

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2016 – 2017 đến năm học 2020 – 2021

Kính gửi: Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Văn bản số 2541/SGDĐT-KHTC ngày 18/6/2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2016 – 2017 đến năm học 2020 – 2021.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết.
2. Bảng tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan về dự thảo Nghị quyết; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương.
3. Văn bản số 320/HĐND-VP ngày 22/6/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở nội dung đánh giá về sự cần thiết ban hành Nghị quyết tại dự thảo Tờ trình, để có cơ sở pháp lý áp dụng mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề

nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2021 – 2022 trở đi, Sở Tư pháp thống nhất việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết.

Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng đảm bảo phù hợp theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 3 Điều 4, khoản 6 Điều 5 Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021, Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2016 – 2017 đến năm học 2020 – 2021.

Thời gian qua, mức thu học phí theo Nghị quyết cũng đã đáp ứng được yêu cầu của việc dạy và học trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, thời gian áp dụng thực hiện mức thu học phí tại Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND là từ năm học 2016 – 2017 đến hết năm học 2020 – 2021.

Hiện nay, Chính phủ chưa ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 86/2015/NĐ-CP, theo đó chưa có cơ sở tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND để quy định mức thu học phí áp dụng trong giai đoạn mới.

Ngày 16/4/2021, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã có Văn bản số 1505/BGDĐT-KHTC về việc đề nghị chỉ đạo và quán triệt thực hiện các khoản thi trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo năm học 2020-2021; 2021 – 2022 và công tác chỉ đạo điều hành giá năm 2021, trong đó chỉ đạo “*đề nghị các bộ ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo các cơ quan liên quan, các cơ sở giáo dục thuộc phạm vi quản lý giữ ổn định mức học phí của năm học 2021 – 2022 như năm học 2020 – 2021 được quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP.*”

Sở Giáo dục và Đào tạo cũng đã có báo cáo kết quả việc áp dụng thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh. Để tiếp tục thực hiện mức thu học phí cho năm học 2021 – 2022, vận dụng khoản 2 Điều 153 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*2. Thời điểm ngưng hiệu lực, tiếp tục có hiệu lực của văn bản hoặc hết hiệu lực của văn bản phải được quy định rõ tại văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước có thẩm quyền*”, việc Sở Giáo dục và Đào tạo đề xuất tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình

Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục kéo dài thời gian Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND phù hợp về thẩm quyền theo quy định và tình hình thực tế của địa phương.

3. Sự phù hợp về nội dung dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

a) Tại khoản 2 Điều 2, đề nghị trình bày đầy đủ như sau:

“Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định.”

b) Tại nơi nhận, đề nghị phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại phần mở đầu, đề nghị lưu ý Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung; đề nghị viện dẫn đầy đủ.

b) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung trình bày thêm về kết quả lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ngành, địa phương, ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh.

c) Tại văn bản đính kèm, đề nghị bổ sung đầy đủ theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), cụ thể: Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến; các tài liệu khác có liên quan.

d) Đề nghị bổ sung đánh số trang dự thảo Tờ trình và lưu ý thống nhất bố cục trình bày và lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung các dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2016 – 2017 đến năm học 2020 – 2021 đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND ngày 14/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập thuộc tỉnh trực tiếp quản lý từ năm học 2016 – 2017 đến năm học 2020 – 2021, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban KTNS , VHXH – HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hài – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn