

Số: 165 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải.

Theo đề nghị của Sở Giao thông vận tải Văn bản số 4218/SGTVT-KHTC ngày 10 tháng 7 năm 2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định và Tờ trình.
2. Văn bản số 7501/UBND-KTN ngày 01 tháng 7 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định của pháp luật.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Luật Giá; Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá (đã được sửa đổi bởi khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP) quy định thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định giá tối đa đối với dịch vụ sử dụng đường bộ do địa phương quản lý các dự án đầu tư xây dựng đường bộ để kinh doanh.

Ngày 18 tháng 5 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 6 năm 2020 (được đính chính tại Quyết định số 1737/QĐ-UBND).

Tuy nhiên, trong tình hình dịch bệnh Covid-19, ảnh hưởng không nhỏ đến các doanh nghiệp và tổ chức trên địa bàn tỉnh. Để đảm bảo an sinh xã hội và thống nhất với chủ trương chung của Chính phủ đến hết năm 2020 không tăng các loại phí, giá dịch vụ, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh sửa đổi Điều 2 Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND (*cụ thể là điều chỉnh thời gian áp dụng mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ*) là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại số, ký hiệu, đề nghị ghi chính xác như sau:

“Số: .../2020/QĐ-UBND”

b) Tại trích yếu nội dung, đề nghị trình bày đầy đủ như sau:

“Sửa đổi Điều 2 Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các phương tiện giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT”

c) Tại căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung các văn bản sau làm căn cứ ban hành:

“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2020;”

- Đề nghị không dùng “Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND” làm căn cứ pháp lý ban hành.

d) Tại Điều 1, đề nghị chỉnh sửa và trình bày lại như sau:

“Điều 1. Sửa đổi Điều 2 Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các phương tiện giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT như sau:

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2021.”

e) Để phù hợp với mẫu Quyết định số 37 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị trình bày nội dung bãi bỏ thành một điều riêng, cụ thể bố cục thành Điều 2 như sau:

“**Điều 2.** Bãi bỏ Quyết định số 1737/QĐ-UBND ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đính chính Quyết định 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 quy định mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ của các phương tiện giao thông đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT”.

g) Tại Điều 2, để phù hợp theo mẫu Quyết định số 37 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bố cục trình bày sau Điều 3. Trách nhiệm thực hiện, chỉnh sửa và trình bày lại cho phù hợp như sau:

“**Điều 4.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký; các nội dung còn lại của Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh vẫn giữ nguyên giá trị pháp lý.”

h) Đề nghị bố cục, sắp xếp lại thứ tự các Điều sau khi chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với trích yếu nội dung dự thảo Quyết định theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

b) Tại mục I, sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung việc đánh giá tình hình dịch bệnh Covid-19 ảnh hưởng đến các doanh nghiệp, tổ chức trên địa bàn tỉnh, trong đó có các doanh nghiệp vận tải; việc tạm ngưng thời gian thu mức giá mới phù hợp với chủ trương chung của cả nước.... Nội dung đánh giá làm cơ sở tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

c) Tại khoản 1 mục II, về mục đích ban hành Quyết định, đề nghị nghiên cứu, bổ sung mục đích chính của việc điều chỉnh thời gian thu mức giá dịch vụ sử dụng đường bộ nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, tổ chức, đảm bảo an sinh xã hội như thế nào... không phải mục đích nhằm đảm bảo tuân thủ các thủ tục quy định ban hành văn bản quy phạm pháp luật như dự thảo trình bày.

d) Tại mục III, quá trình xây dựng dự thảo, đề nghị bổ sung đánh giá trình bày việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định theo trình tự, thủ tục rút gọn phù hợp theo quy định tại Điều 146, Điều 147, Điều 148, Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

e) Tại Điều 4, về bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo, đề nghị nghiên cứu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định để bổ sung, hoàn chỉnh nội dung Tờ trình cho phù hợp.

g) Lưu ý, rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định sửa đổi Điều 2 Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức giá sử dụng đường bộ đối với dự án đường ĐT.768 theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT đảm bảo thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các nội dung ý kiến không tiếp thu, đề nghị có giải trình cụ thể để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định sửa đổi Điều 2 Quyết định số 18/2020/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đề nghị Sở Giao thông vận tải nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hài - TD)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn