

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

Kính gửi: Công an tỉnh

Theo đề nghị của Công an tỉnh tại Văn bản số 3806/CAT-PC07 ngày 04 tháng 11 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh (*viết tắt là UBND tỉnh*) trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

(Dự thảo Nghị quyết được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (viết tắt là HĐND tỉnh) chấp thuận tại văn bản số 537/HĐND-VP ngày 04/10/2021)

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Thống nhất nội dung trình bày sự cần thiết trình bày tại Tờ trình.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng và phù hợp với quy định pháp luật.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định điểm c khoản 4 mục II Quyết định số 493/QĐ-TTg ngày 08/4/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và Chữa cháy thì Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm “Nghiên cứu các giải pháp, phương án di chuyển hoặc cải tạo, nâng cấp các cơ sở không đảm bảo yêu cầu an toàn PCCC và điều kiện thoát nạn được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực (đặc biệt là chợ, nhà cao tầng, công trình công cộng tập trung đông người, cơ sở sản xuất, chế biến hóa chất, hàng hóa dễ cháy, nổ) để tăng cường điều kiện thoát nạn và bảo đảm an toàn PCCC, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định.”.

Khoản 33 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy

Điều 63a. Xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

“Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn.”

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực là phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

1. Về kỹ thuật trình bày: Đề nghị trình bày in đậm tên của các Điều 1, 2, 3, 6. Và trình bày đầy đủ cụm từ thời gian “ngày...tháng...năm...” thay cho cách trình bày “ngày.../.../...”.

2. Theo như quy định tại khoản 33 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy, phạm vi dự thảo xác định đối với cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Riêng đối với kho chứa, công trình tại khoản 2 Điều 1 thì yêu cầu như thế nào, trường hợp điều chỉnh chung cho đối tượng là cơ sở, kho chứa, công trình được đưa vào sử dụng trước

ngày 04/10/2001 và để giúp hiểu thống nhất trong quá trình áp dụng, đề nghị bổ sung “được đưa vào sử dụng trước ngày 04 tháng 01 năm 2001” ở cuối đoạn “thuộc Điều 1 Nghị quyết này”.

3. Về đối tượng áp dụng: Để đầy đủ hơn, đề nghị bổ sung “Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan” đây được xem bao gồm đối tượng có chức năng quản lý nhà nước và các đối tượng khác có liên quan trong quá trình xử lý các cơ sở, trong khi đó đối tượng được trình bày tại dự thảo chỉ được hiểu là các cơ sở được xử lý.

4. Tại khoản 3 Điều 3, dự thảo đã xác định việc thực hiện các giải pháp xử lý tại Điều 4, Điều 5 do cơ quan Cảnh sát phòng cháy chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ phê duyệt, do đó đề nghị bỏ cụm từ “có thẩm quyền”.

5. Tại Điều 4

a) Để tránh lặp lại nội dung được quy định tại Điều 4 đề nghị khoản 1 trình bày gọn như sau “1. Bổ sung, tăng cường các giải pháp kỹ thuật đảm bảo an toàn PCCC sau:”.

Như nguyên tắc áp dụng thể hiện tại Điều 3 gồm “Tuân thủ việc áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCCC tại các văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực thi hành”, do đó đề nghị bỏ các nội dung được lặp lại tại các điểm thuộc khoản 1 “Các giải pháp nêu trên phải đảm bảo yêu cầu kỹ thuật theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCC tại các văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực thi hành”.

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo xem thêm nội dung quy định tại khoản 3 Điều 4, cụ thể:

- Điều chỉnh gọn đoạn “thực hiện các giải pháp kỹ thuật theo quy định tại khoản 1 Điều này” thay cho đoạn “bổ sung, tăng cường ...tại khoản 1 Điều này”.

Ngoài ra cơ quan soạn thảo cần xem thêm việc chưa thực hiện bổ sung, tăng cường các giải pháp kỹ thuật và việc chưa được cơ quan Cảnh sát PCCC và CNCH phê duyệt về PCCC, vì khi các đối tượng không thực hiện bổ sung các giải pháp thì cơ quan chức năng không có cơ sở để thẩm định, ngược lại khi đã có bổ sung giải pháp nhưng cơ quan có chức năng không thẩm định kịp thời là 02 nội dung khác nhau, nên khi đã xác định cơ sở không thực hiện các giải pháp có cần thiết phải kèm theo điều kiện chưa được phê duyệt các giải pháp kỹ thuật hay không, cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

c) Đối với nội dung quy định tại khoản 4 Điều 4, dự thảo xác định các cơ sở phải trang bị bổ sung các phương tiện, hệ thống kỹ thuật về PCCC đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình hoặc làm rõ hơn vì phương tiện, hệ thống kỹ thuật về PCCC là 01 trong những giải pháp kỹ thuật mà các cơ sở phải thực hiện, nên việc quy định tại dự thảo đề nghị xem lại hoặc cần thiết ưu tiên thực hiện giải pháp bổ sung phương tiện, hệ thống kỹ thuật về PCCC thì cần quy định rõ và việc bổ sung trên có cần được phê duyệt của cơ quan có chức năng hay không.

d) Quy định tại khoản 5 Điều 4: Nội dung quy định đề nghị bỏ vì đây được xem thuộc công tác chỉ đạo của UBND tỉnh.

e) Việc bổ sung các giải pháp kỹ thuật theo dự thảo xây dựng mang tính quy định chung chung như vậy khi triển khai thực hiện sẽ như thế nào, cụ thể như vấn đề khoảng cách, giảm thiểu số lượng, bố trí hàng hóa, tạo khoảng cách an toàn, mở rộng đường cho xe chữa cháy và bãi đỗ xe chữa cháy ... các nội dung này sẽ khó đảm bảo tính thống nhất cũng như trách nhiệm không nghiêm trong việc giải quyết xử lý các cơ sở hoặc phát sinh tình trạng xem như giấy phép con. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nên trình bày rõ tại Tờ trình kèm theo các thông tin chi tiết của các giải pháp (*như khoảng cách tối thiểu bề rộng đường là bao nhiêu để xe chữa cháy di chuyển, giảm thiểu số lượng hàng hóa, hóa chất tầm khoảng bao nhiêu hay theo tỷ lệ phù hợp thế nào...*) để giúp Đại biểu HĐND tỉnh nắm rõ hơn thông tin và làm cơ sở để sau Nghị quyết được thông qua thì UBND tỉnh tổ chức thực hiện được thuận lợi hơn.

6. Tại Điều 6

a) Nghị quyết giao UBND tỉnh xác định rõ lộ trình, thời gian cụ thể, tuy nhiên các nội dung này đã được quy định tại dự thảo. Hơn nữa khi giao trách nhiệm cho UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết thì tùy tính chất UBND tỉnh sẽ xây dựng hình thức văn bản triển khai phù hợp, theo đó sẽ lồng trong các nội dung văn bản triển khai bao gồm cả việc phân công trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị, cũng như xác định lộ trình các nhiệm vụ phải làm trước cũng như sau ngày 01/01/2024. Do đó, điểm a khoản 1 cần nhắc bỏ đoạn “phân công rõ trách nhiệm cụ thể...thời gian thực hiện cụ thể”.

b) Đối với nội dung quy định hướng dẫn, phân cấp cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch đề nghị bỏ tương tự như ý kiến đối với điểm a là tùy theo tính chất vụ việc, điều kiện thực tế theo quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì UBND tỉnh được phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ. Do đó, nội dung này không cần thiết quy định tại Nghị quyết.

c) Tại điểm g: Đề nghị trình bày gọn như sau “Chỉ đạo tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm theo đúng quy định pháp luật đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày 04 tháng 10 năm 2001”.

d) Đề nghị không viết tắt cụm từ “HĐND, UBND” tại khoản 2 đồng thời chỉnh đầy đủ cụm từ thời gian “ngày ...tháng ..năm ...” ở đoạn cuối khoản 3.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

1. Căn cứ mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị:

a) Tên đề nghị chỉnh sửa như sau “**Dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực**”.

Đồng thời trình bày gọn đoạn đầu tiên của dự thảo như sau “Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; khoản 33 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực, như sau:”.

b) Về nội dung sự cần thiết: Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh kỹ thuật trình bày, như dự thảo mang tính liệt kê từng nội dung và các nội dung này không có tính liên kết với nhau, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo ưu tiên trình bày nội dung thực trạng của các cơ sở, công trình, kho chứa trước bên cạnh đánh giá yếu tố lịch sử là được xây dựng hoạt động trước khi Luật phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực có đảm bảo các điều kiện về công tác PCCC hay không, tiếp theo là đánh giá thực trạng sau thời gian Luật có hiệu lực thì công tác đảm bảo về PCCC của các đối tượng này như thế nào.

Đồng thời, trên cơ sở minh họa số liệu về vụ cháy cho thấy rằng các điều kiện về PCCC là không đảm bảo, kết hợp với quy định của khoản 33 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy thì cần thiết phải trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết.

Về số liệu các cơ sở không đảm bảo về điều kiện phòng cháy chữa cháy (29 cơ sở) đề nghị xác định rõ bao nhiêu cơ sở, bao nhiêu là kho chứa, công trình; các cơ sở này chủ yếu là các loại hình nào, thực tế các điều kiện về PCCC ra sao, nếu cho thời gian khắc phục thì liệu đảm bảo hay không. Với việc tham mưu xử lý các cơ sở đề nghị cơ quan soạn thảo phải đảm bảo tính chính xác là được hoạt động trước ngày 04/10/2001, tránh tình trạng số liệu không chặt chẽ dẫn đến phát sinh khiếu nại không cần thiết.

Ngoài ra, như dự thảo Nghị quyết xác định trách nhiệm của UBND tỉnh là trình HĐND tỉnh Nghị quyết về hỗ trợ di dời các kho chứa, công trình không đảm bảo về điều kiện PCCC như vậy có thể thấy rằng để xử lý có hiệu quả các cơ sở thì địa phương dự kiến cũng xây dựng chính sách hỗ trợ phần nào đó cho các đối tượng trong quá trình di dời. Việc đề xuất là cần thiết nhưng cơ quan soạn thảo nên đánh giá thêm về tính hiệu quả, khả thi xây dựng chính sách hỗ trợ trong bối cảnh thực tế và quy định pháp luật phải thực hiện, lộ trình hỗ trợ cần tính toán chặt chẽ vì theo tinh thần được giao tại khoản 33 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy là xử lý tồn tại khác với cách hiểu là hỗ trợ để tiếp tục ổn định hoạt động sản xuất, nội dung này đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo thêm để các đại biểu HĐND tỉnh có đầy đủ thông tin để xem xét.

c) Đối với nội dung trình đề nghị thống nhất với nội dung Nghị quyết đã được chỉnh sửa.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết Quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực, Sở Tư pháp đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Ban Pháp chế tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn