

Số: 164 /BC-STP

Đồng Nai, ngày 14 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05/10/2017 của UBND tỉnh

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 3156/BC-STC ngày 16/6/2020 của Sở Tài chính đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05/10/2017 của UBND tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định.
2. Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến về dự thảo Quyết định.

Hồ sơ thiếu Tờ trình.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tại dự thảo phù hợp theo quy định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ Điều 4 Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

Căn cứ khoản 1 điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định "Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó",

việc Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác quy Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05/10/2017 của UBND tỉnh là phù hợp với thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Về mẫu Quyết định trình bày: Đề nghị thực hiện theo mẫu số 37 phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Phần tên của Quyết định: Đề nghị chỉnh sửa như sau

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 7 Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05 tháng 10 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh

c) Phần căn cứ ban hành

- Căn cứ quy định khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/QĐ-UBND, đề nghị bổ sung “*Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*”.

- Đề nghị trình bày đầy đủ cụm từ “*ngày...tháng ..năm*” thay cho “*ngày.../.../*”.

- Đối với các căn cứ từ 12 đến 14, đề nghị trình bày đầy đủ thẩm quyền ban hành là Bộ trưởng Bộ Tài chính.

d) Tại Điều 1

- Đề nghị trình bày như sau “**Điều 1. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 7 Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05 tháng 10 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh**”.

Đối với nội dung quy định, đề nghị bố cục theo khoản, điểm, thay thứ tự 3.1, 3.2...bằng điểm a), b)...

e) Về bố cục Điều: Đề nghị chuyển Điều 3 lên trước Điều 2.

g) Tại Điều 2

- Đề nghị bỏ cụm từ “sau 10 ngày” đồng thời trình bày đầy đủ cụm từ “*ngày...tháng...năm*” và không viết tắt UBND.

h) Phần nơi nhận: Đề nghị phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh lưu ý thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP về số lượng bản lưu, viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bên cạnh đó, để đảm bảo nội dung dự thảo xây dựng hiệu quả đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND, phân tích rõ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, thực hiện làm cơ sở đề xuất phải tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05/10/2017 của UBND tỉnh đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 05/10/2017 của UBND tỉnh, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - TTTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào – TD2020)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Quang Tuấn