

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1174/SVHTTDL-KHTC ngày 24/5/2021 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Đồng Nai đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Định mức.
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 2712/VP-CTTĐT.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 12/4/2018, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1256/QĐ-UBND về việc ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch tỉnh Đồng Nai. Đến nay, việc tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai sử dụng ngân sách nhà nước trong công tác xây dựng dự toán, thanh quyết toán chủ yếu thực hiện theo các quy định hiện hành của Chính phủ và Bộ Tài chính chưa có sự thống nhất về định mức cụ thể để có cơ sở xây dựng dự toán cho phù hợp.

Để thống nhất trong việc xây dựng dự toán tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình, trên cơ sở các quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL ngày 04/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc Ban hành quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức các sự kiện của Việt Nam và Quốc tế liên quan đến lĩnh vực gia đình. Căn cứ khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo Định mức xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm dịch vụ công...*”.

Trên cơ sở khoản 3 Điều 3 Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức các sự kiện của Việt Nam và quốc tế liên quan đến lĩnh vực gia đình ban hành kèm theo Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL ngày 04 tháng 3 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định “*Định mức kinh tế - kỹ thuật tại Quy định này*

là định mức tối đa. Căn cứ vào điều kiện thực tế, cơ quan, đơn vị xem xét, xác định các định mức cho phù hợp để làm cơ sở cho việc xây dựng dự toán tổ chức các sự kiện”.

Căn cứ khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi), để thống nhất định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình phù hợp theo quy định và tình hình thực tế của địa phương, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Về dự thảo Quyết định

a) Đối với tên Quyết định

Dự thảo xây dựng đề quy định định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai, tuy nhiên tên dự thảo Quyết định trình bày là “Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai” là chưa phù hợp, hơn nữa công tác phối hợp, đăng cai là hoạt động tổ chức dựa trên các định mức đã được xác định.

Theo khoản 2 Điều 3 Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức các sự kiện của Việt Nam và quốc tế liên quan đến lĩnh vực gia đình ban hành kèm theo Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL giải thích “*Định mức kinh tế - kỹ thuật là mức hao phí cần thiết về lao động, nguyên vật liệu, máy móc thiết bị, dụng cụ và phương tiện để hoàn thành một đơn vị sản phẩm (hoặc khối lượng công việc nhất định), trong một điều kiện cụ thể của hoạt động tổ chức các sự kiện của Việt Nam và quốc tế liên quan đến lĩnh vực gia đình*”. Như vậy, để phù hợp hơn với nội dung, tính chất dự thảo xây dựng, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất bỏ cụm từ “**phối hợp, đăng cai tổ chức**” tại dự thảo Quyết định và chỉnh sửa tương tự tại dự thảo Định mức và Tờ trình, trường hợp không thống nhất chỉnh sửa, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

b) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung “*Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*”.

b) Tại nội dung Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung từ “*này*” ngay sau nội dung “Ban hành kèm theo Quyết định”.

c) Tại nội dung “Lưu:...” phần Nội nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung ký hiệu người soạn thảo và số lượng bản phát hành theo hướng dẫn tại mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

3.2. Về dự thảo Định mức

a) Về hình thức trình bày

- Tại nội dung in nghiêng phía dưới tên Định mức, đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “*Ban hành theo*” bằng cụm từ “*Kèm theo*” theo hướng dẫn tại mẫu số 19 Mục I Phụ lục I kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Đối với tên các Khoản 1, 2 Điều 2 và tên Điều 3, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày dấu hai chấm “:” và dấu chấm “.” khi kết thúc nội dung tên Điều, tên Khoản.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thống nhất thay cụm từ viết tắt “UBND” bằng cụm từ “Ủy ban nhân dân” trong toàn nội dung Định mức.

- Tại nội dung thẩm quyền ký ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ phần này theo mẫu đã quy định.

b) Về nội dung Định mức

- Tại khoản 1 Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý thống nhất nội dung tên khoản và tên Điều, cụ thể tên khoản 1 quy định “Nội dung, quy trình của tổ chức các sự kiện về lĩnh vực gia đình”, tuy nhiên tại tên Điều không thể hiện “quy trình”, đồng thời nội dung trình bày tại khoản 1 chỉ thể hiện nội dung các việc phải làm, chưa thể hiện cụ thể quy trình các bước công việc phải thực hiện, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm đối với nội dung này.

- Đối với nội dung đề xuất khen thưởng tại gạch đầu dòng thứ 8 điểm i khoản 1 Điều 2, để phù hợp theo quy định về khen thưởng, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa hình thức “bằng khen UBND tỉnh” thành “Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh”.

- Tại Điều 3. Bảng định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thống nhất về nội dung và định mức quy định tại phụ lục kèm theo Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL để đảm bảo phù hợp theo quy định, cụ thể như sau:

+ Đối với nội dung tại khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 16, 17, 18, 19, 21, 25 Mục II; khoản 1, 2 Mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, sắp xếp trình bày các nội dung này thống nhất với vị trí nội dung được quy định tại Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL.

+ Đối với nội dung tại khoản 3 Mục I; khoản 20, 23 Mục II, do Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL không quy định định mức đối với nội dung này, đề nghị cơ quan soạn thảo liệt kê danh sách nội dung bổ sung, so sánh với Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL, phối hợp với Sở Tài chính rà soát và có giải trình thêm để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

+ Tại khoản 8 Mục II, Sở Tư pháp nhận thấy việc cơ quan soạn thảo xây dựng định mức “03 ngày” là chưa phù hợp với quy định của Trung ương. Tuy nhiên nội dung này Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình tại Tờ trình để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

+ Đối với nội dung tại khoản 4, 9, 12, 15 Mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thống nhất về định mức, đơn vị tính quy định tại Quyết định số 720/QĐ-BVHTTDL.

+ Tại khoản 5 Mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung ghi chú “Tối đa 15 phút”.

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung số thứ tự các Mục vì có Mục II, Mục IV nhưng không có “Mục III”.

3.3. Về dự thảo Tờ trình

Căn cứ mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung sau:

a) Tại nội dung trích yếu dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “Về việc” bằng cụm từ “**Dự thảo Quyết định**”.

b) Tại đoạn thứ 3 Mục I và đoạn thứ 3 Mục III, Thông tư số 23/2015/TT-BLĐTĐBXH đã hết hiệu lực, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, thay thế nội dung cho phù hợp.

c) Đối với nội dung tại điểm 2.2 khoản 2 Mục IV, đề nghị phù hợp hơn đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ trình bày ngắn gọn tên Điều, tên khoản, việc trình bày toàn bộ nội dung Định mức là không cần thiết.

b) Tại nội dung “Lưu” phần Nơi nhận, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung số lượng bản phát hành.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh

Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

2. Về nội dung dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ những nội dung thẩm định của Sở Tư pháp hoàn thiện lại nội dung dự thảo, tiếp tục phối hợp với Sở Tư pháp hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức, phối hợp, đăng cai tổ chức các sự kiện liên quan đến lĩnh vực gia đình của tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- <D:\Lam\2021\Thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn