

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê về kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh**

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2221/SKHĐT-THQH ngày 24/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê về kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định; Quy định; Tờ trình;
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định kèm theo Văn bản số 2221/SKHĐT-THQH ngày 24/6/2020; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Nghị định số 09/2019/NĐ-CP ngày 24/01/2019 của Chính phủ quy định về chế độ báo cáo của cơ quan hành chính nhà nước, gồm:

- Khoản 4 Điều 6 quy định “4. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) ban hành chế độ báo cáo định kỳ, chuyên đề, đột xuất yêu cầu các cơ quan hành chính nhà nước cấp dưới và tổ chức, cá nhân có liên quan trong phạm vi địa bàn quản lý của cấp tỉnh thực hiện”;

- Khoản 2 Điều 30 quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm ban hành Quyết định quy định chế độ báo cáo định kỳ phục vụ mục tiêu quản lý theo địa bàn”.

Căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định “*chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê về kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh phù hợp với thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn công tác báo cáo thực hiện tại địa phương.

## **3. Về nội dung các dự thảo**

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại phần tên Quyết định, căn cứ khoản 1 Điều 60 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật “*Tên văn bản gồm tên loại và tên gọi của văn bản. Tên loại văn bản là tên của từng loại văn bản theo quy định của Luật. Tên gọi của văn bản là một câu ngắn gọn hoặc một cụm từ, phản ánh khái quát nội dung chủ yếu của văn bản*”.

Căn cứ khoản 2 Điều 30 Nghị định số 09/2019/NĐ-CP và trên cơ sở nội dung của dự thảo Quy định: đối tượng áp dụng, thời gian chốt số liệu, thời gian gửi báo cáo, danh mục báo cáo điều chỉnh cho việc thực hiện báo cáo. Đồng thời, việc thực hiện báo cáo định kỳ trong đó đã bao gồm việc thực hiện các biểu mẫu thông kê về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ cho việc báo cáo, chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa tên Quyết định thống nhất với nội dung tại dự thảo quy định như sau:

### **Ban hành Quy định về chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê phục vụ mục tiêu quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

b) Tại phần căn cứ ban hành

- Tại căn cứ thứ 01, đề nghị trình bày mỗi căn cứ thành một dòng riêng.
- Tại căn cứ thứ 02, sửa cụm từ “Quy phạm pháp luật” phù hợp hơn như sau “quy phạm pháp luật”.
- Tại đoạn “Theo...2020”, đề nghị trình bày thống nhất cụm từ “ngày..tháng...năm” thay cho cụm từ “ngày.../.../2020” của Tờ trình.

c) Tại Điều 1, đề nghị sửa tên Quyết định thống nhất theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại tên Quy định, đề nghị sửa thống nhất theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại điểm a khoản 3.1 mục này.

b) Tại khoản 1 Điều 1, đề phù hợp hơn đề nghị sửa thống nhất với tên dự thảo Quy định (bổ sung báo cáo thống kê).

c) Tại Điều 2, đề nghị bỏ cụm từ “các cơ quan Trung ương trên địa bàn tỉnh”, đối tượng không thuộc điều chỉnh bởi Quyết định của UBND tỉnh. Đồng thời, bổ sung cụm từ “và báo cáo thống kê” sau cụm từ “chế độ báo cáo định kỳ” để đầy đủ hơn.

d) Tại khoản 1 Điều 8, đề nghị quy định cụ thể như sau:

“1. Danh mục báo cáo định kỳ, đề cương báo cáo và biểu mẫu báo cáo thực hiện theo Phụ lục I, II, III kèm theo quy định này”. Theo đó, các phụ lục đề nghị sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

đ) Tại Điều 10

Tại điểm b khoản 5, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý bỏ vì ngày 28/5/2019 Chủ tịch UBND tỉnh đã có Quyết định số 1600/QĐ-UBND về việc chuyển chức năng, nhiệm vụ quản lý Công thông tin điện tử tỉnh Đồng Nai từ Sở Thông tin và Truyền thông về Văn phòng UBND tỉnh. Hơn nữa, nội dung về công bố Danh mục chế độ báo cáo trên Công thông tin điện tử của tỉnh cũng đã được quy định tại khoản 3 Điều 10 dự thảo.

e) Tại chương II, vì dự thảo Quy định có điều chỉnh cho báo cáo thống kê. Tuy nhiên, rà soát nội dung xây dựng thì cơ quan soạn thảo chỉ mới quy định cụ thể về báo cáo định kỳ. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung các Điều liên quan đến thực hiện báo cáo thống kê để các cơ quan báo cáo theo dõi, thực hiện đảm bảo đúng quy định.

g) Tại Phụ lục, Danh mục và biểu mẫu kèm theo

Đề phù hợp và dễ theo dõi, đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục các Phụ lục và Danh mục thống nhất như sau:

- Đối với Danh mục chế độ báo cáo định kỳ.

#### **Phụ lục I**

#### **Danh mục chế độ báo cáo định kỳ trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

*(Kèm theo Quyết định số.../2020/QĐ-UBND ngày ...tháng...năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)*

- Tại phụ lục 1 đến phụ lục 16

#### **Phụ lục II**

#### **Đề cương báo cáo định kỳ**

*(Kèm theo Quyết định số.../2020/QĐ-UBND ngày ...tháng...năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)*

Mẫu số 1: Đề cương báo cáo công tác hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Mẫu số 2: Đề cương báo cáo tình hình triển khai các công trình trọng điểm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Mẫu số 3:.....

Theo đó, các Phụ lục 1, 2, 3..., đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thành các mẫu đề cương báo cáo và rà soát để sửa thứ tự các biểu mẫu (thay cho Phụ lục) tại cột số 10 của Danh mục báo cáo định kỳ. Đồng thời, bỏ đoạn in nghiêng dưới tên đề cương báo cáo (*Ban hành kèm theo ....Đồng Nai*).

Đồng thời, đối với đề cương báo cáo tại các Phụ lục 3,4 và Phụ lục 7 đến 13 nội dung giống nhau. Do đó, đề nghị chỉ trình bày 01 mẫu đề cương báo cáo cho các nội dung này theo hướng sau:

Mẫu số...Đề cương báo cáo tình hình: triển khai các nhiệm vụ liên quan đến dự án Cảng hàng không quốc tế Long Thành; triển khai các dự án thoát nước đô thị; phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao....

- Đối với danh sách các đơn vị báo cáo

### **Phụ lục III**

**Danh sách các đơn vị báo cáo và thực hiện biểu mẫu báo cáo thống kê**  
(*Kèm theo Quyết định số.../2020/QĐ-UBND ngày ...tháng...năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai*)

Mẫu số 1: Biểu tổng hợp các chỉ tiêu chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội.

Mẫu số 2: Báo cáo kết quả thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch.

Mẫu số 3: Báo cáo kết quả thực hiện một số chỉ tiêu ngành xây dựng tỉnh.

Mẫu số 4: Báo cáo tình hình thực hiện thu – chi ngân sách.

Mẫu số 5: Báo cáo của ngành tài nguyên và môi trường

- Mẫu 5.1: Báo cáo số liệu tổng hợp về tình hình quản lý tài nguyên và môi trường.

- Mẫu 5.2: Báo cáo các chỉ tiêu môi trường và phát triển bền vững.

.....

Theo đó, bỏ đoạn in nghiêng dưới tên đề cương báo cáo (*ban hành kèm theo ....Đồng Nai*).

## **4. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại tên Tờ trình, đề nghị bổ sung cụm từ “**Dự thảo quyết định**” vào đầu tên Tờ trình.

b) Tại mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá tình hình thực hiện công tác báo cáo trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, thuận lợi, khó khăn khi không có quy định chung điều chỉnh cho công tác báo cáo (không có đề cương, mẫu báo cáo), để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Quyết định này.

c) Tại hồ sơ gửi kèm, đề nghị bổ sung Báo cáo của cơ quan chủ trì soạn thảo về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê về kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, đảm bảo các thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ và báo cáo thống kê về kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh phục vụ chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Bình - TD2020)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**