

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4653/SXD-QLXD ngày 08/9/2020 của Sở Xây dựng đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Báo cáo tổng hợp giải trình các ý kiến góp ý dự thảo Quyết định.
3. Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện.

(Văn bản số 1650/VP-CTTĐT ngày 09/7/2020 của Văn phòng UBND tỉnh)

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại dự thảo được xác định rõ ràng, cụ thể.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 3 Điều 12 Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, trong đó quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “.... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm **ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng theo thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 7, điểm b khoản 2, khoản 3 Điều 9 Nghị định này**”.

Theo đó tại khoản 2 Điều 7, điểm b khoản 2, khoản 3 Điều 9 Nghị định quy định như sau:

- Khoản 2 Điều 7 “...Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng **sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp** (đối với cơ quan, tổ chức thuộc địa phương quản lý)”.

- Điểm b khoản 2 Điều 9 về diện tích công trình sự nghiệp trong lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo: “*Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tại điểm a khoản này.... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo tại đơn vị*”

- Khoản 3 Điều 9: “*Diện tích công trình sự nghiệp khác (ngoài lĩnh vực y tế, giáo dục và đào tạo)... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, **ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành** tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng công trình sự nghiệp tại đơn vị*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp với quy định pháp luật.

### 3. Về nội dung dự thảo

#### 3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Phần căn cứ ban hành: Để đảm bảo tính đầy đủ, đề nghị bổ sung các văn bản sau: *Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

b) Tại Điều 1

- Đề nghị bỏ dấu hai chấm (:) ngay sau các khoản.

- Đề nghị không viết tắt cụm từ “UBND”.

- Tại khoản 4: Đề nghị thay các gạch đầu dòng bằng các ký tự điểm a), b).

- Đối với tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích tại dự thảo xác định tối đa và tối thiểu, như vậy các phần diện tích này có tính bao gồm các công trình phụ trợ khác hay không?, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

c) Tại khoản 2 Điều 4: Đối với trường hợp xem xét, quyết định cho từng trường hợp cụ thể khi cơ quan, đơn vị không thể bố trí được, đề nghị cân nhắc thẩm quyền quyết định là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

d) Phần thẩm quyền ký ban hành, đề nghị chỉnh sửa như sau;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH**

e) Phần nơi nhận: Điều chỉnh “Nhu Điều 7” thành “Nhu Điều 6”.

Đề nghị phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh lưu ý thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP về số lượng bản lưu, viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành.

### **3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Phần tên của Tờ trình đề nghị chỉnh sửa như sau: **“Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

b) Đoạn “Sở Xây dựng kính trình dự thảo...với các nội dung như sau:”, đề nghị Sở Xây dựng căn cứ mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật chỉnh sửa cho phù hợp với quy định.

c) Tại mục III – Quá trình xây dựng

- Đề nghị bỏ cụm từ “DỰ ÁN”.

- Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, đề nghị trình bày như sau “Báo cáo thẩm định số .../BC-STP”.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Bên cạnh đó, cơ quan soạn thảo có lưu ý thêm quy định tại khoản 2 Điều 7 Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp (đối với cơ quan, tổ chức thuộc địa phương quản lý).”, đề nghị cơ quan soạn đảm bảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về thủ tục trước khi trình ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (p/h);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TĐ2020)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**