

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức giao thông**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 2822/SGTVT-KHTC ngày 03 tháng 6 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (dự thảo Quyết định).

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung năm 2020). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định và các văn bản pháp luật liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1635/VP-CTTĐT ngày 15 tháng 6 năm 2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh).

**II. Nội dung thẩm định**

**1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Quyết định phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn thiện thêm một số nội dung sau:

- Về thẩm quyền, căn cứ quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ, điểm đ khoản 7 Điều 2 Thông tư liên tịch số 42/2015/TTLT-BGTVT-BNV ngày 14 tháng 8 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải và Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn về giao thông vận tải thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh,

Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, khoản 6 Điều 2 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, khoản 10 Điều 4, khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về tổ chức giao thông trên mạng lưới giao thông đường bộ thuộc phạm vi quản lý của địa phương là phù hợp về thẩm quyền nên đề nghị sửa tên cơ quan ban hành ngay dưới tên, trích yếu và phần ký tên của dự thảo Quyết định, phần in nghiêng dưới tên, trích yếu dự thảo Quyết định là Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Về hiệu lực thi hành, căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì phải xác định rõ thời điểm có hiệu lực đối với văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành; do đó, đề nghị sửa lại nội dung Điều 2 dự thảo Quyết định thành: Quyết định này có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2021.

b) Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành quyết định

Theo nội dung Điều 5 dự thảo Quy định thì Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ phân cấp cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Ban Quản lý các Khu Công nghiệp thực hiện nhiệm vụ tổ chức giao thông trên tuyến đường giao thông thuộc cấp huyện, cấp xã quản lý và đường nội bộ thuộc các Khu Công nghiệp được giao quản lý nhưng trong dự thảo Quy định không quy định nguồn lực để đảm bảo thực hiện theo quy định tại khoản 1, khoản 3 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nếu có thì bổ sung thêm để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

c) Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Tại Căn cứ thứ năm: Khi viện dẫn văn bản quy phạm pháp luật liên quan, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày đầy đủ ngày, tháng, năm ban hành văn bản (thay cụm từ “ngày.../.../...” bằng “ngày...tháng...năm...”), tên cơ quan ban hành (Bộ trưởng Bộ Giao thông, vận tải) theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, được sửa đổi bởi khoản 16 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Về thẩm quyền ban hành văn bản (dưới tên loại và trích yếu của dự thảo Quyết định) đề nghị sửa lại là: **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI.**

- Phân thẩm quyền ký, ban hành: Đề nghị chỉnh sửa lại như sau

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

- Phần nơi nhận, đề nghị bổ sung thêm Bộ Giao thông vận tải; Cục Kiểm tra văn bản – Bộ tư pháp; Sở Tư pháp và Cổng Thông tin điện tử tỉnh.

## **2. Đối với dự thảo Quy định**

### a) Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Trong dự thảo Quy định đã xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng theo quy định của Luật Giao thông đường bộ. Tuy nhiên, để thể hiện rõ hơn phạm vi điều chỉnh của Quyết định, đề nghị sửa lại nội dung Điều 1 dự thảo Quy định tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thành:

### **“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định về tổ chức giao thông trên mạng lưới giao thông đường bộ thuộc tỉnh Đồng Nai quản lý.”

b) Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

- Tại khoản 3, khoản 4 Điều 2 dự thảo Quy định có giải thích các cụm từ “Tổ chức giao thông lâu dài”, “Tổ chức giao thông tạm thời”. Tuy nhiên, trong toàn bộ dự thảo Quy định không có quy định nào liên quan đến các cụm từ trên (không cần phải giải thích), đề nghị bỏ nội dung khoản 3, khoản 4 Điều 2 dự thảo Quy định.

- Đối với các nguyên tắc tổ chức, đề nghị nghiên cứu, rà soát lại nội dung tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Quy định vì thực chất đây là nội dung quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Ban Quản lý các Khu Công nghiệp khi lập phương án tổ chức giao thông nên đề nghị chuyển nội dung này sang Điều 10, 11 của dự thảo Quy định.

- Nội dung quy định về tổ chức giao thông trên các tuyến đường địa phương tại Điều 6 dự thảo Quy định lặp lại nội dung quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ là không phù hợp quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, căn cứ các quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tiễn tại địa phương để quy định chi tiết, cụ thể hơn các nội dung được quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ. Trường hợp không quy định chi tiết thêm nội dung trên thì viện dẫn thực hiện các nội dung về tổ chức giao thông quy định tại Điều 37 Luật Giao thông đường bộ.

- Về trách nhiệm thực hiện, đề nghị xác định rõ trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải trong việc theo dõi, tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ Quyết định theo thẩm quyền và quy định cụ thể tại Điều 8 dự thảo Quy định. Cụ thể, sửa lại khoản 3 Điều 8 dự thảo Quy định như sau: “3. Theo dõi, tổng hợp khó khăn, vướng mắc bất cập và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ theo thẩm quyền”.

### c) Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Đề nghị bổ sung thêm tên cơ quan ban hành văn bản, quốc hiệu và tiêu ngữ tại phần đầu tiên của dự thảo Quy định theo mẫu Quy định ban hành kèm theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh (Mẫu số 19 - Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

- Tại phần nội dung in nghiêng phía dưới tên, trích yếu Quy định, đề nghị bỏ cụm từ “*Ban hành*” theo mẫu Quy định ban hành kèm theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh (Mẫu số 19 - Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

- Tại điểm “f” khoản 4 Điều 7, căn cứ quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị trình bày ký hiệu thứ tự các điểm trong khoản trên các chữ cái tiếng Việt theo thứ tự bảng chữ cái tiếng Việt theo quy định (không dùng ký hiệu điểm là chữ “f”).

### **3. Đối với dự thảo Tờ trình**

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP đã ban hành Mẫu số 03 - Tờ trình dự thảo văn bản quy phạm pháp luật nên đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh lại nội dung, thể thức, kỹ thuật trình bày, đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

- Theo nội dung Điều 5 dự thảo Quy định thì Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ phân cấp cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Ban Quản lý các Khu Công nghiệp thực hiện nhiệm vụ tổ chức giao thông trên tuyến đường giao thông thuộc cấp huyện, cấp xã quản lý và đường nội bộ thuộc các Khu Công nghiệp được giao quản lý nhưng trong dự thảo Quy định không quy định nguồn lực để đảm bảo thực hiện. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu nếu có thì bổ sung nội dung trên trong dự thảo Tờ trình. Đồng thời rà soát, đánh giá về khả năng, mức độ đáp ứng nhu cầu về nguồn lực, điều kiện để bảo đảm việc tổ chức giao thông theo quy định, sau khi phân cấp để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

- Tại đoạn thứ 5, 6, 7, khi viện dẫn các văn bản liên quan, đề nghị trình bày đầy đủ tên cơ quan ban hành, ngày, tháng năm ban hành văn bản theo quy định tại điểm b khoản 6 mục II phần I Phụ lục I Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về thẩm quyền; đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Đề nghị Sở Giao thông vận tải giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành; đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định tổ chức giao thông trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh (p/h);
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL, Tỉnh.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**