

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 8615/STNMT-TTKTTNMT ngày 07/11/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai về việc thẩm định Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Đơn giá.
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 1768/VP-CTTĐT ngày 16/8/2022.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 15/4/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 09/NQ-HĐND về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó

Nghị quyết đã xác định nội dung “Lập và điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất” là dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm “*Ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan*”.

Để giúp các đơn vị có cơ sở xây dựng kế hoạch ngân sách hàng năm, lập dự toán kinh phí và thanh quyết toán đối với việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh, trên cơ sở các quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP. Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường ban Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo đã xác định cụ thể, đầy đủ đối tượng áp dụng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Theo khoản 2 Phần I định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BTNMT ngày 06 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất quy định “*Định mức này được sử dụng để tính đơn giá sản phẩm lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; làm căn cứ giao dự toán và quyết toán giá trị sản phẩm lập, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất quốc gia; lập, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh; lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện*”.

Căn cứ điểm g khoản 4 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (được sửa đổi tại khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá), quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ sự nghiệp công “g) *Giá sản phẩm, dịch vụ công ích, dịch vụ sự nghiệp công và hàng hóa,*

dịch vụ được địa phương đặt hàng, giao kế hoạch sản xuất, kinh doanh sử dụng ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật”.

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm dịch vụ công...*”.

Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, để thống nhất Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp theo quy định pháp luật, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Về dự thảo Quyết định

Qua rà soát, nội dung dự thảo xây dựng theo hình thức Quyết định quy định trực tiếp phù hợp hướng dẫn tại mẫu số 18 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp thống nhất nội dung và hình thức dự thảo trình bày.

3.2. Về dự thảo Phụ lục đơn giá

a) Đối với nội dung chi tiết liên quan đến đơn giá, đề nghị cơ quan soạn thảo đảm bảo tính chính xác, thống nhất theo nội dung thẩm định của cơ quan Tài chính và chịu trách nhiệm đối với các thông tin được trình bày tại dự thảo.

b) Về đánh số trang, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34 ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục”.*

3.3. Về dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Tại tên của dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại thành **“Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

b) Tại nội dung mở đầu, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại thành “Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:”.

c) Tại nội dung “Sự cần thiết ban hành”:

Căn cứ khoản 3 Điều 8 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định “3. Giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành...”.

Theo điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định UBND tỉnh có trách nhiệm “b) Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công...”. Như vậy, cần phải có định mức kinh tế - kỹ thuật mới đủ cơ sở ban hành đơn giá. Tuy nhiên, theo rà soát hiện nay địa phương thống nhất thực hiện định mức kinh tế - kỹ thuật của Bộ Tài nguyên và Môi trường mà không ban hành quy định riêng để áp dụng. Do đó, để đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ trong quy trình, thủ tục ban hành đơn giá, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày rõ tại Tờ trình để làm cơ sở ban hành đơn giá.

d) Đối với nội dung tại Mục V, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ và trình bày lại như sau:

“Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tài nguyên và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: ...) (trình bày lại nội dung **“Đính kèm”** của dự thảo)”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có hồ sơ đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành theo quy định.

2. Về nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tiếp tục rà soát, hoàn thiện nội dung dự thảo, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2022\Thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn