

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Văn bản số 3333/STC-TM ngày 29/6/2021 về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Quyết định; Quy chế.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1637/VP-CTTĐT ngày 15/6/2021)

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Để thống nhất công tác tổ chức và nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về hỗ trợ phát triển thương mại điện tử, góp phần vào sự phát triển ngành công thương trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp thống nhất việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

Căn cứ Theo điểm a khoản 5 Điều 2 Quyết định số 645/QĐ-TTg ngày 15 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng phê duyệt Kế hoạch tổng thể phát triển thương mại điện tử quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Căn cứ vào tình hình ứng dụng thương mại điện tử thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xây dựng Kế hoạch phát triển thương mại điện tử giai đoạn 2021 – 2025 của địa phương mình, phê duyệt và bố trí ngân sách để triển khai thực hiện*”.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định để quy định “*Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương*” Để nâng cao hiệu quả công tác tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại căn cứ ban hành, đề nghị rà soát, trình bày các Nghị định có điều chỉnh trực tiếp tới nội dung dự thảo làm căn cứ ban hành, hạn chế việc trình bày quá nhiều căn cứ. Tương tự tại dự thảo Tờ trình.

b) Tại khoản 2 Điều 2, đề phù hợp hơn đề nghị thay cụm từ “thay thế” bằng “bãi bỏ”.

c) Tại Nơi nhận, lưu ý phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 5, đề nghị chỉnh sửa tiêu đề cho phù hợp nội dung điều chỉnh như sau: “**Điều 5. Kinh phí thực hiện, quản lý nguồn vốn**”

b) Tại Chương II về nội dung và mức hỗ trợ, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, giải trình một số nội dung như sau:

- Về nội dung hỗ trợ, Sở Tư pháp xét thấy về cơ bản các nội dung chính đều căn cứ trên cơ sở các nội dung tại Chương II Quyết định số 07/2015/QĐ-TTg ngày 02/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế quản lý và thực hiện Chương trình phát triển thương mại điện tử quốc gia. Bên cạnh đó, các nội dung hỗ trợ chi tiết, cơ quan soạn thảo tham mưu bổ sung thêm ngoài các nội dung do Thủ tướng quyết định. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ sự cần thiết bổ sung các nội dung hỗ trợ.

- Về mức hỗ trợ, qua rà soát, Sở Tư pháp xác định các mức hỗ trợ tại dự thảo chưa đảm bảo thống nhất với mức hỗ trợ tại Chương II Quyết định số 07/2015/QĐ-TTg. Một số mức hỗ trợ cao hơn so với mức hỗ trợ theo quy định, cụ thể: tại

khoản 2 Điều 8; khoản 3 Điều 9, khoản 2 Điều 12 dự thảo. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở pháp lý để tham mưu Ủy ban nhân dân quy định các mức hỗ trợ nêu trên.

Qua rà soát Quyết định số 07/2015/QĐ-TTg và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp xác định không có quy định giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành mức hỗ trợ phát triển thương mại điện tử để áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, theo ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Văn bản số 183/HĐND-VP ngày 19/3/2021 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Quyết định số 4025/QĐ-UBND về Kế hoạch phát triển thương mại điện tử tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2021 – 2025 để triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh, không giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định.

Theo đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo cần nhắc việc trình bày nội dung, mức hỗ trợ tại dự thảo Quyết định; chỉ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế, tổ chức quản lý chương trình phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh. Trong trường hợp cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh nội dung, mức hỗ trợ vào dự thảo Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của Bộ Công Thương trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh để đảm bảo chặt chẽ về mặt pháp lý.

c) Tại Điều 13, đề nghị bỏ vì Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh không có thẩm quyền quy định các mức hỗ trợ khác đối với chương trình phát triển thương mại điện tử.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 3 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày nội dung Tờ trình cho phù hợp như sau:

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo, chỉnh sửa lại như sau:

“Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

b) Trình bày phần mở đầu cho phù hợp như sau:

“Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung); ...”

c) Tại mục I

- Tại khoản 1, đề nghị rà soát lại căn cứ pháp lý ban hành, chỉ trình bày các căn cứ điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo.

- Tại khoản 2 về đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn 2016-2020, đề nghị Sở Công Thương cần nhắc trình bày thành một báo cáo riêng về kết quả thực hiện cũng như những tồn tại, hạn chế.

d) Tại mục IV về bố cục và nội dung, đề nghị nghiên cứu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quy định để hoàn thiện lại bố cục nội dung.

e) Tại khoản 1, khoản 2 mục V, đề nghị bố cục vào trong nội dung quy trình thực hiện, không phải nội dung đề xuất, kiến nghị.

g) Đề nghị thống nhất hình thức và kỹ thuật trình bày các đề, mục, khoản, điểm và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Thực hiện lấy ý kiến của Bộ Công Thương đối với nội dung và mức hỗ trợ chương trình phát triển thương mại điện tử (nếu tiếp tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định tại dự thảo).

2. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có báo cáo giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế tổ chức, quản lý và thực hiện hỗ trợ phát triển thương mại điện tử trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hài – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn