

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4295/SKHĐT-QLN ngày 17/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

#### **I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết; Đề án.
2. Báo cáo số 843/BC-SKHĐT ngày 17/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết;
3. Bản tổng hợp ý kiến góp ý về dự thảo Nghị quyết kèm theo Báo cáo số 843/BC-SKHĐT; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

#### **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

##### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, cụ thể:

- Khoản 3 Điều 26, quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “*Xây dựng, tổ chức thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi từ hộ kinh doanh; xây dựng, tổ chức thực hiện Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo; doanh nghiệp nhỏ và vừa tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị trên địa bàn*”.

- Điểm b khoản 1 Điều 27 quy định trách nhiệm của cơ quan chủ trì Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa cần đảm bảo nguyên tắc “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương lấy ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư để đảm bảo*”.

***thống nhất về tính đồng bộ, mục tiêu đối tượng trọng tâm hỗ trợ để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định chủ trương trước khi ra quyết định phê duyệt triển khai Đề án”.***

Đồng thời, thực hiện khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Văn bản số 245/HĐND-VP ngày 14/5/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên tại kỳ họp giữa năm 2020.

Tuy nhiên, ngày 07/7/2020, UBND tỉnh có Tờ trình số 7711/TTr-UBND đã đề nghị chưa trình dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp giữa năm và tiếp tục rà soát, hoàn chỉnh nghị quyết để trình kỳ họp tiếp theo.

Để thực hiện Nghị định số 39/2018/NĐ-CP và kịp thời có các chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Sở Kế hoạch tiếp tục tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 làm cơ sở để UBND tỉnh ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 là phù hợp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

## **2. Về dự thảo Nghị quyết**

a) Tại phần thẩm quyền ban hành, đề nghị sửa số thứ tự kỳ họp phù hợp hơn như sau: “**KHÓA IX – KỶ HỌP THỨ 18**”.

b) Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung: *Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.*

c) Tại điểm b khoản 1: Về mục tiêu cụ thể của Đề án, để đảm bảo tính khả thi đối với mục tiêu đề ra, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể cơ sở của việc đặt ra mục tiêu đến năm 2025 tại dự thảo Nghị quyết để Đại biểu HĐND tỉnh rõ hơn và thông qua.

Vì tại khoản 2 mục I dự thảo Tờ trình, cơ quan soạn thảo có nêu thì năm 2016-2019 (4 năm) tổng số doanh nghiệp thành lập mới là **13.465** doanh nghiệp, riêng năm 2019 có 3.544 doanh nghiệp (doanh nghiệp được thành lập trước đại dịch Covid 19). Như vậy, với ảnh hưởng của dịch bệnh và dự kiến cho thời gian tới mục tiêu đặt ra liệu có khả thi. Tương tự như số lượng việc làm tạo ra trên địa bàn tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

d) Tại khoản 4 Điều 1 đoạn “các nội dung khác...pháp luật hiện hành khác” đề nghị cơ quan soạn thảo quy định nội dung rõ hơn vì nội dung quy định nguyên tắc hỗ trợ, không phải quy định về nội dung hỗ trợ. Hơn nữa Nghị quyết nhằm quyết chủ trương đối với việc ban hành Đề án của UBND tỉnh. Do đó, đề nghị cần quy định các nguyên tắc hỗ trợ cụ thể tại nghị quyết để áp dụng phù hợp với các chính sách sẽ được thực hiện tại địa phương.

d) Tại Điều 2, đoạn “Nghị quyết này....2020./.”, đề nghị lưu ý sửa số thứ tự kỳ họp cho phù hợp.

e) Một số lỗi kỹ thuật trình bày

- Đề nghị cơ quan soạn thảo không viết tắt cụm từ “DNNVV” tại dự thảo nghị quyết. Trường hợp viết tắt đề nghị trình bày chú thích của các cụm từ trước khi viết tắt.

- Rà soát, trình bày cụ thể các cụm từ về thời gian, trình bày cụ thể thành “ngày...tháng...năm” thay cho cụm từ “ngày.../.../...”

- Tại khoản 2, 4 và 5 Điều 1, đề nghị trình bày nội dung tại các dấu gạch ngang thành các điểm a, b; tại khoản 6 Điều 1 sửa các khoản 6.1, 6.2 thành các điểm a, b;

- Tại các bảng biểu về kinh phí, đề nghị bổ sung cụm từ “STT” tại cột thứ nhất.

- Tại phần nơi nhận đề nghị phối hợp trình bày đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đồng thời sửa “Trung tâm Công báo tỉnh” thành “Công thông tin điện tử của tỉnh”.

### **3. Về dự thảo Tờ trình**

Nội dung Tờ trình được cơ quan soạn thảo xây dựng đảm bảo các nội dung theo hướng dẫn tại mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và các nội dung được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 138/BC-STP ngày 22/6/2020. Tuy nhiên để nội dung Tờ trình hoàn chỉnh hơn đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nội dung sau:

a) Tại khoản 2 mục I

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, sử dụng các cụm từ chính xác và phù hợp với nội dung cần trình bày như cụm từ: “Đảng và Chính phủ” thành “Đảng và Nhà nước”. Đồng thời rà soát lại các cụm từ “Nhà nước cũng coi trọng vai trò của kinh tế tư nhân”, “Nhà nước ban hành nhiều chính sách”; “Khu vực DNNVV” để trình bày chính xác hơn.

- Tại đoạn “Lũy kế doanh nghiệp...của đất nước” đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày nội dung phù hợp hơn đối với cụm từ “Các doanh nghiệp phục vụ cho đời sống hằng ngày của người dân Đồng Nai nói riêng và của cả nước nói riêng”.

- Đoạn “Do đó, để khắc phục...Đồng Nai”, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung việc thực hiện quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Nghị định số 38/2019/NĐ-CP, UBND tỉnh trước khi ban hành đề án để thực cần được HĐND tỉnh thông qua chủ trương.

b) Tại khoản 1 mục II: Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung mục đích nhằm thực hiện Điểm b khoản 1 Điều 27 Nghị định 39/2018/NĐ-CP.

c) Tại mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý trình bày quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết trên cơ sở cơ quan trình là UBND tỉnh (không nhất thiết phải trình bày các văn bản của Sở Kế hoạch và Đầu tư).

d) Tại khoản 2 mục IV: Giải trình rõ hơn cơ sở đặt ra mục tiêu tại Đề án như nội dung Sở Tư pháp thẩm định tại điểm c khoản 2 mục này.

đ) Đề nghị lưu ý đánh số trang Tờ trình theo khoản 7 mục I phụ lục I Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 về công tác văn thư.

#### **4. Đối với dự thảo Đề án**

a) Tên Đề án đề nghị trình bày như sau:

**ĐỀ ÁN**  
**Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025**  
*(Kèm theo Tờ trình số            /TTr-UBND ngày .../.../2020 của UBND tỉnh)*

b) Tại gạch ngang thứ 3 mục 3.3 (trang 5), về nguyên tắc hỗ trợ.

Đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa thống nhất quy định như nội dung thẩm định tại điểm d khoản 2 mục này.

c) Tại mục IV

- Tại điểm d khoản 4.1.1 (trang 5), đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày đơn vị đầu mối thực hiện đầy đủ như sau: “Ngân hàng nhà nước chi nhánh tỉnh Đồng Nai”.

- Tại khoản 4.1.2.2 (trang 6, 7): Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc quy định đối tượng được ưu tiên hỗ trợ đào tạo nghề, vì chính sách thực hiện mục đích chính không phải đào tạo nghề để các đối tượng tìm kiếm việc làm mà chính sách nhằm đào tạo những lao động đang làm việc tại các doanh nghiệp để nâng cao năng lực, tay nghề cho lao động phục vụ công việc của doanh nghiệp. Do đó, việc ưu tiên hỗ trợ các đối tượng là người có công với cách mạng, người khuyết tật... là không phù hợp mà tùy vào nhu cầu công việc của doanh nghiệp, vị trí công việc cần đào tạo để doanh nghiệp cử lao động đào tạo nghề.

- Tại 4.1.4 (trang 8): Đề nghị cơ quan soạn thảo cập nhật thực hiện Luật mới là Luật Quản lý thuế ngày 13 tháng 6 năm 2019 (có hiệu lực từ 01/7/2020) thay cho Luật Quản lý thuế ngày 29 tháng 11 năm 2006.

d) Tại mục VII, về nhiệm vụ của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị lưu ý trách nhiệm đối với việc xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Đề án theo khung hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư sau khi HĐND tỉnh thông qua chủ trương ban hành Đề án (cần đảm bảo việc ban hành Đề án kịp thời để thực hiện giai đoạn hỗ trợ có hiệu quả).

đ) Đề án có viện dẫn thực hiện đến nhiều Văn bản pháp luật của Trung ương. Do đó, đối với lần viện dẫn đầu tiên đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày đầy đủ số

ký hiệu (trừ Luật và Pháp lệnh), ngày, tháng, năm, tên cơ quan ban hành và trình bày đầy đủ tên của văn bản. Đối với lần viện dẫn thứ 2 trở lên thì chỉ trình bày cụm từ viết tắt gồm: Tên loại và số ký hiệu của văn bản.

e) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát các nội dung thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết và Tờ trình để sửa thống nhất tại dự thảo Đề án.

### **III. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025 đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết về chủ trương ban hành Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2025, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Ban Kinh tế ngân sách – HĐND tỉnh;
  - Văn phòng UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**