

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng 6 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 3138/SNN-CCTS ngày 15/6/2022 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết
2. Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1161/VP-CTTĐT ngày 08 tháng 6 năm 2022).

(Dự thảo Nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận chủ trương tại Văn bản số 246/HĐND-VP ngày 13/5/2022).

### **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

#### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung trình bày về sự cần thiết ban hành tại dự thảo Tờ trình.

#### **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn về bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30/7/2021 về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Ngày 18/01/2022, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư số 01/2022/TT-BNNPTNT về sửa đổi, bổ sung một số Thông tư trong lĩnh vực thủy sản và có hiệu lực thi hành từ ngày 04/3/2022. Theo đó, tại khoản 7 Điều 1 quy định: "... Thay thế Phụ lục II bằng Phụ lục II ban hành kèm Thông tư này..."

Như vậy, nghề đăng (đã được quy định là nghề, ngư cụ cấm tại Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT) không còn nằm trong danh sách nghề ngư cụ cấm khai thác thủy sản tại các vùng nước nội địa. Do đó, việc quy định hỗ trợ chấm dứt ngư cụ cấm đối với nghề đăng tại Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND sau ngày 04/3/2022 là không còn phù hợp cần được điều chỉnh.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật), việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

### **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

#### **3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Về căn cứ ban hành: Tại nội dung "*Xét Tờ trình...*", đề nghị thay dấu (.....) bằng dấu (.) khi kết thúc căn cứ đảm bảo phù hợp theo Mẫu số 37 Mục I Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

b) Tại khoản 2 Điều 3 về quy định chuyển tiếp

Tại cuộc họp của Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 16/6/2022 theo Giấy mời số 391/GM-UBND ngày 14/6/2022, theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thì đến nay các địa phương đã tiếp nhận 62 hồ sơ trên tổng số 84 ngư dân có giấy phép khai thác đủ điều kiện hỗ trợ theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND, đến nay qua nắm thông tin từ đơn vị soạn thảo thì các địa phương chưa giải quyết được trường hợp nào. Do đó, để tạo điều kiện cho việc thực hiện chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND, cuộc họp thống nhất bỏ điều kiện chuyển tiếp đối với hồ sơ tại thời gian ngày 04/3/2022.

Tuy nhiên, đối với trường hợp này đơn vị cần cân nhắc hoặc có báo cáo rõ hơn. Vì sau khi Nghị quyết được thông qua và có hiệu lực thì các hồ sơ Nghị quyết đã nhận trước đó chưa giải quyết thì xử lý như thế nào, cần có cơ chế xử lý hay không để giúp các địa phương có đầy đủ cơ sở để xử lý, hạn chế việc hiểu quy định chưa thông nhất dẫn đến phát sinh khiếu nại về sau.

**3.2. Đối với dự thảo Tờ trình:** Nội dung dự thảo Tờ trình đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, tuy nhiên để hoàn thiện hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh một số nội dung sau:

a) Tại mục III, đối với các nội dung trình bày tại các khoản 4, 5, 6, 7, 8 đề nghị cơ quan soạn nghiên cứu và chỉnh sửa lại, vì Tờ trình là do UBND tỉnh trình nên từ ngữ trình bày cần phù hợp với thẩm quyền, trong khi nội dung hiện tại được hiểu là thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

b) Tại mục IV để phù hợp hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày ngắn gọn như sau:

### **“IV BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Điều 1 quy định về nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND.

Điều 2 quy định về tổ chức thực hiện.

Điều 3 quy định về điều khoản thi hành Nghị quyết”.

c) Tại nội dung mục V: Nội dung khoản 1, đề nghị bỏ vì nội dung này phù hợp trao đổi tại các cuộc họp, theo đó sẽ thống nhất nội dung để hoàn thiện và trình hồ sơ của UBND tỉnh sau khi đã lựa chọn phương án tối ưu nhất.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về hồ sơ, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định chế độ hỗ trợ ngư dân chấm dứt sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Ban KTNS – HĐND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Thụ PĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**