

Số: *166* /BC-STP

Đồng Nai, ngày *14* tháng *7* năm 2020

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**  
**Dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi**  
**trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2396/SNN-CNTY ngày 10/6/2020 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

**I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình;
2. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định kèm theo Văn bản số 2396/SNN-CNTY ngày 18/6/2020; bản sao văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị.

**II. Nội dung thẩm định**

**1. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 5 Điều 53 Luật Chăn nuôi quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào mật độ chăn nuôi của vùng quy định mật độ chăn nuôi của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương*”.

Căn cứ khoản 2 Điều 22 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, quy định “*Căn cứ chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi và môi trường sinh thái, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mật độ chăn nuôi của địa phương nhưng không vượt quá mật độ chăn nuôi vùng quy định tại khoản 3 Điều này*”.

Căn cứ khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định “*chi tiết điều,*

*khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

Căn cứ các quy định nêu trên, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định về việc quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030 phù hợp với thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

## **3. Về nội dung dự thảo Quyết định**

a) Tại phần căn cứ ban hành

- Đề đầy đủ hơn, đề nghị bổ sung các văn bản sau:

*“Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;”*

- Tại căn cứ thứ 2, đề nghị bỏ số ký hiệu của Luật (32/2018/QH14).

b) Tại khoản 3 Điều 1, đề nghị bổ sung cụ thể đơn vị tính mật độ chăn nuôi (1,5 đơn vị nuôi/ha).

c) Tại Điều 2

- Về nội dung Điều 2, trường hợp nội dung quy định trách nhiệm như cơ quan soạn thảo xây dựng thì đề nghị cân nhắc bỏ Điều 2, vì nội dung quá chung mà tại Điều 4 dự thảo cũng đã quy định.

Theo như nội dung tại dự thảo Tờ trình thì mật độ chăn nuôi hiện nay của tỉnh Đồng Nai khoảng 1,71 đơn vị nuôi/ha, vượt quá mật độ theo quy định tại khoản 3 Điều 22 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/12/2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi. Do đó, đề nghị cần quy định cụ thể trách nhiệm của chính quyền địa phương, đơn vị liên quan trong việc thực hiện mật độ chăn nuôi đảm bảo đúng quy định hoặc có lộ trình giảm đảm bảo đến năm 2030 mật độ chăn nuôi của tỉnh đúng quy định pháp luật.

d) Tại Điều 3: Căn cứ khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, về ngày cụ thể có hiệu lực của Quyết định đề nghị cơ quan soạn thảo phối hợp Văn phòng UBND tỉnh sau khi thực hiện xong các thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau khi Quyết định được lấy ý kiến Ủy viên UBND tỉnh) mới trình bày cụ thể, đảm bảo không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo chưa ghi cụ thể ngày, tháng có hiệu lực của Quyết định.

đ) Tại phần nơi nhận

- Lưu ý bố cục lại các Điều (trường hợp bỏ Điều 2), để điều chỉnh nơi nhận cho phù hợp.

- Căn cứ khoản 1 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung: Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật – Bộ Tư pháp; Sở Tư pháp; (các cơ quan liên quan).

Đồng thời, phối hợp Văn phòng UBND tỉnh trình bày phần nơi nhận đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

#### **4. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại tên Tờ trình đề nghị bổ sung cụm từ “Dự thảo Quyết định” vào đầu đoạn.

b) Tại mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh giá thêm mật độ chăn nuôi hiện nay của tỉnh Đồng Nai, với mật độ chăn nuôi khoảng 1,71 đơn vị nuôi/ha như hiện nay có ảnh hưởng như thế nào đến quá trình chăn nuôi hay như thế nào để đề xuất mật độ theo quy định.

c) Tại mục III, đề nghị bổ sung việc thực hiện lấy ý kiến đối với dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, thủ tục thẩm định của Sở Tư pháp. Đồng thời, đề thuận lợi cho việc theo dõi đề nghị trình bày theo hướng sau:

“Thực hiện Văn bản số 741/UBND-THNC ngày 22/01/2020....Luật Chăn nuôi.

Ngày 11/3/2020...

Ngày...Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số....

Đến nay dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030 đã thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”.

d) Tại mục IV

- Tại khoản 1, đề nghị bỏ các gạch ngang.

- Tại Điều 2, nội dung dự thảo Quyết định tương đối ngắn gọn, do đó cơ quan soạn thảo có thể trình bày nội dung cơ bản của Quyết định tương tự các nội dung tại dự thảo Quyết định sau khi đã hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

đ) Tại phần đính kèm đề nghị bổ sung: Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030, đảm bảo các thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản

quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đủ điều kiện trình UBND tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình UBND tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đến năm 2030, đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Binh - TĐ2020)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Phan Quang Tuấn**