiện các nhiệm vụ tại dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại để đảm bảo với thời gian quy định tại dự thảo đủ để các cơ quan phối hợp cũng như cơ quan chủ trì có thể hoàn tất nhiệm vụ theo quy định.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp

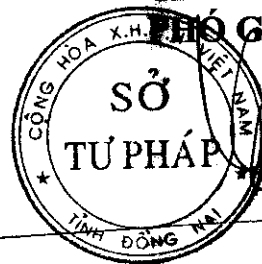
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi nêu trên của Sở Tư pháp để hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp giấy phép hoạt động về vật liệu san lấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.

(Phương-TĐ)



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Huỳnh Minh Thiện

