

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 2185/SNN-TTBVTV&TL ngày 21 tháng 5 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Phụ lục.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.

Đề nghị bổ sung kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Sở Tư pháp thống nhất với nội dung về sự cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại dự thảo Tờ trình.

Nội dung chính của dự thảo là ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật của một số loại cây trồng, tuy nhiên dự thảo cũng cần xác định định mức kinh tế - kỹ thuật được sử dụng vào mục đích gì, áp dụng cho những ai. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung nội dung quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và bố cục tại Điều 1 dự thảo Quyết định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo được xây dựng phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại tên của Quyết định

- Đề nghị chỉnh sửa như sau “**Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật một số loại cây trồng tại tỉnh Đồng Nai**”. Đồng thời chỉnh sửa thống nhất trong toàn bộ dự thảo.

- Bổ sung đường kẻ ngang bên dưới phần tên trích yếu.

b) Phần thẩm quyền ban hành: Đề nghị trình bày đầy đủ như sau “**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI**”.

c) Phần căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung

+ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

+ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Theo như nội dung trình bày về sự cần thiết ban hành hành văn bản tại dự thảo Tờ trình, đơn vị có đề cập đến việc thực hiện Nghị quyết số 143/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như vậy được hiểu việc ban hành dự thảo Quyết định là cơ sở để triển khai Nghị quyết, đưa chính sách đến với người dân, do đó cơ quan soạn thảo rà soát các căn cứ ban hành Nghị quyết cụ thể là các Nghị định trường hợp có liên quan trực tiếp thì bổ sung vào căn cứ ban hành.

- Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*” để phù hợp, đề nghị bỏ căn cứ thứ 5, 6. Theo đó các căn cứ này có thể trình bày tại Tờ trình.

- Đoạn “Theo đề nghị” đề nghị kết thúc đoạn bằng dấu chấm.

c) Như ý kiến nêu tại khoản 1 mục II Báo cáo thẩm định này, căn cứ vào tính chất nội dung xây dựng, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, làm cơ sở khi triển khai thực hiện thì quy định đảm bảo tính khả thi trong thực hiện cũng như thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị tính toán hỗ trợ cho người dân. Theo đó, nội dung này cơ quan soạn thảo bổ cục tại Điều 1 của dự thảo.

d) Tại Điều 1: Như dự thảo xây dựng được xác định chỉ bao gồm định mức kinh tế - kỹ thuật của các loại cây trồng, trong khi đó nội dung trình bày về sự cần thiết với mục đích là có cơ sở thực hiện hỗ trợ khuyến khích hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn theo Nghị định số 98/2018/NĐ-CP và Nghị quyết số 143/2018/NQ-HĐND. Tuy nhiên, sau khi rà soát Sở Tư pháp nhận thấy tại Nghị quyết về nhóm cây trồng được chia ra các loại cây rau và cây dược liệu; cây lương thực; cây công nghiệp; cây ăn quả nhưng dự thảo xây dựng còn có các nhóm cây khác như cây nầm, cây hoa ngoài ra Nghị quyết số 143/2018/NQ-HĐND có quy định liên kết trong lĩnh vực thủy sản, lĩnh vực chăn nuôi. Việc xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật tại dự thảo liệu đã đảm bảo đầy đủ như sự cần thiết thể hiện tại Tờ trình không, các loại cây trồng không được quy định tại Nghị quyết, cũng như các lĩnh vực khác thì định mức như thế nào (thủy sản, chăn nuôi), đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

e) Tại Điều 2: Để phù hợp hơn, đề nghị trình bày như sau

“Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày....tháng....năm 2021

Giao trách nhiệm Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương hướng dẫn tổ chức, thực hiện Quyết định này; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra theo quy định. Trong quá trình áp dụng nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc các cơ quan, đơn vị phản ánh về Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời sửa đổi, bổ sung cho phù hợp”.

g) Tại Nơi nhận: Đề nghị bổ sung Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp; Sở Tư pháp; Cổng thông tin điện tử tỉnh.

h) Phần thẩm quyền ký ban hành: Đề nghị chỉnh sửa như sau **“TM. ỦY BAN NHÂN DÂN”**

3.2. Đối với Phụ lục

a) Đề nghị trình bày như sau

ĐỊNH MỨC KINH TẾ - KỸ THUẬT MỘT SỐ CÂY TRỒNG TẠI TỈNH ĐỒNG NAI

(Kèm theo Quyết định số /2021/QĐ-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

Phụ lục I NHÓM CÂY LƯƠNG THỰC

b) Đề nghị cơ quan soạn thảo đảm bảo và chịu trách nhiệm về thông tin kỹ thuật đối với nội dung tại các phụ lục.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Phần kính gửi: Đề nghị bỏ cụm từ “Chủ tịch”.

b) Đoạn “Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn...trường đại học và các cơ quan liên quan” đề nghị trình bày như sau “Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại tỉnh Đồng Nai như sau.”.

c) Quá trình xây dựng dự thảo đề nghị bổ sung việc đăng dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

d) Đề nghị chuyển nội dung về hồ sơ trình bày sau đoạn “Trên đây là Tờ trình...xem xét, ban hành”, đồng thời đính kèm thêm văn bản số 231/KTHT-HTTT của Cục Kinh tế hợp tác và Phát triển nông thôn”.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại tỉnh Đồng Nai phù hợp về hồ sơ, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

Tuy nhiên, về nội dung đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rà soát, chỉnh lý nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cụ thể hoàn chỉnh phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, nội dung nào không tiếp thu, chỉnh sửa đề nghị cơ quan có giải trình cụ thể. Đề nghị tiếp tục phối hợp thống nhất nội dung với Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật trên một số cây trồng tại tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn