

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định về khoản kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 4245/STC-QLG&CS ngày 06/8/2020 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định về khoản kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến về dự thảo Quyết định.
3. Kết quả lấy ý kiến Công thông tin điện tử (Văn bản số 1759/VP-CTTĐT ngày 21/7/2020).

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tại dự thảo phù hợp theo quy định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 2 Điều 12 Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô như sau:

“2. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, sau khi xin ý kiến của Ban thường vụ Tỉnh ủy, Thành ủy và Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc quản lý xe ô tô theo một trong các hình thức sau:

a) Thống nhất giao cho một cơ quan nhà nước hoặc đơn vị sự nghiệp công lập hoặc doanh nghiệp công ích quản lý xe tập trung để bố trí xe cho các chức

đanh có tiêu chuẩn sử dụng xe ô tô khi đi công tác theo nguyên tắc không thành lập mới, không làm tăng biên chế của địa phương;

b) Giao cho Văn phòng Tỉnh ủy, Văn phòng Hội đồng nhân dân, Văn phòng Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý xe ô tô tập trung của từng hệ thống để bố trí xe cho các chức danh có tiêu chuẩn sử dụng xe ô tô khi đi công tác;

c) Giao cho từng cơ quan, tổ chức, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng”.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy định chi tiết chỉ được quy định nội dung được giao và không được quy định lặp lại nội dung của văn bản được quy định chi tiết*”, việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định về khoán kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai là phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Đề nghị khi trình bày các văn bản viện dẫn tại nội dung quy định, cơ quan soạn thảo nên trình bày đầy đủ thông tin của văn bản đó trong lần đầu tiên và có chú thích viết tắt cho lần viện dẫn tiếp theo.

b) Tại khoản 6 Điều 4: Đề phù hợp hơn, đề nghị trình bày như sau “Quy định khoán kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác phải được quy định cụ thể tại quy chế chi tiêu nội bộ và thực hiện thông báo công khai trong cơ quan, đơn vị”.

c) Tại khoản 1 Điều 6: Đề nghị làm rõ hơn đơn giá bình quân là đơn giá của 03 hãng taxi phổ biến hay là gì.

Đồng thời, theo tinh thần tại văn bản số 8986-CV/TU ngày 29/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thì việc tổ chức thực hiện quy định như thế nào, cần theo lộ trình hay triển khai áp dụng ngay khi văn bản có hiệu lực thi hành, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình thêm.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Phần tên của Tờ trình: Đề nghị thay “**V/v ban hành**” bằng “**Dự thảo Quyết định**”.

b) Đoạn “Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.....tỉnh Đồng Nai, như sau:”, căn cứ mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 04/2019/NĐ-CP....; Thông tư số 24/2019/TT-BTC ngày 22/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô.....Sở Tài chính xin trình dự thảo Quyết định quy định về khoán kinh phí sử dụng xe ô tô

phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai, như sau:”.

c) Sự cần thiết ban hành Quyết định: Đề nghị bổ sung nội dung về sự cần thiết trên cơ sở nhiệm vụ được văn bản Trung ương giao cho địa phương ban hành thì giải quyết hiệu quả gì cho công tác quản lý như: tiết kiệm, chống lãng phí; kiểm soát chặt chẽ công tác sử dụng tài sản công tại địa phương, từ những căn cứ pháp lý được quy định tại Nghị định số 04/2019/NĐ-CP, Thông tư số 24/2019/TT-BTC và căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo nhấn mạnh thêm về sự cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định.

d) Tại mục III- Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

Đề nghị bổ sung các văn bản thống nhất ý kiến của Ban thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

e) Đoạn đính kèm hồ sơ: Đề nghị trình bày cuối dự thảo theo quy định tại mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định về khoán kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định về khoán kinh phí sử dụng xe ô tô phục vụ công tác tại các cơ quan, tổ chức đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

(Anh Đào – TB2020)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn