

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030**

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 3180/SGTVT-KHTC ngày 29 tháng 6 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết.
2. Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý; bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.

(Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh tại Văn bản số 1787/VP-CTTĐT ngày 29 tháng 6 năm 2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh).

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Dự án Cảng hàng không quốc tế Long Thành đang được triển khai thực hiện, dự kiến năm 2025 sẽ đưa vào vận hành khai thác. Do đó, công tác nghiên cứu quy hoạch hệ thống giao thông kết nối các địa phương với Cảng hàng không quốc tế Long Thành là rất cần thiết, đặc biệt một số địa phương cần điều chỉnh để phát triển kinh tế - xã hội. Trong khi đó, mạng lưới giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai theo đánh giá tính đến năm 2025 chưa đáp ứng được nhu cầu đi lại của người dân trên địa bàn tỉnh cũng như khu vực, cần được nghiên cứu phương án phát triển thêm một số tuyến giao thông mở mới đồng thời tăng quy mô các tuyến đường hiện

hữu làm cơ sở đáp ứng phát triển hạ tầng giao thông toàn tỉnh trong tương lai, và tính toán cả phục vụ nhu cầu đi lại khi cảng hàng không quốc tế Long Thành đi vào vận hành, do đó công tác điều chỉnh quy hoạch giao thông là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng và phù hợp với quy định pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định “*các quy hoạch nêu tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01 tháng 01 năm 2019, trong quá trình thực hiện được điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt*”.

Căn cứ tình hình thực tế triển khai các dự án giao thông, các quy định của luật chuyên ngành và khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Để có cơ sở thực hiện các dự án giao thông trên địa bàn tỉnh, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp với quy định pháp luật.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết**

a) Phân số, ký hiệu: Đề nghị điều chỉnh năm 2020 thành 2021.

b) Tên của Nghị quyết: Căn cứ nội dung trình bày tại Điều 1 dự thảo và sau khi rà soát nội dung khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND có 03 điểm, do đó để phù hợp cơ quan soạn thảo chỉnh sửa tên trích yếu như sau “**Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030**”.

c) Tại thẩm quyền ban hành: Đề nghị chỉnh sửa phần Khóa và thứ tự Kỳ họp cho phù hợp.

d) Tại Điều 1

- Đề nghị trình bày thống nhất với tên của Nghị quyết như sau:

“**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020 định hướng đến năm 2030, như sau:

“3. Quy hoạch phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ

a) Hệ thống đường tỉnh (Chi tiết phụ lục I)

.....(như dự thảo).’.

e) Tại khoản 2 Điều 2, đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ sau “Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh”.

g) Tại khoản 1 Điều 3: Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “ngày...tháng 7 năm 2021”.

### 3.2. Đối với Phụ lục

a) Đoạn in nghiêng bên dưới tên đề nghị trình bày như sau: *(Kèm theo Nghị quyết số /2021/NQ-HĐND ngày tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh).*

b) Đề nghị không đánh số trang thứ nhất theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Qua rà soát các tuyến đường tỉnh thì nội dung sửa đổi, bổ sung (so với Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND) tập trung ở giai đoạn 2021-2025, cụ thể gồm: các tuyến duy tu, bảo dưỡng; các tuyến nâng cấp, kéo dài; các tuyến bổ sung quy hoạch.

Giai đoạn 2026-2030: có sự điều chỉnh các tuyến duy tu, bảo dưỡng theo hiện trạng đã đầu tư; các tuyến nâng cấp, kéo dài đạt chuẩn quy hoạch bỏ đoạn đường Đông khởi, đường vào nhà máy nước Thiện Tân).

Tại trục chính quan trọng thì tại Đường ĐT.769G (liên cảng Nhơn Trạch): Dài khoảng 15,2 km (so với 14,7km tại Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND), đoạn 1 từ KCN Ông Kèo đến giao ĐT.769B quy hoạch quy mô 4-8 làn xe ( 4-6 làn xe tại Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND).

.....

Các nội dung được dự thảo Nghị quyết cũng như Phụ lục đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát đảm bảo tính chính xác về tính chuyên môn khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

### 3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại phần tên: Đề nghị bổ sung cụm từ “**Dự thảo**” ở đầu đoạn và chỉnh sửa tên thống nhất với tên của Nghị quyết.

b) Tại đoạn “Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”, đề nghị trình bày đầy đủ như sau “Thực hiện quy định quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020)”.

c) Đề nghị bổ sung nội dung “Căn cứ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định “*các quy hoạch nêu tại điểm c khoản 1 Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01 tháng 01 năm 2019, trong quá trình thực hiện được điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt*”; khoản 1 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Để có cơ sở thực hiện các dự án giao thông trên địa bàn tỉnh, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030 là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật” ở cuối đoạn khoản 2 mục I – Sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

d) Tại gạch đầu dòng thứ 02 khoản 2 mục II: Đề nghị thay từ “Hủy bỏ” bằng “Bãi bỏ”.

e) Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung nội dung kết quả lấy kiến góp ý trên Công thông tin điện tử của tỉnh cũng như đảm bảo thủ tục thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”. Bên cạnh đó, lưu ý nội dung dự thảo Tờ trình là Ủy ban nhân dân tỉnh, nên cơ quan soạn thảo chỉnh sửa phù hợp với thẩm quyền trình, bỏ đoạn “Sở GTVT đã nhận được ý kiến ...và UBND thành phố Biên Hòa”.

g) Nội dung dự thảo đã được Ủy ban nhân dân tỉnh có văn bản gửi lấy ý kiến của Bộ Giao thông vận tải, do đó đề đầy đủ hơn đề nghị bổ sung phần đính kèm tài liệu bao gồm Văn bản số 5298/BGTVT-KHĐT ngày 07/6/2021.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030 đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy hoạch giao thông vận tải đường bộ tỉnh Đồng Nai đến năm 2020, định hướng năm 2030, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Ban KTNS-HĐND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**