

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ

Theo đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Văn bản số 764/SKH-CN-QCN ngày 10 tháng 5 năm 2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1108/VP-CTTĐT ngày 09 tháng 10 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh).

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Để thực hiện các biện pháp nhằm mục đích phổ biến sáng kiến thuộc lĩnh vực quản lý của mình, khuyến khích các phong trào thi đua, sáng tạo trên cơ sở Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ sáng kiến, Thông tư số 18/2013/TT-BKH-CN ngày 01/8/2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ Sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ (sau đây gọi là “Điều lệ Sáng kiến”), việc Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng và phù hợp với quy định pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Theo quy định điểm a khoản 2 Điều 12 Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN ngày 01 tháng 8 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ về hướng dẫn thi hành một số quy định của Điều lệ sáng kiến được ban hành theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ quy định trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ “*Tham mưu cho Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành các văn bản pháp luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Điều lệ Sáng kiến để triển khai thực hiện tại địa phương;*” thì Thông tư trên không có nội dung giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại căn cứ thứ 7: Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “*ngày 18 tháng 6 năm 2020*”.

b) Tại Điều 2: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. “*Ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 151 và Điều 152 của Luật*”, đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xác định ngày có hiệu lực cụ thể của dự thảo Quyết định.

c) Tại nơi nhận, lưu ý phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **3.1. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tên của Quy định: Đề nghị không trình bày in đậm đoạn bên dưới tên. Đồng thời bỏ cụm từ “*Ban hành*”.

b) Tại khoản 1 Điều 2, đoạn “*có thể nhân danh chính mình tham gia quan hệ pháp luật dân sự một cách độc lập và có quyền*” đề nghị cơ quan soạn thảo xem lại vì nội dung trình bày không được xem là nguyên tắc, mà là quyền của các chủ thể khi tham gia vào hoạt động sáng kiến, theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định

số 13/2012/NĐ-CP “ Cơ sở được yêu cầu công nhận sáng kiến theo quy định tại khoản 1 Điều 5 có trách nhiệm tiếp nhận, xem xét đơn yêu cầu công nhận sáng kiến, hỗ trợ tác giả sáng kiến hoàn thiện đơn và có trách nhiệm xét công nhận sáng kiến theo quy định tại Điều lệ này”, cơ quan soạn thảo cân nhắc bỏ.

c) Tại Điều 6

- Điểm a khoản 3: Theo quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 13/2012/NĐ-CP chỉ giải thích từ ngữ như thế nào đối với cụm từ “tác giả sáng kiến” và đồng tác giả sáng kiến. Do đó, đối với việc xác định tỷ lệ tối thiểu tham gia sáng kiến theo quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định là chưa phù hợp.

- Đề nghị trình bày ngắn gọn Nghị định số 13/2012/NĐ-CP.

d) Theo quy định tại Nghị định số 13/2012/NĐ-CP thì việc công nhận sáng kiến do người đứng đầu cơ sở xét công nhận sáng kiến có thể thành lập Hội đồng sáng kiến, đồng thời về bố cục trình bày đề phù hợp hơn đề nghị bố cục Chương III chung với Chương II. Trường hợp cơ quan soạn thảo bổ sung thêm 01 điều về nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng sáng kiến thì giữ nguyên bố cục theo Chương như dự thảo xây dựng.

e) Tại Điều 9

- Dự thảo xây dựng thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, do đó việc quy định trách nhiệm quản lý nhà nước tại khoản 1 là không phù hợp. Hơn nữa có thể nhận thấy mục đích xây dựng dự thảo là tạo cơ chế quản lý thống nhất, đẩy mạnh phong trào tham gia của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn do đó nên tập trung xác định trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn để đạt được mục tiêu đã đề ra.

Đối với quy định trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ tại khoản 2 đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và lưu ý các nội dung sau:

(i) Khi trình bày nội dung về tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, chế độ, chính sách của nhà nước về hoạt động sáng kiến. Theo kết quả rà soát thì Nghị định số 13/2012/NĐ-CP và Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN không giao thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành chế độ, chính sách và căn cứ theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước là thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

(ii) Các nội dung liên quan đến trình tự, thủ tục đề nghị công nhận sáng kiến phải được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật, việc hướng dẫn cần bám sát dựa trên các nội dung đã được quy định tránh trường hợp cơ quan soạn thảo tự xây dựng các văn bản hướng dẫn chứa quy phạm pháp luật không phù hợp với thẩm quyền theo quy định.

Từ các nhận định trên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chặt chẽ bám sát chức năng, nhiệm vụ của đơn vị mình được quy định tại khoản 2 Điều 12 Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN.

- Tại khoản 3: Đề nghị không viết tắt cụm từ “UBND”.

g) Tại Điều 9

- Để phù hợp hơn, đề nghị điều chỉnh tên của Điều thành “**Hiệu lực thi hành**”.

- Đề nghị bỏ thẩm quyền ký, ban hành.

h) ***Ý kiến khác***: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”. Do đó, để phù hợp đối với trường hợp cần thiết dự thảo lập lại quy định của văn bản trung ương, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện trước khi trình bày nội dung quy định.

Về các mẫu ban hành kèm theo: Căn cứ khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật) quy định “*4. Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định của Tổng Kiểm toán nhà nước, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân, văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, trừ trường hợp được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc trường hợp cần thiết phải quy định thủ tục hành chính trong nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật này*”. Theo đó, tại nội dung dự thảo có xây dựng các mẫu kèm theo, đây được xem là thủ tục hành chính và không được giao tại văn bản của Trung ương (văn bản Luật hay Nghị quyết của Quốc Hội), trường hợp các biểu này là thực hiện theo Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện đúng quy định.

### **3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Tại phần tên: Đề nghị bỏ cụm từ “**Về việc trình**”.

b) Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy cơ quan soạn thảo chưa thực hiện đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu đề điều chỉnh phù hợp hơn, bên cạnh đó cơ quan soạn thảo nên có đánh giá thêm từ thời gian Nghị định số 13/2012/NĐ-CP và Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN có hiệu lực thi địa phương triển khai, thực hiện như thế nào

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp về hồ sơ, trình tự thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

Tuy nhiên, về nội dung đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ rà soát, chỉnh lý nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, nội dung nào không tiếp thu, chỉnh sửa đề nghị cơ quan có giải trình cụ thể. Đề nghị tiếp tục phối hợp thống nhất nội dung với Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, thực hiện./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**