

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3106/SNN-CPĐP ngày 01 tháng 7 năm 2021 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đồng Nai đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bản sao văn bản góp ý và Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Năm 2019, Đồng Nai đã được Thủ tướng Chính phủ công nhận tỉnh hoàn thành nhiệm vụ nông thôn mới (sớm hơn 2 năm so với mục tiêu ban đầu tỉnh xác

định) với 51 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, 04 xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu. Để kịp thời, tiếp tục duy trì, giữ vững kết quả sau đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, đảm bảo nông thôn phát triển ổn định bền vững, nâng cao trách nhiệm của các địa phương trong việc đẩy mạnh thực hiện xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao. Việc Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng, phù hợp theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 quy định giải thích từ ngữ “*quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện*”. Theo đó, tại nội dung dự thảo xây dựng có đặt ra các quy định về điều kiện công nhận khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu và trình tự, thủ tục công nhận khu dân cư đạt chuẩn. Bên cạnh đó, căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật 2015 quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để “*quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*”, để thể hiện sự chặt chẽ về mặt pháp lý và đầy đủ nội dung Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp theo quy định và tình hình thực tế của địa phương, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần căn cứ ban hành đề nghị bổ sung các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 ngày 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Phần nơi nhận: Đề nghị phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*chữ viết tắt tên đơn vị (hoặc bộ phận) soạn thảo văn bản và số lượng bản lưu được đặt trong ngoặc đơn, dấu chấm (.), viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành, cuối cùng là dấu chấm (.)*”.

3.2. Về dự thảo Quy định

a) Tại Điều 5: Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại các nội dung hiện hành của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến mức độ đạt chuẩn của từng tiêu chí để đánh giá, xem xét công nhận khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu hiện nay đã được ban hành hay chưa? Nếu có đề nghị viện dẫn trực tiếp tại dự thảo để tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị thực hiện. Bên cạnh có, đề nghị bỏ nội dung “các văn bản hướng dẫn của các sở, ngành tỉnh” vì nội dung hướng dẫn của các cơ quan, đơn vị chỉ mang tính chất hướng dẫn nghiệp vụ chuyên môn, dựa trên những quy phạm pháp luật sẵn có và không đặt ra quy phạm pháp luật mới, do đó không được xem là căn cứ pháp lý để thực hiện.

Việc xây dựng phương pháp xác định mức độ đạt chuẩn, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung cụ thể hơn.

b) Tại khoản 1 Điều 6, để đảm bảo quyền lợi của Khu dân cư và việc quy định thời gian đăng ký đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét nên quy định cố định 01 (một) thời điểm, hạn chế việc đăng ký bổ sung, để đánh giá 1 cách thống nhất và toàn diện trên địa bàn tỉnh. Đồng thời tại nội dung quy định cần quy định rõ là các trường hợp đăng ký phải đủ điều kiện không cảm tính “nếu thấy đủ”.

c) Tại Điều 7: Như tên của điều thể hiện “trình tự, thủ tục công nhận khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu” đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục các khoản thành các “Bước” thực hiện, cụ thể:

“Bước 1: Ban vận động...của tỉnh.

Bước 2: ...

.....”.

d) Tại Điều 8

- Đề nghị bỏ dấu hai chấm sau các khoản.

- Tại điểm a khoản 1, đề nghị bỏ đoạn “tiến hành xây dựng báo cáo kết quả xây dựng khu dân cư kiểu mẫu, vì việc báo cáo đã được trình bày tại điểm b.

Đồng thời để đầy đủ hơn, điểm b đề nghị trình bày đầy đủ hơn cụm từ “hoàn chỉnh, báo cáo kết quả xây dựng khu dân cư kiểu mẫu gửi Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thẩm tra”.

e) Tại điểm a khoản 2 Điều 9: Đề nghị nêu rõ Ban chỉ đạo cụ thể nào.

g) Đối với nội dung tại điểm b khoản 1 Điều 10, đề nghị thay các dấu cộng “+” bằng dấu gạch ngang “-”.

h) Đề nghị thống nhất các cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã” hay “Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân xã” trong toàn bộ dự thảo.

3.2. Về dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung sau:

a) Về nội dung dự thảo

- Đối với nội dung mở đầu, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày ngắn gọn như sau:

“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:”

- Tại khoản 1 Mục IV, đề nghị bổ sung các Điều và tiêu đề, tên Điều.

- Đối với nội dung “Trên đây là Tờ trình...”, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa nội dung như sau:

“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./”.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ đoạn nội dung “Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn kính trình UBND tỉnh./”.

b) Về đánh số trang, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy

phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung), cụ thể “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản*”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

Sở Tư pháp thống nhất về sự cần thiết cần tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định, tuy nhiên đề nội dung dự thảo được đầy đủ và chặt chẽ hơn trong tình hình hiện nay chưa có văn bản của Trung ương hướng dẫn chi tiết thực hiện, đề nghị cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về điều kiện, trình tự tổ chức đánh giá, xét công nhận, công bố khu dân cư đạt chuẩn kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2021\Thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn