

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Giáo dục và Đào tạo

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Văn bản số 1528/SGDĐT-KHTC ngày 25 tháng 4 năm 2022 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định
2. Bản báo cáo tiếp thu, giải trình danh mục thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo.

*(Hồ sơ Dự thảo đã được đăng tải lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh)*

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Ngày 04/10/2019, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, theo đó tại điểm b khoản 1 Điều 6 quy định trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương sau khi có ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng thiết bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

Thực tế việc trang bị, bổ sung thiết bị dạy học ở các cơ sở giáo dục đảm bảo thiết bị cho công tác dạy và học là quá trình thường xuyên, hàng năm. Do vậy, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo và tình hình thực tế tại địa phương, việc Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Về phạm vi điều chỉnh: Theo quy định tại khoản 3 Điều 6 Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT “*Các cơ sở giáo dục, cơ sở đào tạo tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư căn cứ quy định tại Thông tư này xây dựng và ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng thiết bị của đơn vị*”. Do đó, đề nghị xác định rõ hơn dự thảo có điều chỉnh đối với các cơ sở giáo dục, cơ sở đào tạo công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư hay không?

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm b khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 8, khoản 3 Điều 10 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng (chủng loại, số lượng) của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

Điểm b khoản 1 Điều 6 Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT quy định trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo “*Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương sau khi có ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng thiết bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Phần căn cứ ban hành

- Bổ sung cụm từ “Căn cứ” ở đầu đoạn tại căn cứ thứ 2.
- Thống nhất trình bày cụm từ thời gian “ngày...tháng...năm...” thay cho “ngày.../.../...” và trong toàn bộ dự thảo.

- Theo quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg và Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh” tại căn cứ thứ 07.

b) Đề nghị khi viết tắt “UBND” đề nghị có chú thích ở lần trình bày đầy đủ đầu tiên theo quy định tại khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tại khoản 8 Điều 3 dự thảo có xây dựng tiêu chuẩn, định mức thiết bị chuyên dùng lĩnh vực giáo dục và đào tạo, Sở Giáo dục và Đào tạo. Nội dung này đề nghị xem lại vì theo giải thích từ ngữ tại Điều 2 Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT “*Máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo quy định trong Thông tư này là những máy móc, thiết bị đồng bộ; máy móc, thiết bị đơn chiếc; dây chuyên công nghệ; dụng cụ; đồ dùng, đồ chơi; bàn; ghế; bảng; tủ/giá, kệ và các thiết bị khác (sau đây gọi chung là thiết bị) được sử dụng cho hoạt động nuôi dưỡng, chăm sóc, dạy, học tập, đào tạo, thí nghiệm, thực hành, nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ trong các cơ sở giáo dục và cơ sở đào tạo*”. Thì các thiết bị trang bị cho Sở Giáo dục và Đào tạo chủ yếu là phục vụ cho hoạt động của đơn vị, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ hoặc có giải trình thêm để đảm bảo phù hợp với quy định hướng dẫn.

Đồng thời, đối với tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị văn phòng phổ biến của cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tại Quyết định số 19/2022/QĐ-UBND ngày 15/4/2022.

d) Về trách nhiệm thực hiện tại Điều 4

- Đối với trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo ngoài các nội dung được trình bày đề nghị cần nhắc thêm:

(i) Phối hợp chặt chẽ với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư quá trình triển khai đến các cơ sở trường học trong việc mua sắm máy móc, thiết bị giáo dục trên địa bàn tỉnh, thực hiện theo đúng quy định.

(ii) Thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh và xử lý trách nhiệm của người đứng đầu các cơ sở giáo dục công lập trực thuộc Sở trong công tác quản lý, sử dụng tài sản được mua sắm. Ngoài ra chỉ đạo các đơn vị rà soát thực trạng thiết bị hiện có, hiệu quả và nhu cầu sử dụng máy móc, thiết bị tại các cơ sở giáo dục.

- Bên cạnh đó, đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm trách nhiệm của các đơn vị như Sở Tài chính trong công tác bố trí kinh phí thực hiện mua sắm thiết bị dạy học; hướng dẫn mua sắm và thanh quyết toán kinh phí thực hiện mua sắm thiết bị dạy học.

Trách nhiệm của UBND các huyện, thành phố trong công tác phối hợp chặt chẽ với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư trong quá trình mua sắm máy móc, thiết bị cho các cơ sở giáo dục cấp mầm non, tiểu học và trung học cơ sở, thực hiện theo đúng quy định của Luật Đấu thầu cũng như trong công tác kiểm tra, rà soát trong quản lý, sử dụng các tài sản được mua sắm.

e) Phần nơi nhận

- Đề nghị thực hiện theo quy định khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*chữ viết tắt tên đơn vị (hoặc bộ phận) soạn thảo văn bản và số lượng bản lưu được đặt trong ngoặc đơn, dấu chấm (.), viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành, cuối cùng là dấu chấm (.)*”

- Đề nghị thay “Trung tâm Công báo tỉnh” bằng “Cổng thông tin điện tử tỉnh”.

- Bổ sung UBND các huyện, thành phố.

### 3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Về nội dung sự cần thiết: Đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá thêm trước thời điểm Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT thì việc sử dụng máy móc thiết bị, máy móc chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tại địa phương như thế nào, định mức sử dụng ra sao. Đến nay, khi Thông tư hướng dẫn ra đời thì công tác triển khai, thực hiện từ năm 2019 kết quả như thế nào để nhấn mạnh sự cần thiết việc tham mưu, ban hành Quyết định.

b) Đề nghị bổ sung hồ sơ đính kèm tại cuối nội dung của Tờ trình theo đúng mẫu quy định.

### 3.3. Đối với các phụ lục kèm theo

a) Đoạn in nghiêng bên dưới tên: Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “*Ban hành kèm theo*”.

b) Trình bày đầy đủ cụm từ thời gian “*ngày...tháng...năm...*” thay cho “*ngày.../.../...*”.

c) Đối với các thông tin về thiết bị đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chịu trách nhiệm về tính đầy đủ, chính xác đối với tại danh mục trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành (*về chủng loại, số lượng của thiết bị*).

d) Về đánh số trang: Đề nghị thực hiện theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể không đánh số trang thứ nhất.

e) Đối với Quốc hiệu, tiêu ngữ trình bày tại phụ lục đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cho phù hợp.

## III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai phù hợp về hồ sơ, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

*\* Lưu ý thêm: Theo quy định Điều 6 Thông tư số 16/2019/TT-BGDĐT đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi ban hành.*

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TD2022)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**