

**UBND TỈNH ĐỒNG NAI**  
**SỞ TƯ PHÁP**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1648 / STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 21 tháng 8 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1817/SKHĐT-ĐKKD ngày 06/8/2014 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, Đề án.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và văn bản góp ý của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

**II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng**

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo. Tuy nhiên để hoàn chỉnh hơn các căn cứ pháp lý ban hành đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung như sau:

- Tại căn cứ thứ 5, đề nghị trình bày chính xác số, ký hiệu của Pháp lệnh phí và lệ phí là 38/2001/PL-UBTVQH10.

- Tại căn cứ thứ 6, đề nghị trình bày xuống dòng đối với từng văn bản

2. Sự cần thiết ban hành: Nhằm thống nhất thực hiện thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### III. Thẩm định nội dung dự thảo xây dựng

#### 1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Phần trích yếu dự thảo, căn cứ điểm b khoản 1 Điều 3 Thông tư số 02/2014/TT-BTC ngày 02/01/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đề nghị bổ sung từ “mức” trước cụm từ “thu lệ phí”.

#### b) Tại Điều 1

- Đề nghị chỉnh sửa như sau: “Nhất trí thông qua mức thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày ....của UBND tỉnh Đồng Nai), cụ thể như sau:”.

- Khoản 3 – Về đối tượng chịu phí: Căn cứ quy định tại tiết b.6 điểm b khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2014/TT-BTC quy định về lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh là khoản thu đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, cơ sở giáo dục, đào tạo tư thục, dân lập, bán công; cơ sở y tế tư nhân, dân lập, cơ sở văn hóa thông tin khi được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh. Như vậy với quy định trên thì ngoài các đối tượng là hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã còn điều chỉnh cho cả đối tượng là cơ sở giáo dục, đào tạo tư thục, dân lập, bán công; cơ sở y tế tư nhân, dân lập, cơ sở văn hóa thông tin, tuy nhiên tại dự thảo lại không đề cập, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình rõ về nội dung này để hạn chế việc quy định thiếu sót, cũng như tránh việc tham mưu ban hành nhiều văn bản trên thực tế;

Tương tự đối với quỹ tín dụng nhân dân thì quy định trên cũng không đề cập đến tổ chức này thuộc đối tượng chịu phí, căn cứ Điều 7 Pháp lệnh phí và lệ phí số 38/2001/PL-UBTVQH10 quy định “Nghiêm cấm mọi tổ chức, cá nhân tự đặt ra các loại phí, lệ phí; sửa đổi các mức thu phí, lệ phí đã được cơ quan có thẩm quyền quy định; thu phí, lệ phí trái với quy định pháp luật” đề nghị cơ quan soạn thảo không đưa đối tượng này vào dự thảo trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

- Khoản 5 – Về đối tượng miễn, giảm: do nội dung xác định các trường hợp không thu lệ phí đăng ký kinh doanh và không thu lệ phí cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh, vì vậy đề phù hợp đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tiêu đề thành đối tượng không thu lệ phí.

- Khoản 8 – Tỷ lệ trích, đề nghị trình bày như sau: “Cơ quan thu phí được trích để lại 100% trên tổng số lệ phí thu được để bù đắp cho hoạt động”.

- Khoản 9, đề nghị bỏ vì nội dung này thuộc thẩm quyền quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh.

## **2. Đối với dự thảo Đề án**

a) Phần trích yếu dự thảo, đề nghị bổ sung từ “mức” trước cụm từ “thu lệ phí”.

b) Phần cơ sở pháp lý

- Đoạn “Đề án thu lệ phí cấp giấy chứng nhận... về phí và lệ phí”, đề nghị bỏ vì nội dung mang tính khái quát không cần thiết trình bày tại dự thảo.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tương tự như dự thảo Nghị quyết.

c) Về sự cần thiết ban hành (mục II phần I)

Qua nghiên cứu nội dung trình bày, Sở Tư pháp nhận thấy các nội dung trình bày chỉ mang tính liệt kê các văn bản được ban hành gồm văn bản của Trung ương và địa phương, nhấn mạnh được quy định tại Thông tư số 02/2014/TT-BTC đối với mức thu lệ phí phải được trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, chưa đánh giá được những kết quả đạt được trong việc triển khai các quy định về thu lệ phí đăng ký kinh doanh theo các văn bản trước đây trên địa bàn, cụ thể như sau khi bãi bỏ Nghị quyết số 102/2007/NQ-HĐND ngày 07/12/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thực hiện theo quy định của Trung ương thì địa phương trong quá trình triển khai có gặp khó khăn, vướng mắc không về mức thu lệ phí cũng như công tác quản lý nhà nước trên địa bàn. Vì vậy, đề nghị nội dung trình bày về sự cần thiết ban hành được thuyết phục hơn đề nghị cơ quan soạn thảo có nghiên cứu thêm.

d) Về đối tượng nộp lệ phí, đối tượng miễn, giảm lệ phí (tại mục II, III phần II) đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

e) Về mức thu lệ phí

Sở Tư pháp thống nhất với mức thu lệ phí được xây dựng tại dự thảo, vì so với mức thu được quy định tại Thông tư số 02/2014/TT-BTC thì mức thu tại dự thảo thấp hơn đây cũng được xem là thể hiện chính sách ưu đãi, hỗ trợ của địa phương đối với các đối tượng trên địa bàn.

## **3. Đối với dự thảo Tờ trình**

Về cơ bản Sở Tư pháp thống nhất với cơ quan soạn thảo về bố cục trình bày, riêng về nội dung xây dựng đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa thống nhất với các dự thảo Nghị quyết và Đề án.

### **\* Kết luận thẩm định**

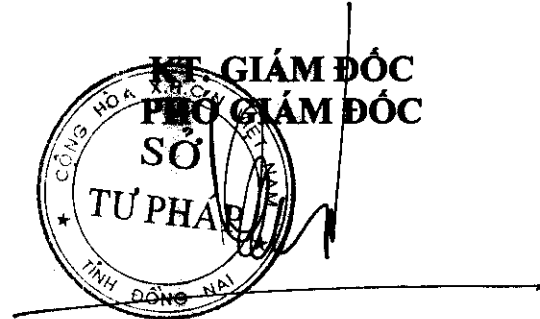
Sở Tư pháp nhất trí việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Tuy nhiên, về nội dung Sở Tư pháp đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư giải trình rõ về đối tượng chịu phí giúp Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở quyết định.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết về thu lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, cung cấp thông tin về đăng ký kinh doanh đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sở Tư pháp kính gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, chỉnh lý./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDVB.



**Huỳnh Minh Thiện**