

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2023

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2173/SCT-TM ngày 28/4/2023 của Sở Công Thương về việc thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

#### I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết.
- Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết.
- Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách.
- Dự thảo Quyết định thông qua các chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết.
- Bản tổng hợp ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương.
- Văn bản trả lời về kết quả đăng Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 915/VP-CTTĐT ngày 21/4/2023)

#### II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết**

##### 1.1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thống nhất với nội dung trình bày tại dự thảo Tờ trình.

##### 1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

Cơ quan soạn thảo đã xác định đối tượng áp dụng cụ thể tại đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

## **2. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước**

Căn cứ khoản 4 Điều 6 Luật Giao dịch điện tử quy định về chính sách phát triển và ứng dụng giao dịch điện tử trong đó xác định đẩy mạnh việc triển khai thương mại điện tử, giao dịch bằng phương tiện điện tử.

Căn cứ điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân các cấp *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”*.

Từ các quy định pháp luật nêu trên và tính chất dự thảo xây dựng, theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung) *“Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”*, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền theo quy định và Kết luận số 14/KL-KTrVB ngày 01/02/2023 của Cục kiểm tra Văn bản – Bộ Tư pháp về kiểm tra Quyết định số 51/2021/QĐ-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

## **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Nghị quyết**

### **3.1. Về nội dung chính sách tại Báo cáo đánh giá tác động chính sách**

#### **a) Về bối cảnh xây dựng chính sách**

Đề nghị rà soát, bỏ các cụm từ thừa, cụ thể: tại tiểu khoản 1.2 khoản 1 Mục I, đề nghị bỏ bớt cụm từ “đơn vị” ở dấu cộng thứ 6 gạch đầu dòng thứ 3 và từ “ngành” tại dấu cộng thứ 7 gạch đầu dòng thứ 3.

Đồng thời, đề nghị bổ sung từ “phẩm” ngay sau cụm từ “quảng bá sản” tại dấu cộng thứ 6 gạch đầu dòng thứ 3.

#### **b) Về nội dung các chính sách được đề xuất**

- Đối với các chính sách 2, 3, 4, 5, 6, 7, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ hơn về lý do đề xuất lựa chọn phương án để thể hiện được phương án đơn vị đề xuất chọn là phương án tối ưu nhất.

- Khoản 8 Mục II, đề nghị thay cụm từ “chính sách 6” bằng cụm từ “chính sách 8”.

### **3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh các nội dung tại Tờ trình đảm bảo thống nhất, phù hợp theo đúng quy định.

### **3.3. Đối với đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết**

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đảm bảo thực hiện theo đúng mẫu số 07 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Đề nghị chỉnh sửa khoản 1 Điều 2 như sau “Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và định kỳ đánh giá, báo cáo kết quả thực hiện tại Kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân tỉnh”.

### **3.4. Đối với dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết**

a) Để phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thay cụm từ “giải khát giữa giờ” bằng cụm từ “nước uống giữa giờ” trong toàn bộ nội dung dự thảo.

#### **b) Tại Điều 3**

- Khoản 1 quy định về “*nội dung hỗ trợ*”, tuy nhiên, khoản 3 cũng quy định về “*nội dung hỗ trợ*”, như vậy, tên gọi 2 khoản này có sự trùng lặp. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên gọi các khoản cho phù hợp, nên chăng một khoản quy định về “*nội dung thực hiện*”, một khoản quy định về “*nội dung và mức hỗ trợ*”. Đồng thời, đề nghị rà soát, điều chỉnh cụ thể trong toàn bộ nội dung dự thảo.

- Tại khoản 2, quy định được sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp để hỗ trợ 100% chi phí đối với dự án, đề án dưới 01 tỷ đồng. Tuy nhiên, qua rà soát nội dung Điều 3, không có khoản, điểm quy định mức hỗ trợ đối với trường hợp dự án, đề án từ 01 tỷ đồng trở lên, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm nội dung này.

#### **c) Tại Điều 5**

- Quy định mức hỗ trợ cho đối tượng là ngoài cán bộ, công chức, viên chức, tuy nhiên, không có khoản, điểm quy định hỗ trợ cho đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức. Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đối tượng hỗ trợ, trong trường hợp không quy định hỗ trợ cho đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, đề nghị có giải trình thêm.

- Khoản 1, đề nghị thay cụm từ “thị xã Long Khánh” bằng cụm từ “thành phố Long Khánh”.

### **3.5. Đối với các dự thảo Phụ lục**

Căn cứ khoản 1 Mục III phần 1 Phụ lục I Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư, đề nghị:

- a) Đề nghị bỏ tên cơ quan ban hành.
- b) Tại thông tin chỉ dẫn kèm theo văn bản, đề nghị thống nhất trình bày cụm từ về thời gian ban hành “ngày.... tháng.... năm....” thay cho “ngày..../...../.....”.
- c) Đề nghị đánh số trang theo quy định tại khoản 7 Mục I phần 1 Phụ lục I Nghị định số 30/2020/NĐ-CP, cụ thể được đánh từ số 1, đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản, không hiển thị số trang thứ nhất.

### **3.6. Đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh thông qua chính sách**

- a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các nội dung để có chỉnh sửa thống nhất giữa các dự thảo.
- b) Tại Điều 1 để hoàn chỉnh hơn, đề nghị bổ cục thêm một khoản quy định về đối tượng áp dụng ngay trước khoản 1.

## **4. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.**

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa các vấn đề liên quan đến thủ tục hành chính và bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

### **5. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng Nghị quyết**

a) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng có liên quan và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cá nhân, tổ chức. Tuy nhiên, sau khi đề nghị xây dựng Nghị quyết được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục lấy ý kiến đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan.

b) Cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ thẩm định đầy đủ theo quy định khoản 2 Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

## **III. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở nội dung ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Sở Tư pháp thống nhất việc trình hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý, hoàn thiện các nội dung tại hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo ý kiến thẩm định trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Theo đó, hồ sơ tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 3 Điều 117 Luật gồm Tờ trình về đề nghị xây dựng nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động chính sách; Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý; dự kiến đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết; Quyết định thông qua chính sách.

*Lưu ý:* Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết. Sau khi, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản chấp thuận cho UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết đề nghị đơn vị nghiên cứu thực hiện các nội dung theo quy định tại Điều 120 đến Điều 121 Luật trước khi tham mưu UBND tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ Nghị quyết trình HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi thực hiện phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Phúc-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**