

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 4828/SNN-TL ngày 07 tháng 10 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

(Văn bản số 534/HĐND-VP ngày 04/10/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân chấp thuận xây dựng Nghị quyết theo thủ tục rút gọn).

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Để triển khai kịp thời mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích năm 2021 theo hướng dẫn tại Quyết định số 1477/QĐ-BTC ngày 05/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về giá tối đa sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 làm cơ sở để các địa phương, đơn vị quản lý, khai thác công trình thủy lợi tạm ứng, thanh quyết toán kinh phí sử dụng đảm bảo duy trì hoạt động của các công trình thủy lợi, phục vụ sản xuất cho người dân, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Về đối tượng áp dụng tại điểm a khoản 2 Điều 1: Đề nghị xem lại “và các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thủy lợi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai” vì trùng với đối tượng tổ chức, cá nhân khác có liên quan, đồng thời khi liệt kê các Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về tính logic sẽ không thuộc nhóm đối tượng đối tượng tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động thủy lợi. Do đó, đề phù hợp đề nghị bỏ hoặc có giải trình rõ hơn.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 3 Quyết định số 1477/QĐ-BTC ngày 05 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về giá tối đa sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 quy định *“Căn cứ mức giá tối đa quy định tại Điều 1 Quyết định này, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quyết định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định giá cụ thể sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi thuộc thẩm quyền quản lý sau khi được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua theo quy định hiện hành nhưng không được vượt quá mức giá tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi do Bộ Tài chính quy định tại Điều 1 Quyết định này”*.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung) việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân xây dựng dự thảo Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai trình Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh là phù hợp theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Theo quy định tại Điều 4 Quyết định số 1477/QĐ-BTC và tính chất xây dựng mức giá giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi là để áp dụng trong năm 2021. Do đó, đề phù hợp với khoản 1 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật là văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ trong trường hợp thời hạn có hiệu lực đã được quy định trong văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung khoản 5 tại Điều 1 quy định về thời gian thực hiện mức giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi như sau:

“5. Thời gian thực hiện mức giá giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021”.

b) Tại Điều 2

- Khoản 2: Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh”.

- Đoạn thứ 02 khoản 3, trình bày như sau “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai khóa X kỳ họp thứ 4 thông qua ngày....tháng...năm 2021 và có hiệu lực từ ngày....tháng...năm 2021”. Lưu ý thêm vì dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo thủ tục rút gọn nên có thể xem xét có hiệu lực ngay từ ngày được thông qua theo quy định tại khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Đoạn “Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật....bao gồm những nội dung như sau”, đề nghị thay cụm từ “Căn cứ” bằng “Thực hiện” và cụm từ “Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh” bỏ từ “Thường trực”.

b) Khoản 2 mục I

- Điều chỉnh năm 2919 thành 2019.

- Cụm từ “Nhờ có Nghị quyết số 197/2019/NQ-HĐND” đề nghị chỉnh sửa “Sau khi Nghị quyết số 197/2019/NQ-HĐND được HĐND tỉnh thông qua, đã kịp thời giải quyết những khó khăn”.

c) Về nội dung và bố cục đề nghị chỉnh sửa thống nhất với Nghị quyết.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(Anh Đào – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn

