

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Công Thương tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Văn bản số 2461/SCT-CN ngày 20/5/2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Quyết định, Quy chế.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị; bản sao văn bản góp ý.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh (Văn bản số 1093/VP-CTTĐT ngày 22 tháng 4 năm 2021).

II. Nội dung thẩm định

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Qua 02 năm tổ chức triển khai, thực hiện Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND thì một số văn bản pháp lý điều chỉnh trực tiếp đến Quyết định đã hết hiệu lực thi hành, bên cạnh đó trong quá trình áp dụng cũng phát sinh các vướng mắc, thiếu sót cần hoàn thiện để đảm bảo hơn cho công tác quản lý. Từ khi Thông tư số 31/2020/TT-BCT ngày 30/11/2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15 tháng 6 năm 2018 quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp có hiệu lực dẫn đến một số nội dung tại Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND đã không còn phù hợp với quy định, do đó cần thiết phải được sửa đổi, bổ sung kịp thời.

Dự thảo Quy chế xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng rõ ràng.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 19 Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ về vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn phù hợp với tình hình của địa phương theo quy định pháp luật; tiếp nhận thông báo sử dụng vật liệu nổ công nghiệp của các tổ chức quy định tại Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ*” và điểm a khoản 1 Điều 21 Thông tư số 13/2018/TT-BCT (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 31/2020/TT-BCT).

Đồng thời, căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định pháp luật về thẩm quyền.

3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần căn cứ ban hành: Đề nghị bổ sung “*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ ngày 25 tháng 11 năm 2019*”.

b) Tại nơi nhận, lưu ý phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung “*viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành*” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3.2. Đối với dự thảo Quy chế

a) Tại Điều 4: Đề nghị điều chỉnh thẩm quyền của Nghị định số 39/2016/NĐ-CP là Chính phủ, không phải “*Thủ tướng Chính phủ*”. Tương tự điều chỉnh đối với Nghị định số 71/2018/NĐ-CP.

b) Tại Khoản 4 Điều 13: Đề nghị bỏ dấu phẩy giữa cụm từ “*khoản 4, Điều 10*”.

c) Tại khoản 1 Điều 25: Đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ hơn việc tuyên truyền để người dân biết để phòng ngừa tai nạn trong hoạt động gì.

3.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình đảm bảo thực hiện thống nhất mẫu số 3 phụ lục 5 kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn