

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4311/SNV-TCCQ ngày 04/10/2021 của Sở Nội vụ về việc đề nghị thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết;
2. Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết.
3. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách.
4. Dự thảo Báo cáo đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến chính sách.
5. Bản tổng hợp ý kiến của các bộ, sở, ban, ngành, địa phương.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

1.1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở nội dung đánh giá về sự cần thiết ban hành Nghị quyết tại dự thảo Tờ trình, Sở Tư pháp thống nhất việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

Cơ quan soạn thảo xác định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng cụ thể tại đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, pháp luật của nhà nước

Căn cứ khoản 4 Điều 14 Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định “*Căn cứ quy định tại Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước và khả năng ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư.*”

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*”

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định “*Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.*”

Để đảm bảo chế độ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, góp phần đảm bảo cuộc sống, đảm bảo quyền lợi của bà mẹ và trẻ em trong thời kỳ thai sản; đồng thời, khuyến khích, động viên người hoạt động không chuyên trách chuyên tâm, nhiệt tình, chủ động trong công việc, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách quy định: “*Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp*”. Về chủ trương xây dựng chế độ, chính sách tại dự thảo đã được sự nhất trí, đồng thuận cao của Bộ Tài chính (Văn bản số 2739/BTC-NSNN ngày 18/3/2021), Bộ Nội vụ (Văn bản số 3512/BNV-CQĐP ngày 20/7/2021), Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội (Văn bản số 3161/LĐTBXH-BHXH ngày 17/9/2021).

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện đảm bảo thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng Nghị quyết

3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết được cơ quan soạn thảo liệt kê tại dự thảo Tờ trình cơ bản là đầy đủ, đề nghị bổ sung căn cứ sau vào dự thảo Nghị quyết:

“Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

3.2. Thẩm quyền ban hành

Căn cứ khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, việc Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3.3 Về nội dung chính sách tại Báo cáo đánh giá tác động chính sách

Đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu số 1 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP để hoàn thiện tiêu đề, bố cục trình bày nội dung báo cáo đánh giá tác động chính sách, cụ thể:

a) Tại trích yếu nội dung, chỉnh sửa và trình bày như sau:

**“BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc
đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

b) Tại khoản 1.1 mục I về bối cảnh xây dựng Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá, làm rõ hơn kết quả đạt được và tác động của chế độ hỗ trợ thai sản thực hiện theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 14/6/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian qua, làm cơ sở cần thiết phải tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành để đảm bảo phù hợp về thẩm quyền.

c) Tại mục II về đánh giá tác động chính sách

- Đối với nội dung mức chi hỗ trợ thai sản, chính sách thôi việc, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ phối hợp Sở Tài chính, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tính toán mức chi đảm bảo phù hợp theo đúng quy định của pháp luật cũng như tình hình ngân sách của địa phương.

- Tại khoản 2.3 khoản 2, đề nghị xem xét sửa cụm từ “hiệu lực thi hành” tại giải pháp 1, giải pháp 2 thành “thời điểm áp dụng”. Đồng thời, đề nghị xem xét, giải trình làm rõ về thời điểm áp dụng chính sách thôi việc cho người hoạt động không chuyên trách cùng thời điểm với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 01/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có hiệu lực thi hành từ 15/8/2020.

d) Tại mục III. Ý kiến tham vấn, đề nghị bổ sung việc thực hiện lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương đối với dự thảo và kết quả tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo.

e) Tại mục IV. Giám sát và đánh giá, đề đầy đủ, đề nghị trình bày lại như sau:

“1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

- Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.
- Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các sở, ngành có liên quan.
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và Biên Hòa.

2. Cơ quan chịu trách nhiệm giám sát đánh giá việc thực hiện chính sách

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Nai.”

e) Đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân”; bố cục trình bày, ký hiệu các đề mục, khoản, điểm và rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.4. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Trên cơ sở ý kiến đối với dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn thiện dự thảo Tờ trình.

b) Đối với hồ sơ kèm theo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu khoản 3 Điều 117 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) để đính kèm đầy đủ, cụ thể:

- Báo cáo đánh giá tác động chính sách
- Báo cáo đánh giá thực trạng chính sách
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý
- Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết
- Quyết định thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung xây dựng dự thảo “Quyết định thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết” trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

c) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lỗi chính tả và thống nhất trình bày đề mục, khoản, điểm trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.5. Đối với đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết

a) Căn cứ khoản 3 Điều 117 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) quy định về hồ sơ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết và theo mẫu

số 7 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung ghi chú dưới nội dung số ký hiệu Nghị quyết là “**Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết**”. Theo đó, sau khi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

b) Tại căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung:

“Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

c) Tại Điều 3. Thời gian áp dụng, tương tự như ý kiến đối với dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách, đề nghị có giải trình, làm rõ về thời điểm áp dụng chính sách thôi việc cùng thời điểm với Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND.

d) Đối với các văn bản được viện dẫn, đề nghị trình bày thời gian ban hành “ngày ... tháng ... năm ...” thay cho “.../.../...”.

e) Đề nghị trình bày lại khoản 2 Điều 4 như sau:

“Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.”

4. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết không chứa thủ tục hành chính. Chính sách thực hiện lồng ghép đến vấn đề bình đẳng giới, đảm bảo quyền lợi cho phụ nữ trong thời gian nghỉ thai sản, thể hiện tính nhân văn.

5. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng Nghị quyết

a) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết được lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng: các bộ, ngành liên quan, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh các Sở, ban, ngành, địa phương được sự đồng thuận nhất trí và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các cá nhân, tổ chức. Tuy nhiên, sau khi đề nghị xây dựng Nghị quyết được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục lấy ý kiến đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực có liên quan.

b) Cơ quan soạn thảo gửi hồ sơ thẩm định đầy đủ theo quy định khoản 2 Điều 115 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sở Tư pháp thực hiện thủ tục thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận và đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung, hoàn chỉnh.

*Cơ quan soạn thảo lưu ý về mặt thời gian, khẩn trương hoàn thiện hồ sơ kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết. Sau khi có ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, tiếp tục hoàn thiện quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Điều 119 đến Điều 126 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

III. KẾT LUẬN

Trên cơ sở nội dung ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Sở Tư pháp thống nhất việc trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết theo ý kiến trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Lưu ý: Văn bản thẩm định này chỉ là bước thẩm định nội dung chính sách tại đề nghị xây dựng Nghị quyết, không phải là văn bản thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ thai sản và chính sách thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn chỉnh/.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - VP. UBND tỉnh (p/h);
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hai – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn