

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1410/STC-GCS ngày 13/3/2024 của Sở Tài chính về việc thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định và Tờ trình xin ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.
- Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; Văn bản ý kiến góp ý của các đơn vị.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 436/VP-CTTĐT ngày 16 tháng 02 năm 2024 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Căn cứ khoản 3 Điều 10 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị quy định "3. Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng theo thẩm quyền quy định tại điểm b khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định này bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp

với tính chất công việc, phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước và chịu trách nhiệm trước pháp luật về quyết định của mình”.

Khoản 5 Điều 26 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định “5. Căn cứ quy định của cơ quan, người có thẩm quyền tại các khoản 1, 2 và 3 Điều này, sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định áp dụng tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản chuyên dùng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp quy định tại khoản 7 Điều này”.

Qua rà soát, dự thảo được ban hành để thay thế các Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND, Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND, Quyết định số 34/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND và Quyết định số 12/2024/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh. Theo đó, đơn vị tham mưu ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật là đảm bảo phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung). Đồng thời, nội dung dự thảo mang tính chất phân cấp, phân quyền cho các cơ quan, đơn vị thể hiện đầy đủ tinh thần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước được quy định tại điểm c khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ.

Từ các cơ sở nêu trên, việc đơn vị soạn thảo xây dựng, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Dự thảo có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đảm bảo phù hợp theo quy định tại Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Dự thảo được trình bày theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật và xác định thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh phù hợp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Nội dung dự thảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Về dự thảo Quyết định

a) Về nội dung dự thảo

- Đối với nội dung tại khoản 6 Điều 3: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg quy định “*b) Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo tại điểm a khoản này, bộ, cơ quan trung ương ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; ...*”. Theo đó, để đảm bảo phù hợp, đơn vị không trình bày cụm từ “chung loại, số lượng” đối với quy định phân cấp trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo.

Bên cạnh đó, tại nội dung căn cứ ban hành đơn vị cần trình bày bổ sung các Thông tư hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo về hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, lĩnh vực giáo dục và đào tạo để làm cơ sở ban hành Quyết định.

- Tại khoản 3 Điều 4, nội dung quy định cho phép các đơn vị được áp dụng trình tự thủ tục quy định tại Quyết định số 08/2019/QĐ-UBND và các Quyết định liên quan để thực hiện mua sắm máy móc, trang thiết bị chuyên dùng mới khi có nhu cầu trong trường hợp chưa ban hành tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng theo quy định tại Quyết định mới, cho phép các đơn vị thực hiện theo một trình tự thủ tục đã hết hiệu lực thi hành. Căn cứ khoản 1 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung) quy định *văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực* thì nội dung trên là không phù hợp, đơn vị xem xét bỏ nội dung này hoặc điều chỉnh theo hướng thực hiện theo quy định hiện hành.

b) Về thể thức, kỹ thuật trình bày, để phù hợp hơn, đơn vị nên thực hiện rà soát chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Tại khoản 2 Điều 4, khoản 1 Điều 6, đơn vị nên thay cụm từ viết tắt “UBND” thành “Ủy ban nhân dân” để đảm bảo thống nhất trong toàn bộ nội dung dự thảo. Đồng thời thay cụm từ thời gian “ngày.../.../...” thành “ngày ... tháng... năm” để đảm bảo phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung).

- Tại khoản 3 Điều 4, đơn vị chỉ trình bày số, ký hiệu của các văn bản được viện dẫn, không trình bày lại thời gian ban hành.

- Tại khoản 1 Điều 6, đơn vị nên thống nhất trình bày bố cục các nội dung theo thứ tự từ lớn đến nhỏ (Điều, khoản, điểm), cụ thể thay các dấu gạch đầu dòng “-” bằng các ký tự điểm “a, b,...”.

3.2. Về dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị đơn vị lưu ý các nội dung sau:

a) Tại nội dung mở đầu, đơn vị không trình bày xuống dòng đối với nội dung “Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh...”.

b) Đối với lĩnh vực y tế, lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh đang thực hiện theo quy định tại các Quyết định riêng (Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND). Theo đó, để đánh giá được sự cần thiết ban hành quy định phân cấp chung cho các lĩnh vực, đơn vị soạn thảo cần báo cáo hoặc có đánh giá thêm đối với các quy định liên quan đến lĩnh vực y tế, lĩnh vực giáo dục và đào tạo để làm cơ sở giúp Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

3.3. Lưu ý

a) Đối với quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg, Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo là 02 cơ quan được giao tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND trên cơ sở hướng dẫn tại Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT và Thông tư số 08/2019/TT-BYT.

Đến nay, thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính là cơ quan được giao chủ trì, tham mưu xây dựng dự thảo quy định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng của các ngành, lĩnh vực. Trong đó, dự thảo xây dựng đề xuất thay thế Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND, nhưng hồ sơ gửi thẩm định và nội dung dự thảo Tờ trình không thể hiện ý kiến của Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo liên quan đến việc thay thế Quyết định số 26/2022/QĐ-UBND, Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND.

Do đó, để đảm bảo quy định nội dung thống nhất, không gây khó khăn cho các đơn vị trong việc triển khai thực hiện, đơn vị soạn thảo nên trao đổi, thống nhất ý kiến với Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo đối với các nội dung liên quan.

b) Căn cứ điểm b khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg, cụ thể “...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành...”. Theo đó, để đảm bảo đầy đủ hồ sơ, thủ tục theo quy định, sau khi hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị đơn vị đảm bảo lấy ý kiến thống nhất của Thường

trực Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai có hồ sơ đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Mục II Báo cáo này để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai, gửi Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <Lam\2024\Báo cáo\Thẩm định VBQPPL>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Kim Hương