

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *1111* / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày *3* tháng *9* năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/11/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 3458/STC-TCHCSN ngày 29/8/2014 (*nhận trực tiếp vào cuối ngày 29/8/2014*) của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô giữa ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, giai đoạn 2014-2015. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình.
- Biên bản cuộc họp.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và địa phương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Để đảm bảo có cơ sở pháp lý phân chia cho ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện, tạo điều kiện chủ động khai thác nguồn thu và đảm bảo nhiệm vụ chi đối với nguồn thu phí bảo trì đường bộ, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô giữa ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, giai đoạn 2014-2015 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Phần trích yếu, đề nghị thay cụm từ “đối với” bằng từ “về” trước cụm từ “tỷ lệ phần trăm” và thống nhất chỉnh sửa trình bày tại Điều 1 và dự thảo Tờ trình.

b) Đối với phần căn cứ pháp lý

Tại căn cứ thứ 4, đề nghị trình bày xuống dòng Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 của Chính phủ.

c) Tại khoản 1 Điều 1

Về nội dung khái niệm nguồn thu phí sử dụng đường bộ, theo ý kiến của Sở Tư pháp thì nội dung này không cần thiết nêu tại dự thảo vì:

- Mục đích của việc xây dựng dự thảo là bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh hơn nữa đối với việc thu phí sử dụng đường bộ đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 71/2013/NQ-HĐND ngày 7/3/2013 đây không phải là nội dung quy định mới.

- Thiếu cơ sở pháp lý của việc quy định khái niệm nguồn thu phí sử dụng đường bộ.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Về bố cục trình bày

Đề tạo điều kiện thuận lợi cho việc theo dõi các nội dung trình thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục nội dung dự thảo theo trình tự như sau:

I. Căn cứ pháp lý

II. Sự cần thiết bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND

Trình bày nội dung về tình hình quản lý và sử dụng nguồn thu phí sử dụng đường bộ theo Nghị quyết số 71/2013/NQ-HĐND, trong đó nêu số liệu cụ thể về tổng thu và tổng chi, phân tích những mặt tích cực, hạn chế và sự ra đời của Nghị định số 56/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 của Chính phủ để nhấn mạnh được sự cần thiết địa phương phải bổ sung tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô giữa ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện.

III. Nội dung trình thông qua

1. Về tỷ lệ điều tiết nguồn thu phí sử dụng đường bộ

2. Về sử dụng nguồn thu phí sử dụng đường bộ được điều tiết

a) Ngân sách cấp tỉnh...

b) Ngân sách cấp huyện...

IV. Tổ chức thực hiện”.

b) Về tỷ lệ điều tiết: đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình rõ hơn tại Tờ trình về cơ sở đề xuất mức điều tiết 30% về ngân sách cấp tỉnh và 70% về ngân sách cấp huyện đối với một số huyện.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với Sở Tài chính trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu phí sử dụng

đường bộ đối với xe mô tô giữa ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, giai đoạn 2014-2015.

Tuy nhiên, để rõ hơn nội dung trình thông qua cũng như tạo điều kiện thuận lợi cho các đại biểu tại kỳ họp xem xét, quyết định, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài chính giải trình về cơ sở đề xuất mức điều tiết tại dự thảo.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về bổ sung Nghị quyết số 191/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh về tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu phí sử dụng đường bộ đối với xe mô tô giữa ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, giai đoạn 2014-2015. Sở Tư pháp kính gửi Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huỳnh Minh Thiện