

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Công an tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1958/CAT-PC06 ngày 11/8/2020 của Công an tỉnh về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung các dự thảo và văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp thực hiện thẩm định dự thảo **Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**, cụ thể như sau:

**I. HỒ SƠ ĐỀ NGHỊ THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Các dự thảo: Tờ trình; Nghị quyết; Đề án.
2. Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo Văn bản số 1958/CAT-PC06; bản sao văn bản góp ý về dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị.
3. Văn bản số 4145/STC-QLNS ngày 03/8/2020 của Sở Tài chính về thẩm định Đề án lệ phí đăng ký cư trú và lệ phí cấp chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Như vậy, căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết**

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

**2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Luật phí và lệ phí, căn cứ khoản 2 Điều 3 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí

thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó có lệ phí cấp chứng minh nhân dân (đối với hoạt động do cơ quan địa phương thực hiện).

Thực hiện khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; văn bản số 253/HĐND-VP ngày 15/5/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết nêu trên là phù hợp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

### **3. Về dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp góp ý tại Văn bản số 2018/STP-XDPBPL ngày 10/7/2020 và được Sở Tài chính thẩm định tại Văn bản số 4145/STC-QLNS. Nội dung đã được Công an tỉnh tiếp thu và có giải trình cụ thể. Tuy nhiên, để dự thảo Nghị quyết hoàn chỉnh hơn trước khi tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý nội tại phần căn cứ ban hành, cụ thể:

a) Trình bày căn cứ “Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019” là căn cứ thứ 2 (sau căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

b) Tại căn cứ thứ 08, đề nghị bỏ đoạn “Bộ trưởng...thực hiện” vì thừa.

### **4. Về dự thảo Tờ trình**

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng nội dung Tờ trình theo mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (không phải nội dung theo mẫu số 2 như cơ quan soạn thảo đang xây dựng) theo đó đề nghị lưu ý về trình bày cụ thể các nội dung sau tại Tờ trình:

a) Về tên Tờ trình: **“Dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**.

b) Về sự cần thiết ban hành: Nghị quyết ban hành nhằm thực hiện Thông tư số 85/2019/TT-BTC nhưng cũng thay thế Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2017 của HĐND tỉnh về quy định lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND trong thời gian qua. Đồng thời lưu ý đối với nội dung Đồng Nai chưa thực hiện cấp căn cước công dân theo Luật Căn cước công dân năm 2014 để các Đại biểu HĐND tỉnh rõ thêm.

c) Về mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết: Đề nghị trình bày trong tâm mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết lệ phí cấp chứng minh nhân dân trong thời gian này để thay thế Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND. Đồng thời đề nghị rà soát nội dung mục đích và quan điểm xây dựng nghị quyết cụ thể không trùng lặp nội dung.

d) Quy trình xây dựng Nghị quyết từ Điều 117 đến Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

đ) Căn cứ khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị bổ sung hồ sơ đính kèm theo Tờ trình đề trình HĐND tỉnh, cụ thể: *Báo cáo Thẩm định số...BC-STP của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình ý kiến thẩm định. Báo cáo tiếp thu, giải trình, tổng hợp ý kiến góp về dự thảo Nghị quyết; Bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Nghị quyết.*

### **5. Về dự thảo Đề án**

a) Tại mục I, đề nghị rà soát, chỉnh sửa thống nhất với dự thảo Nghị quyết.

b) Tại mục II, bổ sung nội dung tương tự theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại điểm a khoản 4 mục này.

c) Tại điểm b khoản 4 mục III, về xác định mức thu với các khu vực khác, đề nghị cơ quan soạn thảo so sánh mức thu các địa phương lân cận với mức thu mới đề xuất tại dự thảo Nghị quyết thay vì so với mức thu tại Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND), theo đó nên xây dựng bảng so sánh kèm theo để các Đại biểu HĐND theo dõi, xem xét, quyết định.

## **III. KẾT LUẬN**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp nêu trên. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

3. Căn cứ khoản 4 Điều 38 Luật Căn cước công dân quy định “*Địa phương chưa có điều kiện về cơ sở hạ tầng thông tin, vật chất, kỹ thuật và người quản lý Căn cước công dân, Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và Cơ sở dữ liệu Căn cước công dân để triển khai thi hành theo Luật này thì công tác quản lý công dân vẫn thực hiện theo các quy định của pháp luật trước ngày Luật này có hiệu lực; chậm nhất từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 phải thực hiện thống nhất theo quy định của Luật này*”.

Kể từ 01/01/2020, tất cả 63 tỉnh, thành trên cả nước thống nhất việc thực hiện cấp căn cước công dân. Tuy nhiên, đến nay Đồng Nai chưa thực hiện nội dung này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý, theo dõi văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương có liên quan đối với nội dung này để kịp thời báo cáo UBND tỉnh trường hợp có sự thay đổi liên quan đến việc cấp chứng minh nhân dân và thu lệ phí đối với nội dung này.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí cấp Chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Công an tỉnh nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Kinh tế ngân sách;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.  
(Bình – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**