

Số: 284 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 22 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 - 2025

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 7690/STC-QLNS ngày 19/11/2021 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 - 2025.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết.
2. Bảng ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị.
3. Văn bản số 511/HĐND-VP ngày 27/9/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Để đảm bảo định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Đồng Nai năm 2022 và giai đoạn 2022 - 2025, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định pháp luật.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm e khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân “*Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương*”; điểm d khoản 3 Điều 7, khoản 6 Điều 11 Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định “*Căn cứ nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách nhà nước (bao gồm chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương để làm căn cứ cho các cơ quan, đơn vị và ngân sách cấp dưới lập dự toán chi ngân sách.*”

Căn cứ khoản 2 Điều 4 Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 quy định: “*Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi ngân sách địa phương đảm bảo phù hợp từng cấp chính quyền địa phương...*”

Căn cứ Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01/9/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025 là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

3.1.1. Về bố cục, hình thức trình bày

Qua nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo trình bày nội dung gồm các chương với nhiều điều, khoản, điểm; để phù hợp, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục trình bày theo hướng xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định kèm theo.

Hình thức trình bày Nghị quyết ban hành Quy định kèm theo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu theo mẫu Nghị quyết số 17 phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể trình bày tại một số nội dung như sau:

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo Nghị quyết, trình bày như sau:

“Ban hành Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025”

b) Tại Điều 1, trình bày như sau:

“Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành”

c) Đối với dự thảo Định mức kèm theo, đề nghị ghiên cứu theo mẫu Nghị quyết số 17 phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để trình bày đảm bảo phù hợp về hình thức.

3.1.2. Về nội dung dự thảo

a) Tại phần thẩm quyền ban hành, đề nghị ghi đúng Kỳ họp thứ 5.

b) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung *“Căn cứ Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022;”*

- Đề nghị bổ sung đầy đủ số ký hiệu, thời gian ban hành các văn bản làm căn cứ, không bỏ trống.

c) Tại Điều 3 về giải thích từ ngữ, đề nghị cơ quan soạn thảo không đưa vào trình bày trong nội dung dự thảo Nghị quyết, nội dung cần tập trung vào định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh theo đúng phạm vi điều chỉnh của dự thảo để Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Đồng thời, tại khoản 3 Điều 3 không phải là giải thích từ ngữ mà đang trình bày các nội dung của “Chi hoạt động thường xuyên”.

d) Tại Điều 4

- Về nguyên tắc áp dụng chung, tại Điều 3 Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 có quy định nguyên tắc, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định tính cần thiết phải đưa vào nội dung dự thảo. Vì theo trích yếu nội dung và phạm vi điều chỉnh dự thảo chỉ xác định *“Nghị quyết này quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên...”*, không đề cập đến quy định nguyên tắc áp dụng. Theo đó, đề nghị rà soát, xác định thống nhất, phù hợp theo đúng quy định pháp luật. Trường hợp phải có nguyên tắc áp dụng để thống nhất việc quản lý chi ngân sách ở địa phương, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung phạm vi điều chỉnh cho phù hợp.

Đồng thời, tại nội dung Chương II quy định nguyên tắc, định mức chi, vì vậy đề nghị xác định tính cần thiết phải quy định riêng một Điều 4 về nguyên tắc áp

dụng. Đề thống nhất bố cục nội dung trình bày, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét tổng hợp trình bày Điều 4 trong nội dung Chương II dự thảo Nghị quyết.

- Tại khoản 2 đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ hơn nội dung nguyên tắc “đảm bảo thực hiện đầy đủ các chế độ chính sách của Nhà nước đã ban hành đến ngày 30/9/2021”.

e) Tại Chương II

- Đối với các định mức phân bổ, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các quy định và thống nhất với các ngành, địa phương, đảm bảo định mức phân bổ dự toán phù hợp theo quy định và yêu cầu thực tế của các ngành, địa phương trong năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025.

Đồng thời, rà soát theo quy định tại Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg để xác định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên năm 2022 cho phù hợp đảm bảo tính thống nhất, tính khả thi trong quá trình áp dụng thực hiện.

g) Đề nghị bổ sung Nơi nhận của dự thảo Nghị quyết.

h) Đề nghị rà soát lỗi chính tả, thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân” và thống nhất bố cục các điều, khoản, điểm trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát mẫu số 3 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP đề bố cục, trình bày nội dung dự thảo Tờ trình đảm bảo phù hợp theo đúng quy định, cụ thể bố cục như sau:

“I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

2. Quan điểm xây dựng dự án/dự thảo văn bản

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)”

b) Tại phần thứ 2, phần thứ 3, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá khái quát tình hình thực hiện năm 2017 và giai đoạn 2017 -2021, không trình bày chi tiết thành các đề mục lớn tại nội dung Tờ trình. Nội dung Tờ trình cần đảm bảo các nội dung theo bố cục trình bày và tập trung làm rõ để làm cơ sở trình Hội đồng nhân

dân tỉnh thông qua Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025.

c) Trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình.

d) Đối với hồ sơ kèm theo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị nghiên cứu Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) để rà soát, đính kèm đầy đủ theo quy định.

e) Đề nghị lưu ý lỗi chính tả và bố cục trình bày các mục, khoản, điểm trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 – 2025, phù hợp về thẩm quyền ban hành theo quy định pháp luật.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Đối với các nội dung không tiếp thu, đề nghị có báo cáo giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh Đồng Nai năm 2022, giai đoạn 2022 - 2025, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hai-TĐ)

Ahn
KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phan Quang Tuấn