

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Thông tin và Truyền thông tại Văn bản số 1940/STTTT-BCXBTTBC ngày 18/6/2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Quyết định, Định mức.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1549/VP-CTTĐT ngày 08/6/2021)

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Để có cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất việc áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, việc cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là cần thiết.

Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng đảm bảo phù hợp theo quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 4 Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt

động xuất bản quy định “*Căn cứ Định mức kinh tế - kỹ thuật ban hành kèm theo Thông tư này các bộ, cơ quan Trung ương, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành, quy định áp dụng cụ thể định mức đối với hoạt động xuất bản thuộc phạm vi quản lý, nhưng không vượt quá định mức ban hành tại Thông tư này.*”

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) áp dụng đối với sản phẩm, dịch vụ công làm cơ sở ban hành đơn giá, giá sản phẩm dịch vụ công...*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Sự phù hợp về nội dung dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Đề nghị bổ sung phần gạch ngang dưới trích yếu nội dung dự thảo Quyết định.

b) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị thống nhất trình bày căn cứ các Luật, cụ thể:

“*Căn cứ Luật Xuất bản ngày 20 tháng 11 năm 2012;*”

- Đề nghị trình bày đầy đủ thời gian ban hành, tên cơ quan ban hành Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, cụ thể:

“*Căn cứ Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản;*”

- Tại đoạn “*Theo đề nghị*”, đề nghị kết thúc bằng dấu chấm (.) thay cho dấu phẩy (,).

c) Đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân” và lưu ý lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

3.2. Đối với dự thảo Định mức

a) Đề nghị trình bày lại tên và trích yếu nội dung Định mức như sau:

“ĐỊNH MỨC KINH TẾ - KỸ THUẬT
Về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai
(*Kèm theo Quyết định số .../2021/QĐ-UBND ngày ... tháng ... năm ...*
của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)”

b) Tại Chương I về hướng dẫn chung, qua rà soát, Sở Tư pháp xác định khoản 1, 2, 3, 4 về giải thích từ ngữ nội dung định mức, kết cấu định mức, áp dụng định mức hoàn toàn lặp lại quy định tại nội dung phần I Định mức kinh tế - kỹ thuật kèm theo Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT. Theo đó, Sở Tư pháp đề nghị không trình bày lặp lại trong nội dung dự thảo Định mức, chỉ viện dẫn thực hiện theo quy định tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT.

c) Tại Chương II về định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Sở Tài chính rà soát và chịu trách nhiệm chuyên môn về tính chính xác, thống nhất đối với toàn bộ nội dung đảm bảo theo đúng quy định pháp luật.

Trường hợp kinh tế - kỹ thuật hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh quy định tại dự thảo thống nhất và lặp lại hoàn toàn phần II Định mức kèm theo quy định tại Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai áp dụng thực hiện, không cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định quy phạm pháp luật để đảm bảo phù hợp theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật *“Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết.”*

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại tên cơ quan ban hành, phần ký ban hành Tờ trình đề nghị xác định cơ quan trình là Sở Thông tin và Truyền thông, không phải là Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời sửa số, ký hiệu Tờ trình như sau: “.../TTTr-STTTTT”.

b) Đề nghị trình bày trích yếu nội dung dự thảo Tờ trình theo đúng mẫu 3 phụ lục 5 kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, cụ thể:

“Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”

c) Tại phần mở đầu, đề nghị lưu ý Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung. Đồng thời, bổ sung tên cơ quan ban hành Thông tư số 42/2020/TT-BTTTT là “Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông”.

d) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo, đề nghị bổ sung đánh giá kết quả lấy ý kiến góp ý, ý kiến đăng Cổng thông tin điện tử.

e) Tại đoạn cuối, đề nghị trình bày như sau: “Sở Thông tin và Truyền thông kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.”

g) Trên cơ sở ý kiến đối với nội dung dự thảo Định mức, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định tính cần thiết của việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định.

h) Lưu ý thống nhất bố cục trình bày và lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung các dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, rà soát nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với ý kiến không tiếp thu, đề nghị có báo cáo giải trình, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật về hoạt động xuất bản trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.
(Hài – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn