

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định tài sản công có giá trị lớn sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 3825/STC-QLG&CS ngày 10 tháng 6 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định tài sản công có giá trị lớn sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Quyết định.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 2241/VP-CTTĐT ngày 27 tháng 8 năm 2020)

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Nhằm đảm bảo việc quản lý, sử dụng tài sản công đối với tài sản có giá trị lớn vào mục đích kinh doanh, cho thuê của đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi quản lý của tỉnh được chặt chẽ, đúng thẩm quyền quy định.

Nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công; góp phần công khai, minh bạch trong quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập. Do đó, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng đảm bảo phù hợp theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 44 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công “2. Tài sản có giá trị lớn quy định tại điểm a khoản 2 Điều 56, điểm a khoản 2 Điều 57 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với loại tài sản và chức năng, nhiệm vụ, năng lực của đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi quản lý”.

Căn cứ khoản 1 Điều 11, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định quy định tài sản công có giá trị lớn sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung: “Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

- Đề nghị sửa căn cứ “Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019” thành “Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019” đồng thời chuyển căn cứ này lên làm căn cứ thứ 2.

b) Phần nơi nhận đề nghị thực hiện theo khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tại Điều 1: Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại vì nội dung quy định tài sản công có giá trị lớn nhưng lại viện dẫn điểm a khoản 2 Điều 56, điểm a khoản 2 Điều 57 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Tuy nhiên, 2 nội dung được viện dẫn quy định về thẩm quyền phê duyệt đề án sử dụng tài sản vào mục đích kinh doanh và thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập không quy định loại tài sản công có giá trị lớn, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ hoặc có giải trình thêm.

d) Tại Điều 2

Tại khoản 4 có quy định đối tượng là cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản công. Đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại hặc có giải trình thêm vì theo Điều 56, Điều 57 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

ngoài việc xác định đơn vị được sử dụng tài sản công mà việc sử dụng này chủ yếu là đơn vị sự nghiệp (theo quy định của Luật) còn quy định thẩm quyền phê duyệt đề án, nên đối tượng áp dụng cơ quan soạn thảo cần quy định rõ hơn “*Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc phê duyệt đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh*”.

e) Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho “UBND” trong toàn bộ dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Phần tên của Tờ trình: đề nghị thay cụm từ “**V/v Ban hành**” thành “**Dự thảo Quyết định**”.

b) Tại phần mở đầu, căn cứ Mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị trình bày phần mở đầu cho phù hợp như sau:

“Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung); ...”

c) Tại phần cuối đề nghị trình bày như sau:

“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ... Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Đính kèm:

- ...”

d) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP có hiệu lực áp dụng từ ngày 01/01/2018, đến nay Sở Tài chính mới tham mưu nội dung về tài sản công có giá trị lớn sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý như vậy trước đây thì vấn đề này được địa phương thực hiện như thế nào, đề nghị có đánh giá thêm để nhấn mạnh được sự cần thiết phải ban hành.

e) Đối với nội dung mục III – Quá trình xây dựng dự thảo: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau

1. Dự thảo dự thảo Quyết định quy định tài sản công có giá trị lớn sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền; đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định

của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với ý kiến không tiếp thu, đề nghị có báo cáo giải trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định phù hợp về thẩm quyền; đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Thụ PĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn