

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid-19 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4041/SGDĐT-KHTC ngày 06/10/2021 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid-19 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động chính sách;
2. Ý kiến góp ý của các sở, ngành liên quan.
3. Văn bản chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Văn bản số 543/HĐND-VP ngày 06 tháng 10 năm 2021).

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Trước tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp hiện nay, để kịp thời hỗ trợ cho người dân đang gặp khó khăn và tạo điều kiện thuận lợi cho học sinh đến trường trong năm học mới 2021-2022, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí có thời hạn, cấp bù học phí, hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 đối

với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm d khoản 10 mục I Chỉ thị số 24/CT-TTg ngày 03/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai các nhiệm vụ, giải pháp tổ chức dạy học an toàn, đảm bảo chương trình và mục tiêu chất lượng giáo dục, đào tạo ứng phó với đại dịch COVID-19 giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân tỉnh “*Khẩn trương thực hiện Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ về chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập, Nghị quyết số 86/NQ-CP của Chính phủ về các giải pháp cấp bách phòng, chống dịch bệnh COVID-19 để đảm bảo không học sinh nào không được đến trường sau dịch COVID-19 vì khó khăn.*”

Căn cứ Điều 17 Nghị định số 181/2021/NĐ-CP quy định về không thu học phí có thời hạn “*Khi xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng do cơ quan có thẩm quyền công bố; tùy theo mức độ và phạm vi thiệt hại, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định không thu học phí trong thời hạn nhất định đối với trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông...*”

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách...*”.

Căn cứ khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: “*Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”, việc Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Nghị quyết về việc không thu học phí có thời hạn, cấp bù học phí, hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

## **3. Về nội dung dự thảo**

### **3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Đề nghị trình bày lại trích yếu nội dung đảm bảo phù hợp hơn với nội dung, đối tượng điều chỉnh và để ngắn gọn hơn đề nghị trình bày lại như sau:

**“Về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

b) Tại căn cứ ban hành, đề nghị trình bày đầy đủ thời gian ban hành của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP là “ngày 27 tháng 8 năm 2021”.

c) Tại Điều 1 về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, đề nghị trình bày lại cho phù hợp như sau:

**“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về việc không thu học phí có thời hạn, cấp bù học phí, hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 đối với học sinh, học viên và các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**2. Đối tượng áp dụng**

a) Học sinh, học viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Học sinh đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông (trung học cơ sở và trung học phổ thông) ngoài công lập được cấp phép trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

c) Các cơ sở giáo dục công lập và ngoài công lập được cấp phép (không bao gồm cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

d) Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến quản lý, tổ chức thu học phí trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

**d) Tại Điều 2**

- Tại khoản 1, đề nghị trình bày cụ thể chính sách hỗ trợ đối với từng đối tượng cụ thể như sau:

**“1. Chính sách hỗ trợ**

a) Không thu học phí đối với học sinh, học viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Cấp bù học phí cho các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh.

c) Hỗ trợ học phí đối với học sinh đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông ngoài công lập được cấp phép trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

\*Riêng đối với đối tượng được hỗ trợ học phí, đề nghị cần xác định rõ là “học sinh”, vì cơ sở giáo dục là cơ quan thu học phí, do đó đối tượng cần được hỗ trợ là học sinh để đảm bảo các em có điều kiện tiếp tục học tập.

- Tại điểm b khoản 3, đề nghị xem xét và làm rõ hơn tính cần thiết khi trình bày nội dung “*Trong quá trình thực hiện, các chính sách trùng lặp thì chỉ được áp dụng một chính sách hỗ trợ cao nhất.*” Vì theo nội dung dự thảo thì mỗi đối tượng có chính sách cụ thể, không có sự trùng lặp chính sách giữa các đối tượng.

e) Đề nghị không in đậm tiêu đề các khoản.

g) Về hiệu lực thi hành: Vì dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự rút gọn, do đó căn cứ khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có thể xem xét có hiệu lực ngay kể từ ngày được thông qua.

h) Tại Nơi nhận, đề nghị lưu ý phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Đề nghị chỉnh sửa trích yếu nội dung thống nhất với dự thảo Nghị quyết như sau:

**“Dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

b) Tại mục IV, trên cơ sở ý kiến góp ý đối với nội dung dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh lại bố cục, nội dung dự thảo Tờ trình. Đồng thời, bố cục nội dung chỉ trình bày tóm tắt bố cục dự thảo Nghị quyết, không trình bày toàn bộ nội dung Nghị quyết vào dự thảo Tờ trình vì đã kèm theo nội dung dự thảo Nghị quyết.

c) Đối với kinh phí thực hiện, đề nghị phối hợp Sở Tài chính rà soát, dự toán chi tiết cụ thể tổng số kinh phí ngân sách thực hiện các chính sách không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí, để đại biểu có cơ sở xem xét.

d) Đối với hồ sơ kèm theo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị nghiên cứu Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) để rà soát, đính kèm đầy đủ theo quy định.

### **3.3. Đối với dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách**

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị trình bày phù hợp như sau:

**“BÁO CÁO  
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH  
Dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ  
học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19  
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

b) Tại mục II. Đánh giá tác động chính sách, đề nghị trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị trình bày nội dung thành 03 chính sách nhỏ:

**“1. Chính sách 1:** Không thu học phí đối với học sinh, học viên đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

**2. Chính sách 2:** Cấp bù học phí cho các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên công lập trên địa bàn tỉnh

**3. Chính sách 3:** Hỗ trợ học phí đối với học sinh đang học tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông ngoài công lập được cấp phép trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

Để phù hợp về nội dung chính sách, tại mỗi nội dung chính sách đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đề xuất các giải pháp giải quyết vấn đề để lựa chọn. Theo đó, sau khi phân tích sẽ lựa chọn giải pháp tối ưu nhất phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cụ thể như đề xuất 2 giải pháp của chính sách 1: (i) là thu bình thường (ưu, nhược) (ii) là không thu học phí (ưu, nhược)... kết quả trong tình hình dịch bệnh và khó khăn về kinh tế, cần được quan tâm kịp thời tạo điều kiện ổn định 01 phần cuộc sống đang khó khăn và duy trì cho các em học sinh được tiếp tục chương trình học nên cần chọn giải pháp (ii).

Tại các chính sách, đề nghị làm rõ và đầy đủ các nội dung phù hợp theo quy định tại mẫu số 1 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Nhất là việc xác định rõ đối tượng thụ hưởng của mỗi chính sách tại Nghị quyết.

c) Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết, Tờ trình, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thống nhất nội dung dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách.

d) Đề nghị bổ sung mục **“III. Ý KIẾN THAM VẤN”** (dự thảo không có mục III, mà có mục IV). Trong đó, cần trình bày việc thực hiện lấy ý kiến các sở, ngành liên quan, địa phương đối với dự thảo và kết quả tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo.

e) Tại mục **“IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ”**, để phù hợp hơn, đề nghị trình bày lại như sau:

**“1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách**

- Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai.

- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và Biên Hòa.

- Các cơ sở giáo dục và các tổ chức và cá nhân có liên quan đến quản lý, tổ chức thu học phí.

**2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách**

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai.”

g) Đề nghị thống nhất bố cục trình bày, ký hiệu các đề mục, khoản, điểm và rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

**1.** Dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc trường hợp thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại Điều 146 đến Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

**2.** Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về việc không thu học phí, cấp bù học phí và hỗ trợ học phí học kỳ I năm học 2021 – 2022 do dịch bệnh Covid 19 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hai-TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**