

UBND TỈNH ĐỒNG NAI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 901 /STP-XDVB

Đồng Nai, ngày 22 tháng 7 năm 2014

V/v thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự xét chọn khen thưởng và tôn vinh danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 5616/SGTVT-VTPT ngày 02/7/2014 của Sở Giao thông vận tải về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự xét chọn khen thưởng và tôn vinh danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo được cơ quan soạn thảo gửi đến theo quy định là đầy đủ gồm:

- Công văn đề nghị thẩm định.
- Dự thảo Quyết định.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

II. Đánh giá chung nội dung dự thảo xây dựng

1. Về căn cứ pháp lý làm cơ sở xây dựng: cơ quan soạn thảo liệt kê đầy đủ văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (còn hiệu lực thi hành) điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của dự thảo.

2. Sự cần thiết ban hành: Để kịp thời khắc phục những hạn chế, khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 57/2012/QĐ-UBND ngày 15/10/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quy định tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 57/2012/QĐ-UBND là phù hợp với quy định pháp luật.

3. Đối tượng và phạm vi điều chỉnh: dự thảo đã xác định cụ thể, rõ ràng, phù hợp với quy định pháp luật.

III. Về nội dung và hình thức trình bày

1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ ba, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày xuống dòng đối với từng văn bản làm căn cứ.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung căn cứ “Nghị định số 42/2010/NĐ-CP ngày 15/4/2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số

điều của Luật Thi đua, khen thưởng và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng” lên trước Nghị định số 39/2012/NĐ-CP.

b) Tại Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa như sau:

“Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Thường trực Ban An toàn giao thông tỉnh, Giám đốc các Sở: Giao thông vận tải, Nội vụ, Tài chính, Công an tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Hiệp hội vận tải tỉnh và tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này”.

2. Đối với dự thảo Quy định

a) Tại phần trích yếu nội dung, đoạn bên dưới đề nghị không trình bày in đậm.

b) Tại Điều 2, đề nghị thay cụm từ “theo quy định của Chính phủ” bằng cụm từ “theo quy định của pháp luật”.

c) Tại Điều 3

- Tại tiêu đề của khoản 1, khoản 2 đề nghị bỏ cụm từ “để xét” ở cuối đoạn vì tiêu đề của điều đã xác định rõ.

- Tại điểm b, đoạn “...bổ trí lái xe, nhân viên phục vụ đảm bảo thực hiện phương án kinh doanh không làm việc quá thời gian quy định”, để làm rõ hơn nội dung của đoạn này, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa như sau “bổ trí lái xe, nhân viên phục vụ đúng theo phương án kinh doanh vận tải”.

- Tại điểm c quy định “100% phương tiện thuộc đơn vị được lắp thiết bị giám sát hành trình theo quy định và hoạt động tốt, không bị mất tín hiệu. (tùy loại hình quy định bắt buộc phải lắp thiết bị giám sát hành trình)”; quy định như trên còn khá chung chung, chưa làm rõ được các doanh nghiệp vận tải nào phải lắp đặt và duy trì việc hoạt động tốt của thiết bị giám sát hành trình, trong khi đó tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009 của Chính phủ về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô đã quy định rõ các đơn vị kinh doanh vận tải phải lắp đặt và duy trì tình trạng hoạt động tốt của thiết bị giám sát hành trình xe: “Đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định, xe buýt, kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng, kinh doanh vận chuyển khách du lịch, kinh doanh vận tải hàng hóa bằng công-ten-nơ phải lắp đặt và duy trì tình trạng kỹ thuật tốt của thiết bị giám sát hành trình của xe”, do đó để phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo nên trình bày theo hướng sau:

“c) 100% phương tiện của doanh nghiệp vận tải được lắp thiết bị giám sát hành trình theo quy định của pháp luật và đảm bảo thiết bị này hoạt động tốt, không bị mất tín hiệu”.

- Tại điểm g, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa như sau:

“g) Không có lái xe chạy quá tốc độ quy định qua theo dõi thiết bị giám sát hành trình trong năm xét khen thưởng”.

- Tại điểm h, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung của đoạn bằng chữ in thường;

- Đề nghị không dùng các ký tự f) và j) khi trình bày thứ tự các điểm.

d) Tại Điều 4

- Tiêu đề khoản 1, đề nghị bỏ từ “chung”; tiêu đề khoản 2, đề nghị bỏ cụm từ “để xét”.

- Khoản 1:

+ Thay các gạch đầu dòng bằng các khoản a) và b); đồng thời không trình bày bằng kiểu chữ in, đứng đậm đối các điều kiện về mốc thời gian và số km.

+ Tại gạch đầu dòng thứ hai quy định một trong hai điều kiện xét khen thưởng danh hiệu “Lái xe an toàn”: “Đạt tổng số Km vận hành an toàn tối thiểu trong 01 năm là 100.000km (áp dụng đối với lái xe đăng ký lần đầu)”; quy định như trên được hiểu là điều kiện này chỉ áp dụng đối với những lái xe của các doanh nghiệp vận tải đăng ký lần đầu. Vậy đối với những lái xe của các doanh nghiệp vận tải đăng ký từ lần thứ 2 trở đi thì có phải đáp ứng điều kiện về tổng số km vận hành an toàn tối thiểu trong 01 năm không? Nếu có thì mức cụ thể là bao nhiêu km/năm. Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình thêm về nội dung này.

- Khoản 2:

+ Tại điểm a, đoạn “Thực hiện đúng phương án kinh doanh của đơn vị hoặc được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (nếu có)”, để thống nhất với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 3 và tên của doanh nghiệp vận tải đã được quy ước viết tắt tại Điều 2 dự thảo Quy định này, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa đoạn trên như sau:

“Thực hiện đúng phương án kinh doanh của doanh nghiệp vận tải được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (nếu có)”.

+ Tại điểm b và điểm c, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại để không bị trùng lặp về mặt nội dung khi cùng quy định về điều kiện lái xe của các doanh nghiệp vận tải không vi phạm về trật tự an toàn giao thông.

+ Tại điểm b, đề nghị xem xét lại để đảm bảo tính khả thi trong việc thực hiện quy định này, hạn chế xây dựng các tiêu chuẩn trùng lặp ví dụ như quy định đối tượng lái xe an toàn không vi phạm trật tự an toàn giao thông hay vượt quá tốc độ qua theo dõi thiết bị giám sát (điểm c, d) đã bao gồm các hành vi được liệt kê tại điểm b.

e) Tại Điều 5

- Tại phần tiêu đề, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Điều 5. Hồ sơ đăng ký thi đua danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn”.

- Khoản 1:

+ Tại tiêu đề khoản 1, để khái quát hồ sơ đăng ký thi đua danh hiệu “Doanh nghiệp vận tải an toàn” gồm những loại giấy tờ gì, đề nghị bổ sung từ “gồm” vào sau cụm từ “Doanh nghiệp vận tải an toàn”.

+ Tại điểm c và điểm d, để thống nhất với tên đã được quy ước viết tắt tại Điều 2 Quy định này, đề nghị cơ quan soạn thảo thay các cụm từ “đơn vị” bằng các cụm từ “doanh nghiệp vận tải”.

- Đề nghị quy định rõ số bộ hồ sơ mà các đối tượng phải lập.

g) Tại Điều 6, đề nghị bổ sung thời gian bắt đầu nhận hồ sơ đăng ký vào trước thời gian kết thúc việc nhận hồ sơ đăng ký để các đối tượng chủ động tham gia.

h) Tại Chương III, phần tiêu đề chưa khái quát hết nội dung được quy định tại chương này, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa như sau:

“Chương III

DANH HIỆU, HÌNH THỨC KHEN THƯỞNG VÀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC XÉT CHỌN DANH HIỆU”

i) Tại Điều 7

- Phần tiêu đề, do nội dung của Điều này chủ yếu quy định về các danh hiệu “Doanh nghiệp vận tải an toàn”, do đó đề nghị bỏ cụm từ “Khen thưởng”.

- Khoản 2:

+ Để thống nhất với tên đã được quy ước viết tắt tại Điều 2 Quy định này, đề nghị thay tất cả các cụm từ “đơn vị vận tải” bằng các cụm từ “doanh nghiệp vận tải”.

+ Tại các điểm b và c, các đoạn in nghiêng quy định về thời gian bảo lưu đăng ký đối với các Huy hiệu Bạc và Vàng, đề nghị bỏ các dấu gạch đầu dòng của các đoạn trên để làm rõ hơn thời gian mà các doanh nghiệp vận tải được bảo lưu đăng ký đối các huy hiệu trên và trình bày các đoạn này bằng kiểu chữ in thường.

+ Tại điểm b, đoạn *“Đơn vị vận tải không đạt Huy hiệu Vàng lần đầu thì được bảo lưu đăng ký thi đua Huy hiệu Vàng trong 03 năm. Nếu trong thời gian bảo lưu đăng ký thi đua Huy hiệu Vàng mà đơn vị vẫn không đạt thì đăng ký thi đua lại từ Huy hiệu Đồng”*, đề nghị cơ quan giải trình rõ việc bảo lưu thời gian đăng ký này chỉ áp dụng đối với các doanh nghiệp vận tải không đạt Huy hiệu Vàng lần đầu hay được áp dụng đối với cả những lần tiếp theo.

- Tại khoản 3, tại đoạn viện dẫn mức khen thưởng, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện theo “Điều 10” thay cho “Điều 9” như dự thảo.

k) Tại Điều 8

- Tại phần tiêu đề, do nội dung của Điều này chủ yếu quy định về các danh hiệu “Lái xe an toàn”, do đó đề nghị bỏ cụm từ “Khen thưởng”.

- Khoản 1, để nội dung chặt chẽ hơn, đề nghị bổ sung cụm từ “quy định” vào trước cụm từ “tại Điều 4”.

- Khoản 2

+ Tại các điểm b và c, các đoạn in nghiêng quy định về thời gian bảo lưu đăng ký đối với các Huy hiệu Bạc và Vàng, đề nghị bỏ các dấu gạch đầu dòng của các đoạn trên để làm rõ hơn thời gian mà lái xe của các doanh nghiệp vận tải được bảo lưu đăng ký đối các huy hiệu trên và trình bày các đoạn này bằng kiểu chữ in thường.

+ Tại điểm b, đoạn *“Lái xe không đạt Huy hiệu Vàng lần đầu thì được bảo lưu đăng ký thi đua Huy hiệu Vàng trong 03 năm. Nếu trong thời gian bảo lưu đăng ký thi đua Huy hiệu Vàng mà lái xe vẫn không đạt thì đăng ký thi đua*

lại Huy hiệu **Đồng**”, đề nghị cơ quan giải trình rõ việc bảo lưu thời gian đăng ký này chỉ áp dụng đối với lái xe của các doanh nghiệp vận tải không đạt Huy hiệu Vàng lần đầu hay được áp dụng đối với cả những lần tiếp theo.

- Tại khoản 3, tại đoạn viện dẫn mức khen thưởng, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện theo “Điều 10” thay cho “Điều 9” như dự thảo.

l) Tại Điều 9

- Điểm a khoản 1, đề nghị thay các cụm từ “đơn vị vận tải” bằng các cụm từ “doanh nghiệp vận tải”.

- Khoản 2:

+ Tại gạch đầu dòng thứ hai, để chặt chẽ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa như sau:

“Thời gian nhận hồ sơ xét khen thưởng cho năm đăng ký: từ ngày 05 tháng 01 đến ngày 10 tháng 02 của năm sau liền kề năm đăng ký”.

+ Tại gạch đầu dòng thứ ba, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét chỉnh sửa như sau:

“Thời gian tổ chức xét khen thưởng: quý I năm sau liền kề năm đăng ký”.

+ Tại gạch đầu dòng thứ 3, đề nghị chỉnh sửa đoạn trên như sau:

“Nơi nhận hồ sơ xét khen thưởng: Sở Giao thông vận tải (Hội đồng thẩm định xét tặng danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn), số 18, Phan Chu Trinh, Phường Quang Vinh, TP. Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai. ĐT: 0613. 847320 hoặc 0613. 847532”.

m) Tại Điều 10

- Tại phần tiêu đề, do nội dung của điều không chỉ quy định về mức khen thưởng đối với các huy hiệu đồng, bạc, vàng, do đó để phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tiêu đề điều 10 như sau:

“Điều 10. Hình thức khen thưởng”.

- Đề nghị trình bày các điểm của các khoản 1, 2 như sau: a), b), c).

n) Tại Điều 11

Do nội dung quy định chung cho cả 02 đối tượng, do vậy để tránh lặp lại từ đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ cụm từ “Doanh nghiệp và lái xe đạt danh hiệu” tại các khoản 1, 2, 3.

o) Tại Điều 12 quy định về kinh phí, để đảm bảo tính logic đề nghị chuyển sang quy định tại Chương IV.

p) Tại Điều 13

- Tại khoản 1 và khoản 2, đề nghị thay các cụm từ “văn bản này” bằng cụm từ “Quy định này”.

- Tại khoản 4, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“4. Các khiếu nại, tố cáo gửi về Sở Giao thông vận tải (Hội đồng thẩm định xét tặng danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn”).

q) Tại Điều 14, tại phần tiêu đề, đề nghị chỉnh sửa lại như sau:

“Điều 14. Trách nhiệm thực hiện”.

r) Tại Điều 15

Tại khoản 1 đề nghị bỏ vì đã được trình bày tại Điều 3 dự thảo Quyết định; Đồng thời để phù hợp hơn, đề nghị nhập khoản 2 Điều 15 thành một khoản của Điều 14.

s) Tại phần nơi nhận, đề nghị bỏ vì đã được thể hiện tại dự thảo Quyết định”.

*** Kết luận thẩm định**

Sở Tư pháp nhất trí với cơ quan soạn thảo về việc trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự xét chọn khen thưởng và tôn vinh danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý những nội dung trao đổi nêu trên để hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

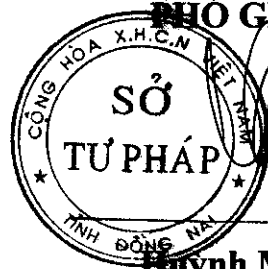
Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, trình tự xét chọn khen thưởng và tôn vinh danh hiệu “Lái xe an toàn”, “Doanh nghiệp vận tải an toàn” trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, kính gửi Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh./. Anh

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTĐT Sở,
- Lưu: VT, XDVB.

(Phuong-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Huỳnh Minh Thiện